第一图书网, tushu007.com

<<汉水横冲>>

图书基本信息

书名：<<汉水横冲>>

13位ISBN编号：9787010074313

10位ISBN编号：7010074313

出版时间：2008-11

出版时间：人民出版社

作者：吴官正

页数：503

字数：380000

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：http://www.tushu007.com

第一图书网, tushu007.com

内容概要

本书选编的内容，既有鲜活的改革实践，印记了武汉这座城市改革发轫之初的历史轨迹，记录了吴官正同志在市长岗位上，在省、市委的领导下，与广大干部群众一起，顺应历史，敢为天下先，不断开拓进取，冲破旧体制的束缚，解放生产力、发展生产力的心路历程；又有系统的改革理论，反映了吴官正同志注重综合改革、全面改革的改革理念与思想。

本书名为《汉水横冲》，取自唐代杜牧《寄牛相公》中“汉水横冲蜀浪分”的佳句，意为华中重镇武汉，按照中央的改革精神，从实际出发，积极探索，敢为人先，大胆改革，使改革一浪高一浪地向前发展。

今年是改革开放三十周年。

值此之际，对武汉城市改革这一在改革开放初期全国城市经济体制改革中有着重要影响力的改革试点的经验作出理论与实践上的系统梳理和总结，对于我们今天进一步推动改革开放事业，有着积极的现实参考意义。

本书提供的许多材料和见解也体现了较高的史料价值和理论价值。

<<汉水横冲>>

书籍目录

上篇　武汉城市改革初期实践　（工作文稿选）　做好利改税工作促进财政增收　（1983年5月21日）　把权力与智力结合起来努力实现决策的科学化　（1983年5月26日）　以改革为动力开创科技工作新局面　（1983年12月）　治理黄孝河造福武汉人民　（1984年1月9日）　大力加强基础设施建设　（1984年1月14日）　放开手脚勇于改革　（1984年4月24日）　重视研究经济工作中的几个关系　（1984年4月30日）　做好下放企业的服务工作　（1984年8月6日）　尊重价值规律推进物价改革　（1984年11月8日）　实行政企分开增强企业活力　（1984年11月12日）　要支援郊县发展　（1984年11月13日）　走好改革的“四步棋”　（1984年11月22日）　改革流通体制大力发展服务行业　（1984年12月22日）　调整农业结构搞活农村经济　（1985年2月4日）　注意用法律手段解决经济体制改革中的问题　（1985年3月13日）　城市经济体制改革要说“北京话”　（1985年3月31日）　大胆放开搞活加快城市改革步伐　（1985年5月）　坚定不移地把改革引向深入　（1985年5月17日）　大力发展第三产业　（1985年6月25日）　加强信访工作保证改革的顺利进行　（1985年8月3日）　加快农业发展　（1985年9月17日）　城市改革是一项巨大的社会系统工程　（1985年10月）　在改革中需要进一步研究和探索的问题　（1985年11月10日）　推进社会治安综合治理　（1985年12月26日）　加快老苏区建设　（1985年12月27日）　改革迈出勇敢的一步　（1986年3月10日）　要做好职工的思想政治工作　（1986年4月6日）　要提高人民群众的素质　（1986年7月26日）　勇于探索推进改革　（1986年8月7日）下篇　城市改革与系统工程　概述　系统工程的基本观点和基本方法　一、系统工程的基本观点　二、系统工程的基本方法　城市是一个大系统　一、城市是商品经济发展的产物　二、城市是一个开放的大系统　三、城市是一个复杂的大系统　四、城市是一个社会化的大系统　五、城市是一个多功能的大系统　城市大系统的发展方向　一、城市是一个动态的大系统　二、城市大系统发展的方向是现代化　城市改革的可行性研究　一、可行性研究的概念和任务　二、可行性研究的方法步骤　三、武汉市城市经济体制综合改革方案　城市经济体制改革是一个巨大的社会系统工程　一、运用系统论指导城市经济体制改革　二、城市经济体制改革的目标模式　三、改革企业体制 增强企业活力　四、敞开城门 开放市场 发展社会主义的市场体系　五、完善间接控制手段 建立新的宏观经济管理制度　在改革中建立和完善信息系统　一、信息系统在社会的发展中产生和发展　二、信息系统的组成　三、信息的传递　四、信息反馈在城市改革中的作用　在城市改革中完善控制系统　一、控制论在社会实践中产生和发展　二、控制论的目标和特点　三、控制论在城市改革中有广阔的应用前景　四、关于控制固定资产投资规模　五、关于控制信贷规模　六、关于控制消费基金增长　七、关于控制物价水平　八、关于加强对社会集资的管理　九、关于控制居民收入差别的过分悬殊　十、关于控制城市人口规模　十一、建立间接控制体系　用系统论处理城市改革的问题　一、创造良好的政治环境和经济环境 促进改革的顺利进行　二、改革要顾全大局 立足为国家多作贡献　三、用改革的办法解决改革中出现的新问题　四、划清各种政策界限坚决刹住不正之风　五、在放开搞活中管理好城市　转变城市政府职能改革经济管理体系　一、必须深化对城市管理经济职能转变的认识　二、城市政府管理经济职能的目标模式　三、城市政府管理经济职能的转换　四、转变职能必须改革机构　坚持社会主义方向搞好精神文明建设　一、在进行物质文明建设的同时必须大力加强精神文明建设　二、努力开创教育、科技事业的新局面　三、切实加强对精神文明建设的领导附录　来自人民服务于人民　（1983年3月30日）　市长碰到了“死角”　（1984年2月23日）　武汉市长微服出访竟遭服务人员辱骂　（1985年3月24日）　要讲处分得先处分我这个当市长的　（1985年3月20日）　外国厂长能办到的中国厂长为什么办不到　（1985年1月6日）　这个建议提得好　（1985年1月6日）　聘任“洋厂长"前后　（1998年11月20日）　要维护个体户的合法权益　（1984年1月3日）　鼓励先进鞭策后进　（1984年3月8日）　我是27777　（1985年1月16日）　领导者和“智囊团”　（1985年3月7日）　走一步看一步　——记武汉市蔬菜市场放开前后　（1985年3月17日）　有胆略的决定　——武汉三镇大门是怎样敞开的　（1985年5月11日）　胆识来自智力“集团军”　——武汉的城市改革是怎样寻找突破口的　（1985年6月25日）

章节摘录

上篇　武汉城市改革初期实践　　做好利改税工作促进财政增收 ”　　（1983年5月21日）　　一、统一思想认识　　对国营企业逐步推行以税代利，把企业上交利润改为所得税，是改进国家与企业分配关系的基本方向，是经济管理体制改革的一个重要方面。
建国33年来，我国工商企业的财务管理体制经过了多次变化，但是，从总体的情况看，基本上是吃着统收统支的“ 大锅饭 ”。
在这样的体制下，企业对国家是一种行政上的关系，“ 收多收少全部上交，花多花少实报实销 ”。
这种办法不能奖勤罚懒，阻碍生产力的发展。
1979年以来，实行了企业基金、利润留成、利润包干等办法，使企业的财权有所扩大，财力有所增加，这同统负盈亏、吃“ 大锅饭"的体制相比，前进了一大步。
但是，从建立健全企业经济责任制的要求来看，还没有从根本上突破吃“ 大锅饭 ”的体制。
实行利润留成、利润包干办法的一个最主要问题是，留成比例、包干基数需要定期调整。
在对企业的潜力还摸不清，多数企业还有待整顿以及基础工作不够扎实的情况下，基数、比例要定得合理是困难的，争基数、吵比例的情况也会经常发生，企业上交利润的比例有较大的弹性。
一旦外部条件有变化，比如市场需求、物资供应和价格调整等等，都会影响企业利润或升或降，其结果，不是国家少收，就是企业少得。
实行利改税，就可以较好地解决这些问题。
因此可以说，实行利改税比利润留成办法又前进了一大步。
　　据了解，现在有个别部门和企业从局部利益出发，愿意搞利润包干，而不愿实行利改税。
其实，从全局来说，要从根本上改进国家与企业的关系，实行税收制度是比较好的形式。
所谓利改税，就是把企业上交利润的制度改为交纳税金的制度。
税率固定、国家与企业的分配关系也固定下来，这样，比较可靠，能够持久。
按目前推行的第一步税利并存的办法，既保证了国家财政收入，也给企业留了不少余地。
“ 水涨船高 ”，企业多盈利，交税后也能相应多得，企业的责、权、利也结合得更紧密了。
使企业外有压力，内有动力，企业这个最基本的经济细胞，就能够发挥出更大活力。
这次利改税，从全国来说，企业留利原则上维持去年的水平，总的精神是“ 不挤 ”、“ 不让 ”，但是，对少数企业留利水平过高、不合理的，或者拿了“ 双份钱 ”的，按照中央规定应该调整压缩。
这是国家全局利益的需要，局部利益要服从全局的利益。
　　还有的部门和企业，对实行利改税与完成今年财政收人上交任务的关系不明确，工作有些放松，全年的上交任务没有落实下去。
实现的利润该上交的也不及时上交了，等着搞利改税。
应当认识到，实行利改税后只是上交形式上的变化，今年国家下达的上交任务不变。
全市任务要按上交所得税加税后上交的利润和调节税进行考核。
因此，不但不能放松增产增收的工作，而且应当适应形势发展的要求，采取得力的措施，狠抓经营管理，提高经济效益，力争把今年生产计划和财政上交任务完成得更好。
　　总之，利改税是财政税收制度的重大改革，是中央经过充分酝酿，反复研究后作出的一项重大决策，是完全正确的，比利润留成、盈亏包干等办法具有更多的优越性。
一定要统一思想认做好利改税工作促进财政增收识，坚决贯彻执行，同心协力，搞好这项改革。
通过改革，进一步调动企业和职工的积极性，促进生产的发展，达到胡耀邦同志强调的“ 五出 ”（出效益、出速度、出财源、出人才、出精神文明）的目的。
　　二、必须执行统一的政策　　一是中央和省对利改税工作规定了许多具体政策界限。
这次省的会议上又对一些问题作了解答，特别是关于大中小型企业的划分标准、税后利润的分配、各项专项贷款的归还办法以及对亏损企业的弥补问题等等都规定了明确的政策界限。
各局、区、县一定要按照中央、省统一规定的利改税办法执行，以保证全市利改税工作的顺利进行。
　　二是关于留利水平问题。
中央总的原则是“ 不挤 ”、“ 不让 ”、基本维持企业的总留利水平，合理的留利可以保，不合理的要

拉下来，省里已经给市里分配了一个控制指标，市里这次会议也如数分解给各局、区、县了。
各局、区、县也应按市里分解的指标对各企业进行认真测算，商得财政部门同意后如数下达给有关企业。
这次省里对我市企业留利压缩的数额，主要是压缩了一些单位留利水平过高、重复提留的部分。
剔除这些因素外，基本上保住了上年全市合理的总的留利水平，有些企业还有一些增长。
　　三是关于对各局已实行各种包干办法的处理。
根据国务院规定，我市年初计划会议上确定各局上交收入承包任务和承包办法，要一律按利改税的办法改过来，原来确定半年预提包干分成的也同时取消；市下达各局、区、县1983年的上交企业收入任务，要分别按照上交所得税、调节税和利润的办法换算过来；各局对所属企业也要在市核定的税后留利水平、调节税率总的范围内将上交任务和留利水平层层分解，落实到企业，并要继续搞好企业内部的经营承包责任制，不断提高经济效益，保证完成上交财政任务。
　　四是亏损问题。
利改税以后，凡属政策性的亏损，继续实行定额补贴的办法，超亏不补，减亏分成；对经营性亏损企业，一定要限期扭转，在规定期限内，国家只补贴职工的基本工资和企业必不可少的生产维护费。
超计划和计划外的经营性亏损企业，在规定期限内扭转不了的亏损，财政不弥补。
　　五是关于归还各项专项贷款问题。
这几年，国家通过财政、银行等部门对企业发放了大量专项贷款，去年底国营企业的各种贷款余额达24000余万元，这对支持企业技术改造，促进技术进步起了一定的作用。
现在的问题是，要管好用好这些贷款资金，充分发挥资金效益。
实行利改税后，按有关规定可以在税前从贷款项目的新增利润中归还，但是，对贷款一定要严格控制。
今后企业申请贷款时，必须有10%至30%的自有资金用于贷款项目；还款时，首先要用自己的钱归还，不足部分再从贷款项目的新增利润中归还，不能把自己的钱存起来，而用利润归还。
企业归还各种专项贷款，都必须经过财政部门审查，防止弄虚作假、挖国家收入等不正当做法。
贷款没有经济效益的，企业和银行要共同承担风险。
　　三、确保全年财政收入任务的完成　　国营企业利改税，不仅是财政税收制度上的一项重大改革，而且是整个经济管理体制改革的一个重要组成部分。
为进一步加强对利改税工作的领导，市政府决定由一名副市长负责抓这件事，市财办、经委、建委和财政、税务、银行等部门各参加一名领导同志组成利改税领导小组，并从以上各部门抽调业务熟悉，有一定政策水平的同志组成办公室，具体负责全市利改税工作。
市属各企业主管局和各区、县也要相应建立利改税的专班，并要有一位负责同志直接抓利改税工作，以保证这一工作的顺利进行。
　　实行利改税以后，财政部门的企业财务管理工作和税收征管工作任务更加繁重。
根据国务院规定，国营企业所得税的管理工作，由税务机关办理；国营企业的财务会计工作以及税后利润包括调节税等，由财政部门办理。
因此，要进一步加强企业财务和税务工作，充实力量，培训干部。
利改税6月1日起就要开始办理，时间很紧，各部门要采取短训班或以会代训等方式，对广大财税干部和企业财会人员进行培训，以适应工作的需要。
　　把权力与智力结合起来 努力实现决策的科学化。
　　（1983年5月26日）　　在党中央正确方针指引下，在各个领域的改革正在进一步展开的大好形势下，为了全面开创我市社会主义现代化建设的新局面，充分发挥武汉地区专家的作用，开发智力资源，加速我市经济、社会与科学技术的发展，经过酝酿筹备，市人民政府咨询委员会今天成立了。
我代表市人民政府对参加咨询委员会工作的专家、教授表示热烈的欢迎，向到会的各位同志表示热烈的祝贺，向支持成立咨询委员会的各个单位表示诚挚的感谢！
　　党的十二大提出在本世纪末工农业总产值要翻两番，为了实现这个战略目标，还提出了必须在各个领域进行改革的任务。
当前，我市的经济改革和其他方面的改革，在市委的领导下，正在有步骤地进行。

城市不同于农村，工业、商业不同于农业。
我们既要看到改革的重要性和紧迫性，又要看到城市中许多方面的改革比农村的改革复杂得多。
这就要求我们从实际出发，把工作做得更扎实、更细致。
武汉作为我国内地的中心城市，调整、改革和今后的发展任务都十分复杂、艰巨。
武汉的科学技术力量比较雄厚，这是武汉的一大优势。
在社会、经济发展和改革中，我们要充分发挥这一优势，为武汉的四化建设出谋献策，贡献力量。
我们的工作，虽然头绪纷繁、问题很多，但总起来讲，搞*这是吴官正同志在武汉市人民政府咨询委员会成立大会上的讲话。
现代化建设必须依靠科学技术，必须使领导机关的决策科学化，而发挥智囊的作用，又是实现决策科学化的关键。
因此，我们在一年以前就酝酿成立市的顾问委员会。
后来，根据省国土经济研究会的要求，成立了城市经济研究会，并聘请了部分专家、学者担任顾问，开展了一些富有成效的研究工作，积累了经验。
现在，在原来酝酿的基础上，在这次机构改革中，我们经过慎重研究，为扩大咨询领域，避免多头领导，决定将城市经济研究会合并，组成包括经济、社会、科学技术三位一体的市政府咨询委员会。
　　进行社会主义现代化建设，开创社会主义现代化建设的新局面，不仅要学习运用国内的先进经验，而且要吸收国外有益的经验。
我们过去做得不够，知识面窄，视野不广，信息不灵，盲目性大。
这几年做了一些工作，也还是刚刚开头。
要不断地吸收国外经验，把人类过去和现在创造的一切成果，经过研究消化之后，变成自己的财富，这才是马克思主义的态度。
吸收外国经验，要“以我为主”，经过多年努力，逐步建立起具有中国特色的，适合我市经济、社会和科技发展的一套科学咨询体系，真正做到“以我为主、博采众长、融合提炼、自成一家”。
这需要我们在实践中，不断总结经验，让我们大家共同努力吧！
　　武汉地区的工业具有相当的物质技术基础。
经过建国三十多年来的努力，已基本建成一个以钢铁、机械、纺织为主，轻工、化工、电子、建材具有一定水平、门类较多的综合性工业基地。
武汉作为我国重要的交通枢纽，水陆运输发达，素有“九省通衢”之称，这里商业繁荣，市场广阔，是我国内地的贸易中心。
武汉地区科研机构比较集中，教育事业较为发达，人才济济，经过多年的努力，城市建设的布局已经展开，在为生产服务、为人民生活服务方面打下了较好的基础。
但也应看到，武汉虽有上述优势，由于长期以来受“左”的思想影响和我们工作上的一些失误，加之现行经济管理体制等方面的问题，许多优势还没有得到充分发挥，我市工业生产技术和管理水平低，产品结构落后，经济效益差；郊县副食品生产发展不够快，自给水平比较低；城市建设和人民生活方面长期积累的“欠账”较多。
近几年来虽有改善，但还需要继续解决，武汉作为中心城市的作用还未很好发挥，整个地区的科学技术和高等教育的力量还未组织起来。
此外，武汉市原材料工业，特别是基本化学原料基础薄弱，有机合成材料很少，能源紧张，尤其是煤炭缺口大。
这些问题的存在，不利于武汉的经济发展。
成立市政府咨询委员会就是要在党和国家的路线、方针、政策的指导下，坚持理论与实际相结合和实事求是的原则，认真做好武汉市的经济改革与经济发展的调研、预测、论证、审议等工作，就全市经济、社会与科技的发展战略、中长期规划以及重大的建设方案、政策措施等，向市人民政府提出咨询意见，这既包括市人民政府委托研究的课题，也包括咨询委员会认为需要进行论证和提供决策意见的课题。
近半年来，不少专家、学者、教授建议我们，既要依靠武汉地区的科技力量，又要争取外省、市的支援，尤其要积极争取中央有关单位的指导和帮助，这个建议很好。

最近，我市已与清华大学签订了科学技术合作协议书，又分别聘请清华大学副校长滕藤同志，中国科学院安徽分院院长蔡承祖同志担任市咨询委员会的委员。
我们在依靠武汉地区科技力量方面，过去已经做了不少工作，如市科委下属的科技服务公司与武汉地区大专院校和科研设计单位的科研部门对口，推广最新研究成果，开发新产品，推广新技术、新工艺，取得了很好的效果。
生产单位与高等院校和科研部门多种形式的挂钩和协作，也取得了可喜的成效。
当然，这些工作还做得不够，还比较分散，需要进一步提高。
这次市政府成立咨询委员会，还打算成立市的技术经济协作办公室。
我们相信，通过多层次的、多种形式咨询、服务、协作、联合，在“经济建设要依靠科学技术进步，科学技术工作要面向经济建设”的方针指引下，一定会把武汉地区的科学技术力量和全市的生产建设紧密结合起来，为武汉的四化建设创造出新的成绩，作出更多的贡献。
　　建议市人民政府咨询委员会从现在起着重研究一下武汉市的发展战略问题。
这个问题很重要，发展战略问题搞清楚了，我们前进就有了方向。
今年第四季度，在继续讨论发展战略的基础上，重点论证武汉市中长期发展规划，特别是技术改造规划问题。
这是我们的初步设想，请各位专家研究讨论，提出意见。
当然，经济的发展，无论在宏观或微观方面都应十分注意提高经济效益。
微观经济是宏观经济的基础，必须十分注意抓紧。
但作为市人民政府，在处理经济工作时，我认为，最要紧的是把注意力放在武汉市的全局上，首先要抓住影响全局的问题。
如果丢掉了全局而忙于一些次要问题，那就会迷失方向，贻误时机，带来被动和损失。
　　现代科学技术对于经济、社会发展所起的作用，已经不限于具体技术成果在生产上的应用，而是从宏观上对国家经济政策、发展战略产生重要影响。
例如，我市经济建设目标的确定、经济结构的改革、生产力合理配置、资源的合理利用、企业的技术改造、技术经济政策的制订等，都必须重视科学技术的因素，分析科学技术和经济发展趋势。
为了使各位专家了解我市的经济状况，参与经济、社会发展的决策研究和规划的制定工作，市人民政府将根据工作需要，邀请咨询委员会的委员列席有关会议。
为了使咨询工作顺利进行，提请咨询委员会研究的问题，经市人民政府审定后，应以书面形式提出，并提供必要的有关资料。
咨询委员会根据决策目标议定意见时，要进行多方案的分析比较，选出最优方案。
意见不统一时，应将各方案的争论焦点及其依据一并提出，以供决策时参考。
咨询委员会提出的方案经市人民政府批准后，还要进行反馈，以便及时了解执行情况，总结经验，验证咨询工作成效，提高咨询工作质量。
　　……

版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问:http://www.tushu007.com