

<<地方政府性债务管理研究>>

图书基本信息

书名：<<地方政府性债务管理研究>>

13位ISBN编号：9787109157002

10位ISBN编号：7109157008

出版时间：2011-6

出版时间：中国农业

作者：敬志红

页数：214

字数：168000

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：<http://www.tushu007.com>

<<地方政府性债务管理研究>>

内容概要

《地方政府性债务管理研究:兼论地方投融资平台管理》立足于对地方政府性债务这一现实问题,从政治经济学、西方经济学、公共管理学等理论分析入手,在系统梳理政府债务相关理论的基础上,对于我国地方政府性债务产生的背景进行了分析,重点剖析了地方政府投融资平台产生、发展的历史背景。

虽然统计资料缺乏,但在理论分析的基础上,通过理论推演、案例分析等方法,对于地方政府性债务及投融资平台的基本现状进行客观分析,阐述了存在的主要风险。

本着“他山之石可以攻玉”的原则,较为详细地分析比较了美、日等发达经济体以及印度、南非等发展中经济体在地方政府性债务管理与风险控制方面的经验与做法,总结归纳其中的共同特点,提炼了几点启示与借鉴。

最后从法律建设、制度完善等方面具体提出了完善地方政府性债务管理,防范和化解政府债务风险的对策建议。

<<地方政府性债务管理研究>>

书籍目录

序

前言

第1章 地方政府性债务管理概述

1.1 政府性债务管理理论分析

1.2 地方政府性债务的分类

1.3 政府性债务的来源与使用

1.4 政府性债务管理的目标与体制

第2章 地方政府性债务的现状分析

2.1 地方政府性债务产生的背景分析

2.2 地方政府投融资平台的积极作用

2.3 地方政府性债务现状分析

2.4 地方政府投融资平台现状分析

2.5 政府投融资平台管理典型模式

2.6 地方政府性债务和投融资平台风险分析

第3章 地方政府性债务国际比较

3.1 地方政府性债务控制制度基本类型

3.2 发达国家政府债务管理比较

3.3 发展中国家政府债务管理比较

3.4 延伸讨论：赤字控制及政府债务管理

3.5 对我国地方债务管理的启示与借鉴

第4章 防范和化解地方政府性债务风险的原则与思路

4.1 防范和化解地方政府性债务风险的基本目标

4.2 防范和化解地方政府性债务风险的总体原则

4.3 防范和化解地方政府性债务风险的技术路线

4.4 防范地方政府性债务风险的实践——以义乌市为例

第5章 加强地方政府性债务管理法律建设

5.1 完善地方政府性债务管理相关法律体系

5.2 加强政府投融资平台相关管理制度建设

第6章 加强地方政府性债务规模控制

6.1 加强地方债务收支预算管理

6.2 政府性债务和投融资平台债务存量管理

6.3 政府性债务和投融资平台债务增量管理

第7章 加强地方政府投融资平台运营管理

7.1 加强地方政府投融资平台筹资管理

7.2 加强地方政府投融资平台投资项目管理

7.3 加强地方政府投融资平台偿债管理

第8章 加强地方政府性债务相关监督管理

8.1 建立事前监管制度

8.2 完善投融资平台内控机制

8.3 建立债务风险预防与控制机制

8.4 有效控制土地融资风险

8.5 加强地方政府性债务管理能力建设

结语

参考文献

后记

<<地方政府性债务管理研究>>

章节摘录

版权页：2.4.2政府投融资平台融资运作典型模式为了进一步分析地方政府投融资平台与地方政府性债务之间的关系，本文对投融资平台的运作模式做出分析，从中可看出与融资平台相关的地方政府性债务是如何形成的。

(1) 特许权资本化。

很多地方政府将基础设施建设区分为三大领域：一是完全市场化运作、社会投资的领域，包括供电、电讯、高速公路等；二是公私合营，市场运作的公益性基础设施，如自来水供应、污水处理、体育场、会展中心等；三是纯粹政府投资领域，主要是无经营性收益的市政项目，如城市道路等。

在这三大领域中，第一个领域基本是具有经营收益的基础性项目，完全由投融资平台以政府授予的项目收费权作为质押，到银行或资本市场筹资，通过项目的未来收益偿还借贷资金。

此类债务基本不形成政府的偿债压力，完全属于或有债务，除非项目运营失败可能转嫁为政府直接负债。

后两个领域需要更多的依赖投融资平台，动用政府资源给予支持。

在这两个领域，投融资平台以项目为中心实施运营管理，由发改委拟定建设项目，确定项目的投资规模、融资方式和偿债方式，投融资平台负责具体操作。

如果建设项目确定由政府还本付息，政府采取借道投融资平台，以社会公开招标的方式，授予中标企业项目特许经营权，包括广告收益权、土地收益权、项目收费权等，再由中标企业以特许经营权作为质押，向银行贷款融资建设，因而政府不发生直接的项目资本金支出。

具体运作方式包括BOT、TOT等。

这部分债务从债务本息偿还的资金来源看，属于地方政府的直接债务。

在纯粹政府投资领域，政府通过两种途径解决项目建设资金：资金需求较小的项目，根据财政状况，直接由预算安排支出建设，但仍由投融资平台实施项目融资和运作，因此形成的债务属于直接债务，地方政府是直接偿债主体；资金需求较大的项目，政府完全通过融资平台，以项目贷款的方式安排建设资金，财政给予一定年数的贴息期，其后项目本息完全由投融资平台通过自身资本（包括资产处置、企业债、银行贷款、票据融资）运作偿还。

这类债务的偿还是以投融资平台自身的资产和经营收益作为偿债来源，对政府而言具有或有性，因此，归类为或有债务。

(2) 土地使用权资本化。

以土地收益实现杠杆融资是地方政府土地资本化的具体表现。

究其本质，土地资本化是将土地的未来收益贴现，利用市场机制，将固化的土地生产要素转变为流动的资本，最大化挖掘土地经济价值的过程。

具体的操作流程大体如下：首先，地方政府将其拥有的土地资源以平台公司资本金或项目资本金的方式注入其下属的投资公司，投资公司以划拨的土地未来收益权作为质押向银行申请贷款，银行在地方政府出具相应的承诺函后，对质押的土地价值参考同类土地市价进行估算，然后按照估算的土地价值的一定比例提供质押贷款。

在这个过程中，土地价值的估算成为决定贷款即债务规模的关键因素。

那么投融资平台的土地资本化与地方政府性债务之间存在什么样的经济关系呢？

第一是地方工业化和城市化的不断发展是土地资本化和土地债务形成的基础。

地方政府快速工业化和城市化，导致对稀缺土地资源有效需求的急剧增长。

土地价格，特别是城市国有土地价格，急剧膨胀。

特别是近几年，城市土地的拍卖价格成倍增长，每亩土地价格达到千万以上天价已不是个别现象。

正是这种持续走高的地价，极大的增加了土地抵押资产的价值和银行信心，为政府土地资本化和高额政府债务奠定了经济基础。

<<地方政府性债务管理研究>>

编辑推荐

《地方政府性债务管理研究:兼论地方投融资平台管理》是由中国农业出版社出版的。

<<地方政府性债务管理研究>>

版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问:<http://www.tushu007.com>