

<<监督学>>

图书基本信息

书名：<<监督学>>

13位ISBN编号：9787304040840

10位ISBN编号：730404084X

出版时间：2008-6

出版时间：中央广播电视大学出版社

作者：毛昭晖 编

页数：378

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：<http://www.tushu007.com>

## 前言

监督之意。

中外古今有所不同。

古人以水为镜，“监”乃为“镜子”之意。

《尚书·酒诰》中曰：“古人有言曰：‘人无于水监，当于民监。’”

反映了周朝初期已经有“以民为镜”之意。

东汉《说文解字》曰：“监，临下也”，即理解为从高处向低处的审视。

“督”，可解释归纳为监管与督过。

故此，中国古代的监督路径体现为以王权为最终解决机制的自上而下的监督。

西方以卢梭为代表的“人民主权理论”认为，人民是委托人，拥有国家的主权，主权就是社会赋予政治体以支配其成员的绝对权力，政府是主权的执行人，人民通过法律实现对政府的指挥和控制。

故西方国家的监督路径，确立了在分权制衡理论的引导下，通过立法机关作为代表“民意”的最高权力机关，实现对国家管理权的监督，充分体现出以委托人的法定权利制约代理人公权力的监督思想。

综上所述。

中国古代监督思想更多体现为“普天之下皆为王土”的王权“家天下”前提下的民刑不分的监督理念与模式；而西方监督思想则更多地体现为“主权在民”前提下的三权制衡监督理念与模式。

党的“十七大”，就我国廉政建设与勤政建设的总体战略与指导思想，进行了系统阐明和前瞻性的布局。

胡锦涛总书记在十七届中央纪委二次全会上指出：“既要一刻不放松地抓好廉政建设，又要持之以恒地抓好勤政建设。

”标志着我国各项监督事业进入了一个新的历史时期，即监督工作必须既抓廉政监督。

又抓勤政监督。

这一时期，我国的监督事业凸显为五个方面的特征：第一，廉政建设与反腐败斗争的形势依旧严峻，监督工作也将变得更加持久、更加繁重和更加必要。

党的“十七大”对当前反腐败斗争的形势判断是客观的，重申了当前反腐败斗争的长期性、复杂性和艰巨性，明确提出反腐倡廉是一项长期的建设，而非阶段性工作；同时由于利益主体的多元化，显现了反腐倡廉建设的复杂性；而当前监督体制与机制还存在许多不尽如人意之处，故而反腐倡廉建设呈现，艮巨性。

## <<监督学>>

### 内容概要

本书介绍了中外监督思想和监督理论，中国监察制度的演进和当代中国的监督运行机制，然后分别阐述了人民代表大会监督、中国共产党党内监督、司法机关监督、政府行政监督、社会民主监督等具体监督方式。

此外，《监督学》还对国外比较有代表性的反腐败与监督制度，如瑞典、美国、日本等国的监督制度作了分析和介绍，以达到比较和对照、启发和借鉴的效果。

权力本身即倾向于腐败，没有监督的权力则必然产生腐败。

人类在社会实践中试图将公共权力置于有效监督之下，从而达到预防和惩治腐败的目的。

无论是用一种权力制约另一种权力，还是用公民权利限制政府权力，都是古今中外反腐败斗争取得的成功经验。

## 作者简介

毛昭晖，现任教于中国人民大学公共管理学院，国务院行政审批改革领导小组专家组成员，监察部《行政监察法》修订咨询专家、行政问责制咨询专家，中国监察学会理事，北京市纪委监察局、深圳市纪委监察局咨询专家，《党风》、《反腐败导刊》等杂志学术顾问。

主要从事监督学理论和反腐败与廉政制度建设的研究以及相关教学工作。

专著及主编的主要著作有：《反腐败与监督通论》、《中国行政效能监察——理论、模式与方法》、《中国行政监察》、《中国公务员监察概论》、《中国稽查实务》、《国家公务员行为规范》、《公共行政的法律基础》等。

## &lt;&lt;监督学&gt;&gt;

## 书籍目录

## 第一章 监督学概述

## 第一节 监督与腐败的含义和特征

- 一、监督含义的多种表述
- 二、监督的特征
- 三、廉政与勤政的基本内涵
- 四、腐败概述

## 第二节 监督的功能

- 一、矫正功能
- 二、制约功能
- 三、预防功能
- 四、反馈功能

## 第三节 监督的分类

- 一、依监督主体
- 二、依权力控制模式
- 三、依监督方式
- 四、依监督阶段

## 第四节 监督的基本原则

- 一、独立、客观行使监督权的原则
- 二、实事求是,重证据、重调查研究的原则
- 三、适用法律上人人平等的原则
- 四、教育与惩处相结合的原则
- 五、监督检查与改进工作相结合的原则
- 六、监督工作依靠群众的原则
- 七、全面监督与过程监督相结合的原则

## 第五节 监督学的学科特点与研究现状

- 一、监督学研究的对象
- 二、监督学和相关学科的关系
- 三、我国监督学研究的现状

## 第二章 监督思想与监督理论

## 第一节 监督思想

- 一、中国古代与近代的监督思想
- 二、当代中国的监督思想
- 三、国外监督思想综述
- 四、中外监督思想的比较分析

## 第二节 监督理论

- 一、人民主权理论
- 二、议行合一理论
- 三、三权分立理论
- 四、多元民主理论
- 五、协商民主理论

## 第三章 中国监察制度的演进

## 第一节 中国古代监察制度

- 一、中国古代监察体制的演进
- 二、中国古代监察机关的职权
- 三、中国古代监察法规建设

## &lt;&lt;监督学&gt;&gt;

- 四、中国古代的谏诤制度
- 五、中国古代监察制度的特点
- 第二节 中国近代监察制度
  - 一、中华民国的监察制度
  - 二、革命根据地和解放区的监察制度
- 第三节 当代中国监察制度
  - 一、当代中国行政监察制度的演进
  - 二、香港特别行政区以廉政公署为核心的监督制度
  - 三、澳门特别行政区的监督制度
  - 四、中国台湾地区的监察制度
- 第四章 当代中国监督运行机制
  - 第一节 中国廉政监督运行机制
    - 一、廉政监督运行机制概述
    - 二、中国廉政监督的基本战略
    - 三、中国廉政监督的预警机制
    - 四、中国廉政监督的防范机制
    - 五、中国廉政监督的惩戒机制
  - 第二节 中国效能监督的运行机制
    - 一、效能型政府的构建
    - 二、中国效能监督机制
    - 三、中国效能监察制度
    - 四、效能监督的考评制度
- 第五章 人民代表大会的监督
  - 第一节 人民代表大会监督概述
    - 一、人民代表大会监督的含义和特征
    - 二、人民代表大会监督的基本原则
    - 三、人民代表大会监督制度的基本架构
  - 第二节 人民代表大会及其常委会监督的内容
    - 一、全国人民代表大会和人大常委会的监督内容
    - 二、县级以上各级人大及其常委会的监督内容
  - 第三节 人民代表大会及其常务委员会和人大代表的监督权
    - 一、人民代表大会及其常委会的基本职能
    - 二、人大代表的监督权
- 第六章 中国共产党的党内监督
  - 第一节 党内监督概述
    - 一、党内监督的含义与基本内容
    - 二、实施党内监督的方法与方式
    - 三、党内监督存在的不足
    - 四、党内监督制度的完善
  - 第二节 党组织的监督
    - 一、党组织监督的意义和特点
    - 二、党的代表大会的监督
    - 三、党的委员会的监督
    - 四、党委常委会的监督
  - 第三节 党的纪律检查机关的监督
    - 一、纪检机关的地位和作用
    - 二、纪检机关监督的对象与内容

## <<监督学>>

三、纪检机关的监督权与监督方式

四、纪检机关的监督处理

### 第四节 党员监督

一、党员监督的基本概念

二、党员监督的主要内容

三、党员监督的基本方法

## 第七章 检察机关的法律监督

### 第一节 检察机关监督概述

一、检察机关监督的含义

二、检察机关监督的性质

三、检察机关监督的内容和方式

### 第二节 职务犯罪的监督

一、职务犯罪的概念与范围

二、贪污罪的认定

三、贿赂罪的认定

四、挪用公款罪的认定

五、滥用职权罪与玩忽职守罪的认定

六、巨额财产来源不明罪的认定

### 第三节 侦查监督

一、侦查监督的概念

二、侦查监督的主要内容与方式

### 第四节 刑事审判监督

一、刑事审判监督的概念

二、刑事审判监督的基本方式

## 第八章 人民法院的审判监督

## 第九章 人民政府的行政监督

## 第十章 社会民主监督

## 第十一章 国外反腐败与监督制度

## 主要参考文献

## 章节摘录

插图：（二）效能监督的评价标准评价标准是大家公认的，经权威主体认可的监督对象应该达到的目标。

在认定目标的基础上，将效能目标分解为具体的效能指标，即对监督对象应该达到的效能目标的注解，转化和展示，使之变成可以取证与计量的各种质量、数量指标体系，就是效能监督评价指标。

效能监督的评价标准为经济性、效率性、效果性。

1. 经济性标准经济性是指对一个公共组织的正常运行、一项行政管理职能的履行、一个公共管理项目的实现和一项公共管理活动的完成，在保证其基本质量的前提下，将公共资源消耗量降到最低水平。

经济性是指行政成本从投入向基本目标实现的转换率，即是否以最低的行政成本取得一定质量的资源，也即花得最少。

如维持一个行政机关的基本运转，所要花费的行政成本，即公共财政的支出；如维持税务机关税收征管职能的正常履行所花费的行政成本；如某一公共公有设施的建造完成所花费的公共财政支出；如某一地方政府完成一项政府采购活动所投入的行政成本。

可见，经济性是以揭示损失浪费为重点。

节约就是效益，节约的对立面是损失浪费，损失浪费是影响效益的主要问题，甚至有些损失浪费现象比违法违规结果对效益的影响还严重。



<<监督学>>

编辑推荐

《监督学》为教育部人才培养模式改革和开放教育试点教材之一。

版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问:<http://www.tushu007.com>