

图书基本信息

书名：<<新公共管理视域下的中国行政改革研究>>

13位ISBN编号：9787306033383

10位ISBN编号：7306033387

出版时间：2009-7

出版时间：中山大学出版社

作者：徐增辉

页数：207

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：<http://www.tushu007.com>

## 内容概要

20世纪后期，全球化、信息化与国际竞争加剧的时代背景以及政府自身面临的财政、管理与信任危机，使西方国家政府遭遇前所未有的挑战，要求政府改革的呼声此起彼伏。

在公共选择理论、委托代理理论以及治理理论的支持下，从20世纪80年代开始，西方各主要发达国家掀起了政府改革的浪潮。

各国的改革在广度、深度和成效方面虽然存在差异，但都涉及公共管理模式的根本性变革，即表现形式都是对传统公共行政模式的否定，改革的目的是要寻求替代官僚制组织的政府治理模式，并且都是以政府职能的市场化作为改革的基本取向。

这起政府改革浪潮被统称为“新公共管理”。

西方国家的新公共管理运动涉及行政管理体制和政府活动的各个方面。

但改革的基本主线是重新界定政府与市场的关系，改革的内容也主要是围绕政府功能的重新定位、政府公共服务提供方式的转变、政府内部管理体制的改革以及政府部门引入私营部门管理技术等四个方面来展开。

改革的措施包括：通过放松政府对经济活动的规制以及国有企业的私有化实现优化政府职能的目的；通过合同出租、公私合作、使用者付费以及凭单制度打破政府对公共服务的长期垄断，实行公共服务的市场化，以期减轻政府财政压力、提高公共服务水平；通过放松政府内部规制、变革文官永业制、淡化政治中立原则以及分权化改革对政府内部管理机制进行调整；通过在公共部门引入顾客导向以及绩效评估等私营部门的管理方法，增强政府的回应力，提高政府的绩效。

新公共管理改变了传统公共行政学的研究范围、主题、方法、学科结构、理论基础和实践模式，日益成为当代西方公共部门管理实践在理论上的总结，反过来又成为公共部门管理改革实践的指导思想。

新公共管理已成为一种不同于传统公共行政范式的新范式。

然而，尽管新公共管理喊出了“摒弃官僚制”的口号，对理性官僚制展开了激烈的批判，其锋芒直指理性官僚制的组织结构与其所蕴涵的理性、非人格特征，但是改革的结果证明，新公共管理作为一种新的公共管理范式，其实质并非对传统的官僚制模式的全面摒弃，而是随着行政生态环境的变化，以市场化运作模式和私营部门的管理方法对传统的官僚体制进行的一次修正。

“摒弃官僚制”仅仅是针对官僚制过度发展带来的弊端的一种激进口号。

新公共管理是发达国家为迎接后工业社会和经济全球化的挑战而进行的政府管理革命，其目的和使命是探索适应后工业社会和全球化竞争需要的未来政府治理模式。

它对我国当前的行政改革具有重要的启示和借鉴意义。

一方面，新公共管理对我国行政改革具有先导性作用。

这是因为：第一，新公共管理有助于扩大我国行政改革的视野。

新公共管理综合运用多学科理论与方法来研究公共管理问题：它将公共部门的管理主体扩大到除政府以外的各种非政府组织、各种社会团体甚至私营部门；它直接利用私营部门管理领域所发展起来的许多理论和方法对公共部门管理进行深层次的改革。

这些超出了传统公共行政学的范畴，拓展了政府改革的视野。

第二，我国同样面临全球化对政府能力提出的挑战。

第三，我国同样面临多元化社会对公共行政的挑战。

第四，我国同样面临改革公共服务供给机制以提高公共服务水平的任务。

第五。

，新公共管理的放松市场规制以及市场化取向与我国经济体制改革有一致性。

第六，新公共管理在公共行政领域引入私营部门管理方法对我国有极大的借鉴作用。

另一方面，国情差异决定我国不能完全照搬新公共管理。

这主要是因为：第一，我国的基本经济制度与西方国家不同。

我国生产资料的社会主义公有制决定了我国不能像西方资本主义国家那样对国有企业进行大规模私有化。

第二，与西方发达国家于20世纪后期相继步入贝尔所说的“后工业社会”不同，当前，我国社会现代化进程总体上表现为由传统农业社会向现代工业社会的转型。

第三，我国公务员制度成熟度与西方国家不同。

西方国家根据理性官僚制发展起来的公务员制度已有100多年的历史。

我国的公务员制度经过10余年的运作，尽管在制度建设上取得了很大成绩，但在现实工作中仍有许多不完善之处，如公共行政领域普遍存在的理性精神阙如、法治意识淡薄、监督制约机制不足、专业化水平不够等问题。

第四，我国市场经济发展程度与西方国家不同。

推行新公共管理的西方国家都属于成熟的市场经济国家。

目前，我国仍处在由计划经济体制向市场经济体制转型的过程之中，市场经济的发展程度不高。

第五，我国非政府组织发育程度与西方国家不同。

西方国家的非政府组织无论在数量上还是在质量上都非常成熟，而我国的非政府组织无论在数量上还是在质量上都才刚刚起步。

#### 作者简介

徐增辉，男，汉族，中共党员，1974年出生于四川，法学博士。  
1998年、2002年、2006年于吉林大学分别获得学士、硕士和博士学位。  
现在华南师范大学从事教学和科研工作，主要学术研究领域是公共管理与公共政策。  
参与过两项省级课题，在国家和省级刊物上发表文章20余篇。

## 书籍目录

摘要 Abstract 导论 一、选题缘由 二、研究现状 三、理论创新 四、研究方法

第一章 新公共管理兴起的时代背景 第一节 新公共管理兴起的国际背景 一、全球化对公共行政的挑战 二、信息技术的发展对公共行政的影响 三、企业改革的成功对公共行政的触动 第二节 传统公共行政模式与后工业社会的不适应 一、传统公共行政模式的理论基础 二、传统公共行政模式与后工业社会的不适应 第三节 当代西方国家政府的内部危机 一、当代西方国家政府的财政危机 二、当代西方国家政府的管理危机 三、当代西方国家政府的合法性危机

第二章 新公共管理兴起的理论渊源 第一节 公共选择理论 一、公共选择理论的基本观点 二、公共选择理论对新公共管理的影响 第二节 委托代理理论 一、委托代理理论的基本观点 二、委托代理理论对新公共管理的影响 第三节 治理理论 一、治理理论的基本观点 二、治理理论对新公共管理的影响

第三章 新公共管理的主要内容及实践 第一节 优化政府管理职能 一、放松市场规制 二、国有企业私有化 第二节 公共服务市场化 一、公共服务的基本概念 二、公共服务市场化的动因 三、公共服务市场化的实现机制 第三节 改革政府内部管理机制 一、放松政府内部规制 二、改革事务类公务员制度 三、分权化改革 第四节 政府部门引入私营部门管理理念与技术 一、顾客导向 二、绩效评估

第四章 关于新公共管理的评价 第一节 新公共管理是公共管理的新范式 一、新公共管理扩展了公共管理研究的理论基础 二、新公共管理扩展了公共管理研究的主体 三、新公共管理扩展了公共管理研究的客体 四、新公共管理扩展了公共管理的手段 第二节 关于对理性官僚制批判的再反思 一、西方政府内部危机不能完全归咎于官僚制 二、新公共管理并未终结理性官僚制 第三节 理论界对新公共管理的批判及笔者的观点 一、对新公共管理以经济学为理论基础进行的批判 二、对新公共管理市场化取向进行的批判 三、对新公共管理移植私营部门管理理论进行的批判 四、对新公共管理将公民称为“顾客”进行的批判

第五章 新公共管理对我国行政改革的启示 第一节 我国行政改革的成就及当前的任务 一、我国行政改革所取得的成就 二、我国当前行政改革面临的突出问题 第二节 当前深化我国行政改革的迫切性 一、完善社会主义市场经济体制的需要 二、顺利渡过社会发展高风险阶段的需要 三、增强政府合法性的需要 四、全面构建社会主义和谐社会的需要 第三节 新公共管理对我国行政改革的启示 一、新公共管理对我国行政改革具有借鉴意义 二、国情差异决定我国不能完全照搬新公共管理模式

第六章 进一步深化我国行政改革的对策思考 第一节 改革市场规制, 推动市场经济发展 一、放松经济性规制 二、强化间接规制和社会性规制 三、加强对规制主体的规制 第二节 强化政府引导, 推进公共服务市场化 一、我国公共服务市场化的有益探索 二、我国公共服务市场化的制约因素: 三、我国政府在推进公共服务市场化中的责任 第三节 坚持以人为本, 构建服务型政府 一、树立新的行政理念 二、强化政府基本公共服务职能 三、建立健全政府回应机制 第四节 强化政府内部规制, 建设法治政府 一、强化对行政主体设置的规制 二、强化对行政主体职权范围的规制 三、强化对行政程序的规制 第五节 推行政府绩效评估, 提高政府效能 一、我国实施政府绩效评估的意义 二、我国实施政府绩效评估的难点 三、改进我国政府绩效评估的途径

结语  
参考文献

章节摘录

一、全球化对公共行政的挑战第二次世界大战以来，人类社会逐步从工业社会向信息社会转变，以微电子技术支撑的信息革命以摧枯拉朽之势将人类带入一个全球化时代。

究竟什么是全球化？

英国社会学家莱斯利·斯科莱尔对全球化所作的解释较为权威。

他认为：“全球化是以经济全球化为核心，包括通讯、旅游及生态的全球化为基础内容，而以文化及社会、政治影响为直接后果的一种社会变化趋势。

” 它揭示的是全球不分贫富、不分种族、不分信仰、不分国界日益密切的相互依存关系。

无论人们对全球化抱何种不同的观感与认识，但它作为一股波及全球、影响世界各国的发展潮流，已成为不争的事实。

全球化属于发展问题，主要贯穿于经济领域，并影响到政治、文化和社会生活各领域。

当然，处于政治系统核心和敏感部位的政府公共行政，少不了要受全球化大潮的冲击和影响。

全球化对政府的挑战最根本的是指向政府能力。

在现代社会发展中，政府能力是影响国民经济和社会发展水平的一个重要“变量”，是实现社会进步不可或缺的重要“资源”。

提高政府能力成为增强主权国家国际竞争力的决定性因素。

编辑推荐

《新公共管理视域下的中国行政改革研究》由中山大学出版社出版。

版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问:<http://www.tushu007.com>