

<<公共经济学导引与案例>>

图书基本信息

书名：<<公共经济学导引与案例>>

13位ISBN编号：9787309037708

10位ISBN编号：7309037707

出版时间：2003-10

出版时间：复旦大学出版社

作者：樊勇明

页数：270

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：<http://www.tushu007.com>

## &lt;&lt;公共经济学导引与案例&gt;&gt;

## 前言

公共经济学是公共部门经济学的简称，通常也称政府经济学。

公共经济学是一门关于政府经济行为的科学，专门研究在市场经济条件下政府应该行使哪些经济职能以及如何行使这些经济职能。

随着我国社会主义市场经济体制的建立和逐步完善，各级政府的经济职能将有全面而又深刻的转变。在此过程中，公共经济学的理论指导作用将日益明显和凸现，学习和研究公共经济学的人也将越来越多。

目前，公共经济学不仅已经成为高等院校中有关公共管理和行政管理专业的核心课程，而且还已经成为公务员资格考试和各级政府公务员在职培训的重要内容。

作为一门政治与经济的交叉学科，公共经济学有着完整的框架体系和严谨的学术内涵。

它同微观经济学、宏观经济学、福利经济学以及政治学、社会学、伦理学有着密切的联系。

要学好公共经济学必须要了解和掌握上述有关学科的基础知识，特别是一些有着特定含义的经济学概念和图表公式，这往往成为非经济学专业人士和公务员学习、研究公共经济学的困难和障碍。

这本《公共经济学导引与案例》就是为有关人士解决这些难题而编写的。

本书不仅适用于高等院校中非经济学专业学生学习公共经济学，而且也适合作为公务员资格考试和公务员在职培训的参考书。

当然，本书对经济学专业的学生来说，亦具有很好的参考作用，因为公共经济学方面的案例资料目前国内出版不多。

《公共经济学导引与案例》是一本教学辅助读物。

其框架结构与复旦博学·MPA(公共管理硕士)系列教材之一的《公共经济学》(樊勇明、杜莉编著，复旦大学出版社2001年出版)大体上相一致，但其内容有了许多调整，汲取了国内外同类教材中的精髓，从而弥补了上述《公共经济学》教材中的一些缺憾，基本上建立起了一个较为完整的理论体系。

本书的特点有二：一是简明扼要。

本书以提纲的形式来勾勒公共经济学理论的体系框架，使用通俗易懂的文字来解说公共经济学中的基本原理和重要概念，为学习和掌握公共经济学提供了一根拐杖和简明指南。

二是案例教学。

除第一章外，本书的每一章后面都附有10个左右的案例，用于读者复习和理解本章的理论观点。

案例不仅涉及中央政府，而且涉及省、市、县各级地方政府，还选编了一些外国政府的案例。

在选择这些案例时，我们充分考虑到案例的典型性、时效性和广泛性，尽可能地将我国各级政府乃至外国政府的方方面面的经济职能完整地呈现给大家。

在每个案例之后，还设有思考提示，意在让读者阅读这些案例时，能够结合《公共经济学》一书中的主要理论观点去分析这些案例，思考和评价政府在这些事件中所扮演的角色和所起的作用是否妥当，从而帮助读者认真探索社会主义市场经济条件下政府职能转变的方向和路径。

当然，对同一个案例也可以从不同的理论角度加以分析和探讨，书上所给的“思考提示”仅仅是种提示而已。

在学习本书时，一定要和《公共经济学》教材结合起来。

这样，读者一方面可以通过本书复习在《公共经济学》中学习过的理论知识，另一方面又可以通过本书提供的现实案例加深对理论知识的理解，培养读者的实际应用能力。

后者正是编写此书的最根本的出发点。

总之，编写《公共经济学导引与案例》是一个尝试，意在为读者学习和研究公共经济学提供便利。

囿于学识所限，错误和不妥之处在所难免，祈望学界前辈和同仁批评指正。

《公共经济学》的编著者之一杜莉同志虽然没有参加此书的编写，但是杜莉同志的学术观点和相关成果是本书的重要组成部分之一。

在此向杜莉同志表示诚挚的感谢。

赵临利同志、张端鸿同志、王莉同志和王珏同志参加了此书的文稿整理、打印和案例收集，在此

## <<公共经济学导引与案例>>

一并表示感谢。

本书的案例素材来源于两部分。

一部分是报刊杂志的公开报道，均注明作者和原文出处，有个别作者无法查找，但也注明了文稿的来源。

另一部分是复旦大学行政管理专业的本科生、研究生和首届MPA学员的课程论文，也均一一注明了作者姓名。

出于对知识产权保护的考虑，本书作者同各案例素材的作者均进行了沟通，征得了他们对本书使用这些素材的同意，对此一并表示感谢。

凡因对案例素材进行改写和文字改动而引起的一切责任均由本书作者承担。

书中所用的图表除注明出处者以外，均出于《公共经济学》(樊勇明、杜莉编著)一书。

## <<公共经济学导引与案例>>

### 内容概要

《公共经济学导引与案例》引导部分简明扼要地以纲要形式勾勒公共经济学的框架体系，通俗易懂地解说公共经济学的基本原理和重要概念，为学习和掌握公共经济学的基本理论提供了一根非常实用的“拐杖”。

除第一章外，《公共经济学导引与案例》每章后都附有10余个案例，这些案例不仅涉及中央政府，而且涉及地方政府；不仅涉及中国，而且涉及外国。

每个案例后还有思考提示，意在通过案例教学，使学员理论联系实际，更扎实地掌握公共经济学的基本概念和原理。

《公共经济学导引与案例》是复旦博学·MPA系列《公共经济学》教材的辅助读物，如能结合《公共经济学》教材学习，则学习效果更佳。

《公共经济学导引与案例》既可作为MPA课程所用，亦可作为大专院校公共管理、工商管理等相关专业的辅助教材。

## <<公共经济学导引与案例>>

### 作者简介

樊勇明，男，1949年8月生于上海，现为复旦大学国际关系与公共事务学院教授，博士生导师。从事国际经济问题研究和教学，著作有《中国的工业化与外国资本》、《日本的大国梦》、《中国的金融改革》、《西方国际政治经济学》等，发表学术论文多篇。

## &lt;&lt;公共经济学导引与案例&gt;&gt;

## 书籍目录

前言第一章 导论一、公共经济学的体系概要二、公共经济学的定义、研究对象和研究方法第二章 资源配置与政府职能一、资源配置的定义二、竞争机制与市场失灵三、行政干预与政府失灵案例1 D市政府下令关闭桑拿洗浴场所案例2 电力行业加速反垄断改革案例3 上海出台豆制品行业管理新措施案例4 80亿元国资找“婆家”案例5 12358价格举报电话案例6 中国电信改制案例7 大唐的3G技术为什么不能带来高效益案例8 日本环境事业团在环境保护中的作用案例9 新希望集团“买断”桂林山水风景案例10 产权市场“春江水暖”案例11 三砸“双菱”空调案案例12 名牌需要官方评选吗?案例13 修改房地产登记条例保障购房者利益第三章 公共产品理论一、公共产品的定义及分类二、公共产品的有效供给三、外部性及其纠正案例1 关于义务教育的收费问题案例2 义乌与东阳水权交易案例3 泗安水库水污染纠纷案例4 “一本万利”的气象经济案例5 太湖流域新一轮治理案例6 从污染大户到环保艺术馆案例7 上海等地发布限制欠债者高消费令案例8 地下通道为何受冷落案例9 国有土地市场秩序混乱案例10 3000万贫困人口的脱贫之路案例11 教育券能否推进教育改革案例12 研究生教育是否应该收费案例13 我国首例异地排污权交易第四章 公共选择理论一、公共选择的定义二、公共选择理论的内涵三、投票机制和中位选民四、公共选择中的利益集团五、公共选择中的官僚集团六、政治经济周期案例1 三峡工程的论证与决策案例2 上海的老公房综合改造案例3 烟盒上画草图建水库的悲剧案例4 一个副省长的“政绩”案例5 沈阳的“反腐败后遗症”案例6 公务员集资填补贷款亏空案例7 吉林实行政府雇员制案例8 严惩豆腐渣工程案例9 上海市举行历史文化风貌区和优秀历史建筑保护条例的听证会案例10 全国首次春运客运价格听证会案例11 美国污染排放中的利益集团案例12 利益集团推动美国制定汽车进口配额第五章 国家预算一、国家预算基本概念二、预算的效益分析三、有关预算的主要理论观点四、西方国家的预算实践五、中国预算制度的特征案例1 政府花钱 人大监督案例2 2002年中央预算执行情况案例3 国务院编制2003年国家预算草案案例4 我军实施预算编制改革案例5 亚洲开发银行的预算编制时间表案例6 北京市预算改革整体突破案例7 湖北枝江市编制社会保障预算案例8 上海市S区预算外资金管理方式案例9 浙江嘉兴对预算外资金实行“四统一”管理案例10 国资委的职能解读案例11 辽宁改革财政国库管理制度案例12 法国的单一国库账户制度第六章 公共支出的理论与实践一、公共支出的定义和分类二、有关公共支出的四种理论观点三、公共支出结构与政府职能四、战后发达国家公共支出的结构变化案例1 西方主要国家公共支出的变化趋势及公务人员比重变化案例2 西方主要国家公共支出结构变化案例3 主要发达国家财政的支出结构比较案例4 2000年我国财政支出预算与重点案例5 最舍得花钱的四大公共领域案例6 我国初等教育支出偏低案例7 项怀诚强调确保社会保障支出需要案例8 上海政府采购3年节约7.7亿元案例9 青海斥巨资治理环境案例10 粮食补贴直接给农民第七章 公共收入的理论与实践一、公共收入的定义与分类二、税收的特点、要素和基本原则三、税收的分类及其结构四、税收的宏观效应分析五、税收的转嫁与归宿六、最优税制设计案例1 “九五”时期我国财政收入增长情况案例2 2000年开始的税收政策调整案例3 千万国有资产转眼成300万案例4 上海加强个人所得税征管案例5 我国个人所得税的起征点案例6 北京地税局锁定高收入者案例7 酒类消费税政策调整案例8 发达国家的环境保护税案例9 利用经济杠杆解决市中心交通拥堵问题案例10 湖北C市行政收费达2500项案例11 屠宰税使L市猪牛羊定点屠宰厂唱起了“空城计”案例12 刘晓庆偷逃税案案例13 中国税制改革方向案例14 2008年奥运会奖金免征个税第八章 收入再分配与社会保障一、收入与分配的定义二、收入再分配的主要理论观点三、收入再分配的制度和手段四、发达国家的社会保障案例1 改革开放以来的收入分配案例2 收入分配结构失调案例3 社会保障的两条“防线”案例4 社保基金如何保值增值案例5 英国社保资金的来源及其作用案例6 我国最低生活保障制度的创建案例7 上海的“4050”工程案例8 海口出台特困居民援助办法案例9 西方国家的社会保障税案例10 日本皇后娘家豪宅因无法缴付遗产税将被拆案例11 失地农民社会保障体系的构建第九章 公共经济与国民经济宏观调控一、公共经济与国民收入决定二、公共经济政策与宏观调控三、公债的运用和管理案例1 楼继伟关于财政与市场关系的论述案例2 我国的积极财政政策案例3 我国国债资金的主要用途案例4 积极财政政策的主要成效案例5 国家开发银行将牵头组建银团融资支持南水北调工程案例6 浦东国际机场建设的宏观经济效应案例7 全球化与减税案例8 美国2001年第7次降息案例9 假日经济急需拓展新的空间案例10 财政出资促进就业案例11 中国外汇储备中有很很大一部分是美国国债第十章 地方公共经济一、有关地方公共经济的主要观

<<公共经济学导引与案例>>

点二、地方政府的公共收入与支出三、发达国家的地区公共经济四、中国的地区公共经济案例1 福建省让外商给投资环境打分案例2 在河南办厂的温州老板欲集体迁厂案例3 上海的商业“环境指数”案例4 江西省部分乡镇政府的财政收入与支出案例5 安徽Y县的公共财政现状案例6 我国地方转移支付制度的现状案例7 河南的啤酒价格联盟案例8 浦东开发投融资机制案例9 美国联邦政府和地方政府收入与支出案例10 江苏S市城建纠纷案例11 阿默斯特市关于购买土地使用权的决策

## 章节摘录

一度为社会各界关注的怒砸“双菱”空调一案，2093年3月14日由法院作出一审判决。上海市奉贤区人民法院以损害商品声誉罪一审判处被告人陈恩有期徒刑1年，并处罚金人民币3万元；判处被告人金月根、金家祥、钱广如罚金各3万元。

2001年4月，由浙江海盐人陈恩、金月根、金家祥租赁经营的江苏连云港黄海度假村客房部购买了84台双菱牌空调器，仅支付了部分货款。

同年11月，陈恩等人以空调器存在质量问题为由，向上海双菱空调器制造有限公司投诉，双菱公司派员赴连云港进行检测和协商，但因陈恩等人提出索赔并拒绝双方共同对空调质量进行鉴定，协商未成。

此后，陈恩等一方面自行委托连云港环境监测中心、江苏省产品质量监督检验中心进行空调噪声检测，另一方面多次发函至双菱公司，提出巨额索赔，并声称若不出面解决，就要到南京、上海等地砸毁空调进行新闻曝光。

2002年3月、5月，被告人陈恩、金月根、金家祥在担任《南京晨报》记者的被告人钱广如的配合下，分别在南京、上海的三处交通、商业要道，各砸毁一台双菱空调。

钱广如还编撰了“双菱空调，质量低劣，投诉无门，砸毁有理”的虚假宣传语，并承诺由其约请记者到现场采访。

上述事件发生后，南京、上海等地媒体分别作了报道，内地其他一些地方的媒体也作了转载或报道。

三砸空调的闹剧经新闻媒体曝光后，一时间有关双菱空调质量有问题的传言甚嚣尘上，公司、商家人心惶惶，大量的退货使双菱公司经济损失惨重。

后经审计，仅退货直接损失就达人民币50万元以上，公司顿时陷入产品滞销、生产停顿的困境。

案发后，经上海市产品质量监督检验所、国家家用电器质量监督检验中心依法定程序，在度假村客房部使用的77台壁挂式双菱空调器中抽取2台进行检测，结论为制冷量、制热量及噪声检验结果均符合国家标准。

同时多名证人的证言，也证明度假村客房部购买使用的双菱空调总体质量是好的，个别空调出现问题，主要是错接电源、安装不当等原因。

双菱公司接到度假村客房部的投诉后，即派员前去进行检测，未发现空调有重大质量问题，其中6台空调有噪音是由于安装位置不当造成空气回流所致。

法院认为，陈恩等被告人既不通过正当渠道解决质量纠纷，又假借“维权”捏造并散布虚假事实，肆意诋毁他人的商品声誉，这一行为，已经明显超越了维权的合法界限，给他人造成了重大损失，应当以损害商品声誉罪予以处罚。

2000年7月下旬，广东省审计厅向省人大递交了一份《关于广东省1999年省级预算执行和其他财政收支的审计报告》，部分审计结果令人触目惊心。

飞来峡水利工程移民经费被挤占挪用3.165亿元。

截止到1999年6月30日，负责移民安置的清远市移民局共收到飞来峡水利枢纽建设管理局拨付的移民经费15.78亿元。

审计发现，自1994年至审计时止，被挤占挪用的移民资金共3.165亿元。

其中，清远市移民局为下属清远穗远公司投资到澳门的房地产项目上6768万元；被挤占、借用盖办公楼3910万元；损失浪费890万元；资金下落不明约250万元；概算外项目列支1.9832亿元。

审计结果出来后，省政府和省纪委领导分别作了重要批示。

省审计厅已将审计情况移交纪检机关查处。

扶贫资金被挪用。

广东省审计厅组织对全省16个贫困县1996年至1998年(其中乳源、阳山、陆河3个国定贫困县延伸至1999年6月)扶贫资金的分配、管理和使用情况进行了审计，审计资金总额7.6亿元，查出违纪行为金额共1328万元。

问题主要是：乳源县扶贫办和人口迁移办在1996年至1998年期间共挪用扶贫资金280多万元，用于购买小汽车3辆以及接待费用和个人补贴；该县原扶贫办主任叶某将县直机关和干部群众捐献的扶贫款42万

## &lt;&lt;公共经济学导引与案例&gt;&gt;

元以个人名义存入邮电储蓄所，搞“账外账”供其控制使用；连南县三排镇及大麦山镇政府在1997年分别挪用扶贫资金25万余元和34万余元用于接待开支和个人补贴等。

发现的3起涉嫌经济违法案件，涉案人员5人，审计机关已移送司法机关立案查处。

社会保险资金被挤占。

审计发现，个别地方的社保机构不顾中央和省委、省政府的三令五申，在1997、1998年还发生挤占挪用社会保险基金等违规问题。

如阳东县社保局1998年5月共挪用社保基金88.42万元，用于购买城建开发公司的地皮。

省社保局1994年以前投放的营运基金，至1999年6月末，仍有本金4100万元及大部分欠息逾期未能收回。

汕头市龙湖区社保局于1997年至1998年5次挪用社保基金为企业提供担保贷款总额842万元；同时，该局借给一家公司的港币，逾期5年至今仍有本金100万元及利息未收回。

看罢报告，人大代表哗然，一致认为政府财政缺少监督，必出大乱。

宪法赋予人大的权力，必须以法律的形式加以保证。

在各方的努力下，2月19日，广东省第九届人民代表大会第四次会议审议通过了《广东省预算审批监督条例》。

据广东省人大有关负责人介绍，条例草案根据预算法以及广东省人民代表大会及其常委会议事规则、广东省各级人大常委会监督条例，对原预算审批监督工作程序作了比较大的修改和充实。

条例草案共分五章三十八条，分别对预算草案审查批准程序及审查的主要内容，预算执行监督的内容、程序与基本要求，预算调整的程序，决算审批程序与审查的主要内容等作了比较明确的规定，增强了有关程序的可操作性，并对预算草案的主要内容、预算审查意见落实与反馈的基本程序及预算执行监督等几个问题作了明确规定。

条例力图解决以下两个主要问题：一是提高预算的透明度。

目前，因国家有关法律没有规定政府报送预算草案应达到的深度要求，在实际工作中，政府报送人大审批的主要是预算报告，所附的“预算草案”只是大类的数字。

虽然人大审议批准政府预算时，只掌握20多个类级收支总数，而体现其具体运用的300多个款级、500多个项级的财政资金则完全由政府主导支配，但是人大却要承担批准预算的全部决策风险。

这直接影响人大及其常委会的监督威信，妨碍监督工作的深入开展。

为此，该条例规定，各级人民政府财政部门应在同级人民代表大会会议举行前向同级人大财经委员会或者人大常委会财经工作委员会汇报预算草案编制情况，并同时提交本级总预算草案和本级预算草案以及编制说明等详细材料，本级预算草案必须列至款级预算科目，重要的列至项级预算科目，逐步做到全部列至项级预算科目。

这样，各级人大及其常委会就能对预算草案有更详细的了解，作更深入的审查，同时也便于以后的工作监督。

条例草案还规定，人民代表大会批准预算后，人民政府财政部门批复本级各部门预算时，要将批复的部门预算抄报同级人大财经委员会或人大常委会财经工委，使人大及其常委会对预算及其执行情况有更进一步的了解。

二是加强对预算执行的监督。

要进行监督就必须对预算执行的情况有一个比较清楚的了解。

现在各级人大常委会基本上只是每半年听取一次人民政府关于预算执行情况的报告，由于内容很粗、科目不细，往往流于形式，变成内行人看不清，外行人看不懂。

平时对预算执行的情况一般不作具体了解，这就难以进行有效的监督。

在预算执行中难免会遇到某些情况，引起收支变化，人大常委会应当了解这些情况，人民政府财政部门也应当及时向同级人大财经委员会汇报。

条例规定，发生预计预算收入总减少额超过预算额5%、人民代表大会批准预算决议中强调确保的预算支出项目预计需要调减指标等五种情况之一时，人民政府财政部门就应当向人大财经委员会汇报。人大常委会经过审议后，认为人民政府的安排不适当的，可责成人民政府严格执行人民代表大会批准的预算。

## <<公共经济学导引与案例>>

为使常委会审议预算执行情况报告时所提的倾向性意见得到重视，条例规定省、市人大常委会5人以上，县级人大常委会3人以上，对预算执行中同一问题提出疑问或者具体要求的，财经委员会应将意见综合向常委会主任会议汇报，经主任会议决定，可以要求人民政府或者人民政府财政部门做出答复。

人民政府或者人民政府财政部门应当提交书面答复并印发常委会全体组成人员。

条例力求通过以上措施，从立法上理顺人大及其常委会审批监督地方财政预算的程序，促使预算的工作监督做得更好一点，更实在一点。

条例通过后，记者采访了部分广东省人大代表。

温耀深代表说，随着改革开放的深入发展，各级财政总量越来越大，如何将纳税人的钱依法管好、用好，这是一个事关大局的问题。

现在，广东省制定了预算监督条例，明确提出了对预算审批监督的具体操作方法，这很及时，也很有必要。

条例的涵盖面比较宽，工作力度和要求较之过去也有很大的不同。

按此办理后，虽然政府与财政部门、人大与财经委的工作量增大很多，但意义与效果却会大不一样，肯定会有助于加强人大监督作用和政府工作的改进。

吴家仿代表指出，预算审批监督条例细化了审批程序，分清了审批权限，明确了监督形式和权限，为地方各级人大及其常委会履行经济工作监督职责提供了依据和保证，同时也对各级人大、政府及财政部门的工作提出了更高的要求，人大要调整充实专门力量，注重开展调查研究，改进和规范工作方法，代表民意，集中民智，强化监督，防止预算编制和执行中出现灰色地带和“黑箱操作”。政府要树立公共财政、透明预算观念，增强为纳税人服务的意识，克服工作的主观性和随意性，更为主动地接受监督。

## <<公共经济学导引与案例>>

### 媒体关注与评论

复旦版MPA系列教材引入国外先进的公共管理理念，同时反映中国改革开放的实践与趋势。

——中国行政管理学会副会长、全国MPA教育指导委员会顾问夏书章 复旦版MPA系列是面向实践、面向世界的探索性教材。

——复旦大学首席教授曹沛霖

<<公共经济学导引与案例>>

版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问:<http://www.tushu007.com>