

<<西方行政制度>>

图书基本信息

书名：<<西方行政制度>>

13位ISBN编号：9787310030262

10位ISBN编号：7310030265

出版时间：2008-10

出版时间：南开大学出版社

作者：古莉亚 主编

页数：336

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：<http://www.tushu007.com>

## &lt;&lt;西方行政制度&gt;&gt;

## 前言

在现代社会中，行政管理学，或称公共行政（Public Administration），既是一个新兴的社会管理领域，也是一门发展速度非常快的学科。

为什么？

一个最主要的原因就是现代人类社会需要民主、高效的行政管理。

一般说来，人类社会可以分成私人与公共两大领域。

就公共领域而言，多元价值的集合使得其行政管理行为更为复杂。

行政管理学，或称公共行政（Public Administration）正是探索这一领域客观规律的实践性学科。

其目的就是保障社会公共领域的公平、秩序、效率和发展。

不论是教师、学生或各级行政管理人员，在步入行政管理领域时首先应该明确地认识这一基本概念的含义。

从历史发展来看，公共行政学的产生可以追溯到19世纪末期。

1887年伍德罗·威尔逊发表《行政学研究》一文，由此揭开了西方国家行政管理研究的序幕。

根据伍德罗·威尔逊观点，在现代人类社会的发展过程中，政治的职能是如何保障在多元价值条件下公平地制定公共政策，而如何有效地执行公共政策和保障政策目标的实现则是行政的职能。

因此，政治学应该以公共政策为研究中心，分析各种法律、政令的产生、发展和变化。

但是，社会政治关系包含着复杂的价值认识，无法进行科学性的研究，而作为研究政策执行的公共行政学则可以不受价值判断的影响，根据科学的方法客观地决定如何高效率地执行公共政策。

随着现代社会的发展，公共行政不断地得到新学者们的释义更新和补充，公共行政领域中所包含行政决策因素的这一特征越来越明显，这也就使得伍德罗·威尔逊所阐释的公共行政概念的内涵和外延不断产生一些变化。

从19世纪末至现在，行政管理学的发展大体可以划分为三个阶段。

19世纪末至20世纪60年代是行政管理学发展的早期阶段，即传统的行政管理学。

这个阶段主要强调充分体现在自然科学中的理性和技术对于行政管理的作用。

## <<西方行政制度>>

### 内容概要

西方行政制度的演变比较繁复。

本教材首先探讨西方行政制度的源头，即地中海城邦（包括古希腊城邦和罗马共和国）与罗马帝国的行政，随后分析西、罗马帝国灭亡后，法兰克王国与基督教会在西方行政制度由古代向中世纪转变过程中的过渡作用。

接下来，本教材分国别讨论英国、法国、德国、美国和日本行政制度的演变历史。

最后，总结西方行政制度的总体演变趋势及其对中国行政制度改革的启示与借鉴意义。

本书采用的是历史制度主义的认识，认为行政制度既包括正式的规则也包括非正式的程序、规范和惯例。

综合上述行政与制度的定义，本书认为行政制度是社会公共管理机关进行管理活动时形成的一系列规则、程序、规范和惯例。

本文所涉及的行政制度包括行政组织、行政职能、行政组织内部的人事管理与财务管理、行政责任、行政决策、政府间关系等各个方面。

## &lt;&lt;西方行政制度&gt;&gt;

## 书籍目录

第一章 西方行政制度的起源 第一节 古代希腊各城邦的行政 一、克里特文明和迈锡尼文明 二、荷马时代 三、贵族统治下希腊城邦的行政 四、雅典的民主化与行政体制的发展 五、希腊化时代希腊城邦的行政 第二节 罗马共和国的行政制度 一、王政时代的罗马 二、罗马共和国的行政制度 第三节 罗马帝国的行政制度 一、屋大维与“元首制”帝国行政制度的建立 二、3世纪之前罗马帝国行政制度的发展 三、戴克里先与君士坦丁的行政改革 第四节 封建制度形成时期的欧洲行政 一、法兰克王国的行政制度 二、基督教会与封建制度形成时期的行政 第二章 英国行政制度的发展变迁 第一节 封建时代英吉利王国的行政制度 一、封建君主制时期的行政制度的建立 二、11~12世纪英国封建君主制发展时期行政制度的创新 三、13~16世纪英国封建君主制时期的行政制度 第二节 17世纪初至19世纪末英国行政制度的演变 一、内阁的产生 二、内阁制度的形成与发展 三、英国文官制度的形成 第三节 英国当代行政制度的确立 一、英国当代行政制度的概况 二、中央政府体制 三、文官制度 四、地方政府体制 第四节 当代英国的行政改革 一、文官制度的改革 二、政府机构的改革 三、新公共管理改革 四、布莱尔的行政现代化改革 第三章 法国行政制度的发展变迁 第一节 封建时代法兰西的行政制度 一、法兰西国家建立和加强时的行政制度 二、等级君主制时代的行政制度 三、绝对君主制时代的行政制度 第二节 1789年至1958年法国行政制度的演变 一、1789~1815年的行政制度 二、1815~1870年的行政制度 三、1870~1958年的行政制度 第三节 法兰西第五共和国建立的行政制度 一、总统 二、中央政府 第四节 法国公务员制度的建立及其改革 一、法国人事制度的历史轨迹 二、当代公务员制度的建立及其改革 三、公务员的管理体制和机构 四、公务员分类法 第五节 “新公共管理”运动与法国的行政改革 一、中央与地方关系的变革 二、改革后的法国地方政府 第四章 德国行政制度的发展变迁 第一节 中世纪德意志的行政制度 一、德意志王国的诞生 二、萨克森王朝统治时期的德意志行政 三、亨利四世的行政改革 四、德意志的分裂与行政权力的分散 五、15世纪至17世纪的德意志 第二节 普鲁士近代官僚制度的建立与发展 一、普鲁士中央与地方行政机构的建立与发展 二、普鲁士官僚阶层的成长及其制度规范 三、普鲁士官僚机构的经济职能 第三节 1871年至1945年德国行政体制的变迁 一、德意志第二帝国的行政体制 二、魏玛共和国的行政体制 三、法西斯统治下的德国行政体制 第四节 联邦德国的行政制度 一、联邦政府 二、州政府 三、地方政府 四、公务员制度 五、公共财政体制 第五节 20世纪90年代以来的德国行政改革 一、地方政府改革 二、州与联邦政府的改革 第五章 美国行政制度的发展变迁 第一节 1787年宪法以前的行政制度 一、殖民地时期的行政制度 二、独立战争时期的行政制度 三、邦联政府时期的行政制度 第二节 1787年宪法确立的行政制度及其百年发展 一、总统 二、联邦权与州权的较量及“二元联邦主义”的形成 三、从绅士政府到文官制度的建立 第三节 罗斯福新政与美国行政制度的演变 一、总统权力的扩大及其限度 二、联邦行政机构的扩大 三、联邦政府与州政府关系的演变 第四节 美国州政府与地方政府的沿革 一、州政府 二、州际关系 三、州与地方政府的关系 四、地方政府 第五节 “重塑政府”运动以来的行政制度的改革 一、州政府和地方政府的行政改革 二、联邦政府的重塑 三、“新联邦主义”的继续发展 第六章 日本行政制度的发展变迁 第一节 古代日本的行政制度 一、大和政权下的行政 二、大化改新与中央集权的行政体制的建立 三、幕府时代的行政制度 第二节 日本近代行政制度的建立 一、天皇的行政权力 二、近代内阁制度 三、近代官吏制度 四、近代日本中央与地方关系 五、近代日本政府的经济与教育职能 第三节 二战后的日本行政体制 一、内阁 二、公务员制度 三、地方政府体制 四、公共财政体制 五、行政职能与管理方式 第四节 20世纪90年代以来的日本行政改革 一、行政环境的变化与日本行政体制的困境 二、行政改革的主要内容 三、改革的进一步发展及前景展望 第七章 西方行政制度的发展趋势及其对中国的启示 第一节 西方国家行政制度的演变脉络 一、西方国家的行政职能由政治领域扩展到经济、社会领域，现已经渗透到社会生活的各个主要方面 二、随着职能的扩张，西方国家的行政机构的规模与复杂性不断增加，这一趋势在近一个世纪以来大大强化 三、随着自由民主制度的逐步确立，西方国家的行政部门经历了法制化与民主化的过程 四、在组织内部人事管理上，西方国家经历了从政治恩赐制到功绩制，从传统人事管理到现代人力资源管理的变迁 第二节 当代西方行政制度的共同特征与发展趋势 一、当代西方行政制度的共同特征 二、当代西方行政制度的发展趋势 第三节 当代西

<<西方行政制度>>

方行政制度对中国行政制度发展的启示与借鉴 一、调整中央与地方关系，积极探索我国集权与分权相结合的政府管理模式 二、加强公民参与，促进行政民主化建设 三、推进依法行政和科学行政 四、以提高效益为导向切实转变政府职能，加快政府机构和人事制度改革 五、健全政府问责制，建立责任政府参考文献后记

## &lt;&lt;西方行政制度&gt;&gt;

## 章节摘录

第一章 西方行政制度的起源 第二节 罗马共和国的行政制度 一、王政时代的罗马这一时期，罗马处于勒克斯（Rex，王，相当于荷马时代的巴塞勒斯）的统治下。

国王具有特定的宗教功能，这一功能他委托给由他在贵族中选出的官员们。

神圣法由五位大祭司以及三位先知组成的团体进行解释。

国王负责对外关系，签订条约，进行战争，审判刑事案件，负责任命法官。

王由库里亚大会选举。

库里亚大会是按胞族召开的民众会议，由全体氏族成年男子参加。

库里亚大会可以由王在任何时间召集，但它只能对国王的建议用欢呼表示通过与赞成，甚至进行讨论的权力都没有。

公元前6世纪时，罗马平民与氏族贵族之间的矛盾不断发展，导致第六代王塞尔维乌斯·图里乌斯（约公元前578 - 前534年）的改革。

塞尔维乌斯首先按财产多少划分居民等级，再按照各等级来组织兵役、选举和税制。

拥有不同财产的等级出不同数目、不同兵种的百人队，百人队组成森都里亚大会。

库里亚大会的一些重要职权，如宣布战争、选举官吏、重大案件的审判等都转归了森都里亚大会。

这个体系与希腊雅典的财权制很像，只是罗马以百人团单位投票，而不像雅典是一人一票。

实际上，除了个别争议极大的问题外，第二等级以下几乎没有投票机会。

家庭是城邦的基本单位，父亲在他自己的小王国内行使独裁性的法理权力，在王政时代，民政由各家族的父系家长管理。

因此，如同希腊与其他同时代的共同体一样，行政管理也是以部落为基本单位，由部落官员根据国王的命令征集士兵与税收。

最初，罗马有三个部落，分成三十个库里亚。

这些部落的联合会议构成最初的罗马人民大会。

塞尔维乌斯改革后，在罗马城内建立四个地域部落作为管理居民的行政单位，以代替原来的三个血缘部落。

它们各以所在山丘为名；城郊农村则划分为15个地区部落。

虽然王拥有无限权力，但他的职位并非是继承的。

国王死后，国家权力回到元老院的手中，它任命一位过渡王，并帮助任命下一任王。

因此，元老院在王政时代的罗马发挥着重要作用，即使从法律上来说它的意见只是建议性的，但是却具有重要的权威。

王政时代的罗马公共管理体系并不需要大量金钱，绝大多数开支由国王私人地产、关税、盐专卖权、罚金来提供。

多余的资金则储藏在神庙的国库里，国库的钥匙由财务官掌管。

罗马在宗教上采用多神崇拜，宗教与政治的关系十分紧密，常常城邦在采取某些行动，例如打仗之前必须请求神意，神意由一群专业的巫师解释。

这些巫师即为最初的罗马官员中的一类。

## 后记

书稿终于完成了。

从确定项目，到文稿杀青，历经近30个月。

这期间，我们付出了诸多辛苦。

在此，首先要感谢南开大学政府管理学院的王骚教授，是王教授规划了这部系列教材，并对我们这些年轻的研究者给予了充分的信任和鼓励，为我们提供了一次锻炼的机会，使得我们能够将多年读书、教学和研究的心得，汇聚成册，奉献给行政学界。

山东大学威海分校的葛荃教授、赵沛教授对我们的编写工作倾注了心血，提供了重要的指导，对于缺乏著书立说经验的我们来说，不啻阳光雨露，在此诚致谢忱！

在本教材的编写过程中，南开大学出版社的莫建来老师与广东外语外贸大学的王达梅老师都给予了我们悉心的指导和帮助！

又有诸多师友为本教材的顺利完成提供不少有益的建议，在此一并致谢！

本书是集体合作的结晶，具体分工如下：第一、四、六、七章古莉亚第二章孙卓华第三章、第五章刘琼全书的定稿工作由古莉亚完成。

虽然我们竭尽全力，认真编著，但是由于学识和经验所限，疏漏之处依然难免。

为此祈请学界专家斧正，亦请广大读者订正指教。

<<西方行政制度>>

编辑推荐

《西方行政制度》由南开大学出版社出版。

版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问:<http://www.tushu007.com>