

<<基层地方政权机构改革的模式研究>>

图书基本信息

书名：<<基层地方政权机构改革的模式研究>>

13位ISBN编号：9787500492221

10位ISBN编号：7500492227

出版时间：2010-12

出版时间：中国社会科学出版社

作者：刘新生，王彦智，王宏波等著

页数：224

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：<http://www.tushu007.com>

<<基层地方政权机构改革的模式研究>>

内容概要

《基层地方政权机构改革的模式研究》主要内容包括：选题的目的与意义、国内学术界关于市、县、乡改革的研究现状综述、研究方法、主要概念及研究框架、国家结构形式的一般理论问题、新中国成立以来的中央与地方关系领导人的论述及二者关系的变迁、三级地方政权的地位、历史演进及新使命等。

<<基层地方政权机构改革的模式研究>>

书籍目录

前言一、问题的缘起二、改革开放后市、县、乡三级政权机构改革的经验教训三、“一套人马四块牌子”：市、县、乡改革的模式导论一、选题的目的与意义二、国内学术界关于市、县、乡改革的研究现状综述三、研究方法、主要概念及研究框架第一章 国家结构形式的一般理论问题第一节 国家的结构形式第二节 中央对地方的调控方式第二章 新中国成立以来的中央与地方关系领导人的论述及二者关系的变迁第一节 党的历代领导人对中央与地方关系的阐述第二节 新中国成立后中央与地方关系的变迁第三节 新中国中央与地方关系变迁的历史经验第三章 三级地方政权的地位、历史演进及新使命第一节 地方政权的重要地位与作用第二节 新中国成立后市、县、乡三级地方政权的历史演进第三节 步入新世纪后市、县、乡三级地方政权新的使命第四章 乡镇地方政权机构改革与制度创新第一节 乡镇政权的运作现状及存在的问题第二节 乡镇政权体制改革研究述评第三节 乡镇政权机构改革的经验教训第四节 乡镇体制改革的基本思路第五章 县级地方政权机构改革与制度创新第一节 我国县级政权的现状及存在的问题第二节 县级政权机构改革的目标定位第三节 改革开放以来历次县级政权机构改革的经验与教训第四节 县级政权体制改革的基本思路与措施第五节 县级机构改革的重点、难点第六章 市级地方政权机构改革与制度创新第一节 市管县体制的历史沿革及评析第二节 市级政权机构的构成现状及存在的问题第三节 学术界关于市级政权体制改革的研究第四节 市级政权机构改革与制度创新的条件、思路及建议附录附录一 《天水市人民政府机构改革方案实施意见》附录二 《甘肃省成县县直机关机构改革和人员精简方案》附录三 《甘肃省陇南市武都区桔柑乡机构改革试点方案》附录四 《甘肃省甘谷县六峰镇转变政府职能加强干部管理改革实施方案》主要参考书目后记

章节摘录

2.县级财政体制改革 在中西部大多数县，都不同程度地存在着财政困难的状况，如何通过财政体制改革，逐渐解决这些问题，使县政府既有能力、有实力，也能够合理使用这些资源推动当地经济社会的发展，就成为县政府机构改革中不可忽视的问题。

首先，我们必须明白全国许多县陷入财政困境之中的缘由。

通过我们的调查研究和研读现有文献，关于县财政陷入困境的原因主要集中在四个方面：其一，我国许多县属农业大县，经济发展水平低，经济结构不合理，缺乏大型骨干企业，财源基础薄弱；其二，财政供养人员过快增长，刚性支出不断增加，超出了县级财政承受能力；其三，县域财力上移。中央和省、市级在全部财力中所占比重上升，而县级财政却出现“事权重心下移、财权重心上移”，上级政府不断加大对财政资金的集中度，一些基本事权却有所下移，导致财权与事权不相匹配；其四，农业税费改革加剧财政困难。

我国自2004年起进行一系列农业税费改革，这些举措对增加农民收入、缓解“三农”问题起到积极的作用。

我国大部分县属于农业县，农业税收入占财政收入相当大的比重。

取消农业特产税、农业税后，使绝大多数以农业收入为主要经济支撑的县陷入困境。

鉴于上述情况，我们认为，解决县级财政困难的办法主要是要加强四个方面的改革力度，争取在最短的时间内扭转这一局面。

第一，需要建立财政负责和监督制度。

目前，我国虽然有《预算法》，但预算制度存在的致命缺陷就是责任没有落实到个人，根据财政法制化的要求，要进一步落实和强化责任，行政首长应是第一法律责任人。

要重新设计制衡财权的制度框架，特别是完善和强化人大对政府财政行为的监督、制约、否决和批准程序，一切财政信息和财政活动均应向社会公开，接受人大、审计、民众与社会舆论的共同监督，让纳税人对他们提供给政府的收入的用途、范围、方式及效益有充分的知情权和评价权。

针对许多县级政府在财力困难的条件下，不顾实际，盲目举债搞建设的行为，建议中央尽快出台政府借债及偿还办法，使政府的借债走上法制化轨道。

.....

版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问:<http://www.tushu007.com>