

<<中国政府改革路线图>>

图书基本信息

书名：<<中国政府改革路线图>>

13位ISBN编号：9787501236985

10位ISBN编号：7501236984

出版时间：2010-1

出版时间：世界知识出版社

作者：中国(海南)改革发展研究院

页数：401

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：<http://www.tushu007.com>

## <<中国政府改革路线图>>

### 前言

经过30年的改革开放，我国经济、政治、社会、文化、外交等各方面都取得了辉煌的成就，国人共享改革发展带来的果实，世界有目共睹。

当前我国发展进入关键时期，在内部环境上，发展阶段发生历史性跨越，社会需求结构明显变化；在外部环境上，后危机时代充满不确定性。

作为一个世界大国，中国面临历史性机遇，也面临前所未有的挑战。

站在历史的十字路口，对未来10—20年的改革发展趋势作出大的判断，规划设计后30年改革发展的路线图，是时代的需要。

为此，中国（海南）改革发展研究院汇集国内外相关领域专家，推出《中国改革智库资政丛书》。

作为中国著名的“改革智库”，中改院以“直谏中国改革”为己任，长期坚持并深入探讨中国改革发展的焦点、难点问题，对经济转轨和社会转型进程中的重大理论和实践问题进行独立、客观研究，适时提出战略性研究报告和具有操作性的政策建议。

在过去的18年中，中改院率先提出“赋予农民长期而有保障的土地使用权”、“基本公共服务均等化”、“建设公共服务型政府”、“加快建立社会主义公共服务体制”等理念与政策建议，有些直接为中央决策所采纳，有些被用作制订政策和法规的重要参考。

《中国改革智库资政丛书》定位在为我国的改革发展提出新的思想观点和改革发展的实践路径，为政府决策提供咨询参谋。

丛书旨在把学者的研究成果转化为政府的政策产品，为学术话语和政府话语的转换建立通畅的管道。

丛书讨论的均为“牵一发而动全身”的问题，极富全局性、前瞻性和战略性，尽量把“一发”和“全身”都讲透、讲清，力争为读者提供一个新的观察中国改革的平台。

## <<中国政府改革路线图>>

### 内容概要

《中国政府改革路线图》定位在为我国的改革发展提出新的思想观点和改革发展的实践路径，为政府决策提供咨询参谋。

丛书旨在把学者的研究成果转化为政府的政策产品，为学术话语和政府话语的转换建立通畅的管道。丛书讨论的均为“牵一发而动全身”的问题，极富全局性、前瞻性和战略性，尽量把“一发”和“全身”都讲透、讲清，力争为读者提供一个新的观察中国改革的平台。

## <<中国政府改革路线图>>

### 作者简介

中国（海南）改革发展研究院（简称中改院），成立于1991年11月1日，是一家以改革发展政策研究为主的公益性非营利事业法人机构。

该院“立足海南，面向全国，走向世界”，致力服务于中国经济社会改革的政策决策，坚持“小机构、大网络”的运作机制，网络型、国际化、独立性的机构特色引起广泛关注。

该院以“直谏中国改革”为己任，对经济转轨中的重大理论和实践问题进行独立、客观研究。适时提出战略性研究报告和具有操作性的政策建议。

围绕政府转型、建立公共服务体制、宏观经济改革、国有企业改革、金融体制改革、农村改革、社会保障制度改革、收入分配制度改革等重大难点、热点课题展开研讨，产出一系列重要研究成果。

18年来向中央政府相关部门提交了130多份改革政策、立法建议报告：率先提出的“赋予农民长期而有保障的土地使用权”、“基本公共服务均等化”等改革政策建议，有些直接为中央决策所采纳，有些被用作制订政策和法规的重要参考。

先后获得包括“五个一工程”奖、“孙冶方经济科学奖”、“中国发展研究奖”等在内的多项奖项。

## &lt;&lt;中国政府改革路线图&gt;&gt;

## 书籍目录

出版前言第一章 建设公共服务型政府 从“经济建设型政府”转向“公共服务型政府” 加快建设公共服务型政府 以宏观调控为契机,加快建设公共服务型政府 以基本公共服务均等化为重点调整和改革中央地方关系 推进以政府转型为主线的行政管理体制改革第二章 政府角色的重新定位 政府的两重身份和两种职能 政府经济职能的定位 新世纪、新发展、新政府第三章 经济转轨呼唤政府改革 经济转轨与政府转型 完善社会主义市场经济体制与政府转型 经济增长方式转型与建设公共服务型政府第四章 社会深刻变革要求政府改革 政府转型与政府自身建设是一场深刻的改革 以公共职能为目标,加快政府改革进程 基尼系数变动与政府职能转变 政府转型与构建和谐社会是转型时期提出的紧迫问题 公共需求变化与政府转型 我国社会矛盾的变化与政府转型第五章 科学发展推动政府改革 推进以落实科学发展观为目标的行政管理体制改革 以人为本,树立科学发展观,推进政府职能转变 以人为本的改革观与政府转型 以人为本克服官本位,加快政府职能转变第六章 服务型政府的实践路径 “强化市场型政府”与“强化服务型政府” 因势而谋,打造公共服务型政府 服务型政府的财政支出结构调整 构建公共服务型政府的政府文化 浙江中小企业发展过程中服务型政府的构建及启示第七章 法治政府是方向 如何使政府做正确的事和正确地做事 依法界定政府与企业的关系 政府职能转型与法治考量 市场经济条件下法治政府的定位 市场经济的现代转型与法治政府第八章 职能转变是核心 政府转型与政府作用 谈政府职能与财政功能的转变 政府“双重化”经济职责的探索 中国在和平崛起条件下政府职能转变的六种发展趋势第九章 体制改革是关键 “十一五”时期以政府转型为重点的行政体制改革 加快行政管理体制改革 实践中遇到的政府体制改革的难点和有效对策 中国国有经济垄断部门改革与行政管理体制改革 服务型政府与“大部制”改革 中国行政管理体制与财政体制的联动改革第十章 经典案例赏析 北欧模式:政府职能转变和制度安排 政府分权:挪威经验 美国基层民主自治及其对我国政府改革的启示 西方“企业家政府”理论及借鉴 后记

## &lt;&lt;中国政府改革路线图&gt;&gt;

## 章节摘录

三、政府要尽快实现由单纯注重经济增长到同时关注社会和谐发展的转变 (一) 要高度关注由于社会矛盾而导致的不可持续发展问题 社会发展落后, 社会信用、社会文化、社会关系等方面的突出矛盾和问题, 是我国26年来改革最不成功的方面。

一个最大的问题就是分配不公越来越突出, 两极分化比较严重。

现在对可持续发展的研究更多的是分析能源、矿产等自然资源约束, 但可持续发展不仅仅是自然资源约束问题, 由于社会矛盾而导致的发展中断更应引起关注。

社会不公导致的剧烈社会冲突也可能中断经济和社会的持续发展。

(二) 让多数人分享改革成果. 确立“效率与公平并重”的经济工作方针 妥善处理好改革过程中的利益关系调整问题, 是当前需要急迫解决的重大问题。

利益关系的调整不是社会的任何个人或利益主体自身所能够解决的。

尤其是利益关系调整的原则和规范, 只能由政府来解决。

温家宝总理在2004年的国庆讲话中提到, “要推进经济体制改革、政治体制改革和其他方面改革, 调动一切积极因素, 解放和发展生产力, 更好地实现社会公平和正义, 使所有的劳动者和建设者都能够分享经济发展和社会进步的成果。

”温总理的话, 对当前改革过程中暴露出来的问题有很强的针对性, 解决了“改革到底是为了谁”的问题, 道出了改革过程中的基本价值取向: 改革不仅仅是让少数人先富裕起来, 而是要让所有的劳动者和建设者都能分享经济发展和社会进步的成果。

要反映多数人的要求, 让多数人得到实惠, 改革才能获得足够强大的动力支持。

(三) 着眼于最突出的社会矛盾, 提供最紧迫的社会性公共产品和公共服务 (1) 建立和完善从中央到地方的就业工作体系, 把扩大就业作为各级政府主要的工作职责之一。

20世纪90年代中期, 为了支持大型国有企业的改革发展, 我们提出减员增效的口号。

这些年的实践使我们看到, 政府应当把就业和再就业作为比大企业发展战略更重要的工作目标。

建立公共服务型政府, 就应该将促进就业作为政府提供社会性公共服务的首要目标。

北欧国家政府用财力和政策促进就业方面堪称典范。

比如瑞典的国家财政支出用于就业服务的资金量约占GDP总量的2.7%。

我国在这方面有较大的操作空间。

可以考虑在资金投向上加大力度; 扩大国家劳动和社会保障部门的职能和人力配制; 加强减税和补贴等政策扶持失业人员创办“微型企业”; 加强就业培训; 适当加强公共项目开发, 直接创造就业岗位; 加强预测和信息交流, 提高就业服务的效率和质量。

(2) 制定公共服务的最低标准, 保证低收入人群能够获得最基本的公共服务。

在保证最低社会保障、初级卫生保健、义务教育的基础上, 以保护贫弱者为重点, 扩大公共服务的覆盖面, 从而实现使人人都享有基本公共服务的目标。

(3) 为广大农民提供基本而有保障的公共产品和公共服务。

当前, 最迫切的是需要解决好农村的义务教育和合作医疗体系的问题。

我国的公共服务存在着城乡严重失衡问题, 集中表现在农村的公共服务不到位: 一是农村居民转移性收入的比重低于城镇居民转移性收入的比重; 二是教育、公共卫生资源的城乡配置不公平; 三是社会保障的提供不公平。

目前, 农村的社会保障覆盖率只有3%, 人均社会保障费的城乡比例是24:1。

(4) 逐步创造条件, 使社会保障线向小城镇渗透。

社会保障体系的不断完善有利于人们平等地享有公共服务的权利。

我国公共服务分配不平衡的现象, 客观上是由于地区经济发展不平衡造成的。

要解决这个问题, 在大力发展公共服务体系自身建设的同时, 建设好社会保障体系也是非常重要的。

在有条件的地区, 比如深圳等发达沿海地区, 应该考虑将农民工纳入“三条社会保障线”(下岗失业人员的生活保障、失业保险和城市居民最低生活保障)制度的覆盖范围, 然后逐步创造条件使这项制度向其他地区和城市渗透。

## <<中国政府改革路线图>>

(四) 要充分发挥NGO在公共服务中的作用 世界上最早提供公共服务的是私人机构和NGO

。现在发达国家的许多公共服务，也都是由NGO提供的。政府与民间组织之间是互补关系，民间组织是政府最有力的助手，也是政府和人民群众之间互相联系的桥梁，不仅不会造成社会混乱，还给社会带来很大的稳定。

前苏联“大厦”之所以在顷刻间坍塌，主要是因为国家与社会间缺少这堵“防火墙”。

我国民间组织还不发达，而且还受到许多制约。

NGO的发展需要政府创造一系列的条件：一是在立法方面的保障；二是税收方面的优惠；三是财政方面的支持。

公共服务制度的设计应该而且必须听取被服务群体的意见，而发展群众自治组织是反映群众意见最有力的组织保证。

四、政府要尽快实现以GDP为中心向提供 制度性公共产品为中心的转变 (一) 以提供制度性公共产品为经济社会发展创造长远预期 我国是一个经济转轨的大国，政府为社会直接提供的最重要的产品不是直接投资，而是制度性的公共服务。

良好的制度性的公共产品，能给人们对经济社会的发展带来长远的预期。

世界银行发布的《2005年世界发展报告》提出，政策性风险是发展中国家企业最关心的问题，政府仅仅提高政策的可预见性，就能使社会新增投资的几率提高30%以上。

GDP增长很重要、资本也很重要，但是保持GDP稳定增长和引进资本的制度环境更重要，更具有稳定性。

2004年以来，我国推出的几项农村改革的重要举措，是粮食大幅增产、农民收入明显增加的重要原因

。这不仅为今年的宏观调控和经济发展提供了重要条件，而且也是2005年宏观经济稳定发展的重要基础

。下一步，如果我们能在制度建设的某些方面取得实质性突破，会为我国经济的平稳较快增长提供重要的制度保障。



## <<中国政府改革路线图>>

### 编辑推荐

中国（海南）改革发展研究院（简称中改院），成立于1991年11月1日，是一家以改革发展政策研究为主的公益性非营利事业法人机构。

该院“立足海南，面向全国，走向世界”，致力服务于中国经济社会改革的政策决策，坚持“小机构、大网络”的运作机制，网络型、国际化、独立性的机构特色引起广泛关注。

该院以“直谏中国改革”为己任，对经济转轨中的重大理论和实践问题进行独立、客观研究。适时提出战略性研究报告和具有操作性的政策建议。

围绕政府转型、建立公共服务体制、宏观经济改革、国有企业改革、金融体制改革、农村改革、社会保障制度改革、收入分配制度改革等重大难点、热点课题展开研讨，产出一系列重要研究成果。

18年来向中央政府相关部门提交了130多份改革政策、立法建议报告：率先提出的“赋予农民长期而有保障的土地使用权”、“基本公共服务均等化”等改革政策建议，有些直接为中央决策所采纳，有些被用作制订政策和法规的重要参考。

先后获得包括“五个一工程”奖、“孙冶方经济科学奖”、“中国发展研究奖”等在内的多项奖项。



<<中国政府改革路线图>>

版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问:<http://www.tushu007.com>