

<<走向和谐>>

图书基本信息

书名：<<走向和谐>>

13位ISBN编号：9787504577405

10位ISBN编号：7504577405

出版时间：2009-9

出版时间：中国劳动社会保障出版社

作者：胡晓义

页数：607

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：<http://www.tushu007.com>

## &lt;&lt;走向和谐&gt;&gt;

## 前言

社会保障是社会稳定与和谐的安全网，是现代国家一项重要的社会经济制度，是社会进步和文明的重要标志。

我国的社会保障体系包括社会保险、社会救助、社会福利和慈善事业等内容。

其中，社会保险是社会保障体系的核心内容，主要包括养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险和生育保险。

党中央、国务院高度重视社会保障体系建设，将建立覆盖城乡居民的社会保障体系作为坚持立党为公、执政为民的具体体现，作为保持国家长治久安的重要条件，作为社会主义市场经济体制的重要支柱，不断强化政府的社会保障责任，加大财政投入，采取了一系列推进措施，进行了一系列改革探索，推动社会保障事业取得长足发展。

经过多年的努力，目前，以社会保险为核心的中国社会保障制度体系框架基本形成，城镇养老、城乡医疗和职工失业、工伤、生育保险制度普遍实施，管理服务体系逐步健全，实现了从“单位福利”向统筹互济的社会保险的转变；各项社会保障制度覆盖范围逐步扩大，从国有企业向各类社会经济组织、从单位职工向灵活就业人员、从城镇居民向农村居民扩展；社会保障基金支撑能力逐步增强，筹资机制从国家单一责任向政府、单位、个人、社会、市场责任共担转变；社会保障待遇水平稳步提高，保障体系开始从单层次向多层次发展，满足不同群体的多层次社会保障需求；城镇职工基本养老保险由现收现付制转型为部分积累制，养老保险个人账户资金逐步做实，建立战略储备性社会保障基金，为应对人口老龄化进行了政策和资金准备。

这些进展，对保障和改善民生、维护改革发展稳定大局发挥了重要作用。

作为世界上人口最多的发展中国家，目前我国社会保障制度体系仍然不够完善，存在着制度不够健全、覆盖范围比较窄、城乡发展不平衡、管理基础比较薄弱、资金支付压力大等一系列亟待解决的突出问题，也将长期面对人口老龄化、就业方式多样化、城镇化加速和收入分配不平衡的挑战，制度建设和改革的任务十分繁重。

如目前我国60岁以上人口占总人口的比重接近12%，已进入老龄化社会，具有未富先老、规模大、老龄化速度快、高峰期持续时间长的特点。

人口加速老龄化造成社会保障资金的巨大压力。

又如未来十几年，我国的城镇化率将进一步提高，而现有的社会保障制度主要是针对城镇人口设计实施的，不适应城镇化过程中数亿农村人口转移的需求。

再如我国就业格局发生明显变化，非公有制经济已成为吸纳新生和存量劳动力的主要渠道，大量劳动者以灵活方式就业，如何适应就业形势变化的格局，把非公有制经济从业人员及灵活就业人员纳入社会保障体系，是社会保障体系建设必须研究解决的重要问题。

加快完善社会保障体系，是保障和改善民生的一项重大任务。

党的十七大明确提出到2020年基本建立覆盖城乡居民的社会保障体系的战略目标，要求以社会保险、社会救助、社会福利为基础，以基本养老保险、基本医疗保险和最低生活保障制度为重点，以慈善事业、商业保险为补充，加快建立健全覆盖城乡居民的社会保障体系。

2009年5月22日，中央政治局举行社会保障专题集体学习，胡锦涛总书记就加快推进我国社会保障体系建设发表了重要讲话，指出建立覆盖城乡居民的社会保障体系是保增长、保民生、保稳定的重要任务，特别是面对国际金融危机冲击，加快完善社会保障体系，有利于扩大国内需求、促进经济发展，有利于保障人民基本生活、促进社会和谐稳定，强调要坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续的方针，加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系。

我们要认真落实党中央、国务院的要求，立足基本国情，坚持与经济社会发展水平和要求相适应，坚持效率与公平、统一性与灵活性相结合，以已经建立的体系框架为基础，重点在增强公平性、适应流动性和保证可持续性三个方面加以完善，抓紧对城乡各类居民的社会保障需求作出制度安排。

工作重点是：加快健全社会保障制度体系，把人人享有基本生活保障作为优先目标，立足当前、着眼长远，统筹城乡、整体设计，分步实施、配套推进，逐步将各类人员纳入社会保障覆盖范围，实现城乡统筹和应保尽保；加强社会保障统筹和政策衔接，推进各类社会保障制度整合，充分发挥社会保障

## <<走向和谐>>

通过大范围互济分散风险功能，推动社会保障体系良性发展；提高社会保障水平，根据经济发展水平和各方面承受能力，加大公共财政对社会保障体系建设的投入，提高社会保障程度，让城乡居民享受到国家发展进步的成果；推进社会保障法制建设，重点推进社会保险立法，把中央确定的方针原则、被实践证明行之有效的制度政策，以法律形式固定下来，上升为国家的意志，增强社会保障的强制性、规范性、稳定性。

《走向和谐：中国社会保障发展60年》一书，全面系统地回顾了新中国成立60年来我国社会保障制度改革发展的历程，认真总结了我国社会保障体系建设的成效和经验，分析了当前和今后一个时期社会保障体系建设面临的形势与任务。

本书内容丰富、史料翔实，是了解研究我国社会保障发展历史的重要参考资料。

同时，本书对我国社会保障体系建设规律性的认识和把握，以及对社会保障制度发展的前瞻性思考，对进一步完善社会保障制度，加快建设有中国特色社会保障体系，也提供了开放性的思路。

按中国传统的纪年方法，60年为一甲子，是事物发展运行的一个周期。

希望中国的社会保障制度，在总结借鉴前60年发展经验的基础上，更广地普及，更快地完善，更好地造福中国13亿人民。

## <<走向和谐>>

### 内容概要

本书全面回顾了新中国成立60年来中国社会保障改革发展历程，总结了中国社会保障60年所取得的伟大成就、发展经验，并对未来发展进行了展望。

本书分为十章：第一章总论；第二章养老保险；第三章农村保障；第四章医疗保险；第五章失业保险；第六章工伤保险；第七章生育保险；第八章社会保障基金监督；第九章社会保险管理服务；第十章未来发展；并附有社会保障60年大事记。

尹蔚民部长为本书作序，胡晓义副部长撰写了后记。

本书历史脉络清晰，资料翔实，具有史料价值，对社会保障工作有较强的指导意义，是社会保障工作者必备的工具书。

## 书籍目录

序第一章 总论 第一节 世界社会保障制度概述 一、社会保障的定义、特征与功能 二、社会保障制度的发展历程 三、世界社会保障制度的主要模式及其特点 四、世界社会保障发展趋势 第二节 我国社会保障的发展与实践 一、以劳动保险为主的社会保障形成阶段 二、以社会保险为重点的社会保障改革探索阶段 三、以统筹城乡为目标的全面发展和制度创新阶段 第三节 我国社会保障发展的现状与成就 一、社会保障发展的现状 二、我国社会保障领域的国际交流与合作 三、我国社会保障发展取得的成就 四、我国社会保障发展的规律性与启示第二章 养老保险 第一节 我国养老保险制度的初创——劳动保险阶段 一、企业职工养老保险制度建立 二、统一企业、机关、事业单位工作人员退休制度 三、养老保险制度的恢复 第二节 我国养老保险制度的改革和探索——社会保险阶段 一、企业基本养老保险制度改革和探索 二、企业职工基本养老保险制度的统一和完善 三、企业年金制度的改革和探索 四、机关、事业单位养老保险制度的改革和探索 第三节 我国养老保险制度可持续发展的改革和探索——以统筹城乡为目标的保障阶段 一、企业职工养老保险制度改革——做实个人账户 二、机关、事业单位养老保险制度改革 三、建立农民工养老保险的初步探索 四、适应流动性的社会结构,探索养老保险关系转移接续 五、城镇困难群体和无工作老年居民养老保障探索 第四节 我国养老保险基本制度框架 一、企业职工基本养老保险制度 二、企业年金 三、机关、事业单位退休制度 第五节 基本经验、面临的问题和未来发展 一、养老保险制度60年发展的基本经验 二、面临的问题和挑战 三、未来发展——建立可持续发展养老保险制度体系第三章 农村保障 第一节 农村社会养老保险 一、长期的探索 二、农村社会养老保险的现状和新农保的萌芽 三、国外的经验 四、未来展望——建立普惠与缴费相结合的新农保制度 第二节 被征地农民社会保障 一、被征地农民补偿安置的历史沿革 二、被征地农民社会保障制度框架 三、被征地农民社会保障工作的成就、面临的挑战和未来发展方向第四章 医疗保险 第一节 我国医疗保障制度的建立 一、公费医疗制度的基本政策 二、劳保医疗制度的基本政策 三、公费、劳保医疗制度的成效和存在的主要问题 四、公费、劳保医疗制度改革的探索和历史局限性 第二节 城镇职工基本医疗保险制度改革 一、1994年“两江”试点 二、“两江”试点基础上的扩大试点 三、城镇职工基本医疗保险制度改革的基本思路 四、城镇职工基本医疗保险制度改革的成效和主要问题 第三节 覆盖全民的基本医疗保障制度建设 一、城镇职工基本医疗保险制度的不断完善 二、新型农村合作医疗制度逐步建立和发展 三、城镇居民基本医疗保险制度从试点到逐步推开 四、城乡居民医疗救助制度的建立和完善 第四节 我国基本医疗保障制度框架和主要政策 一、我国基本医疗保障的制度选择 二、我国基本医疗保障制度的主要政策 三、我国基本医疗保障医疗服务管理政策体系 第五节 我国医疗保障制度改革的主要成效、问题与思考 一、我国医疗保障制度改革的主要成效 二、我国医疗保障制度面临的主要问题 三、构建覆盖城乡居民的公平、共享、可持续的基本医疗保障体系的思考 第六节 走向全民医保新阶段 一、党中央、国务院对医疗保障制度改革提出了新目标、新理念、新要求 二、我国医疗保障制度建设当前的重点任务第五章 失业保险 第一节 我国失业保险制度的历史沿革 一、新中国成立初期的失业救济 二、劳动制度改革中应运而生的待业保险 三、国有企业改革攻坚阶段的下岗职工基本生活保障 四、失业保险制度改革的探索与实践 第二节 失业调控的探索与实践 一、开展失业调控工作的背景 二、建立失业调控体系的探索 三、建立失业预警制度的探索 四、失业动态重点监测报告制度的建立与实践探索 第三节 国有企业政策性关闭破产职工安置 一、实施背景和发展历程 二、职工安置主要政策 三、取得的主要成绩 第四节 现行失业保险制度的主要内容及实施情况 一、失业保险制度的主要内容 二、失业保险制度的实施及取得的成绩 第五节 失业保险制度展望 一、改革发展失业保险制度的必要性和可行性 二、改革发展失业保险制度的指导思想、目标和原则 三、改革发展失业保险制度的基本思路第六章 工伤保险 第一节 我国工伤保险制度的历史沿革 一、计划经济时期工伤补偿制度的建立和实施 二、改革开放时期工伤保险制度的改革探索和实践 三、新型工伤保险制度的形成 第二节 现行工伤保险制度的主要内容和成效 一、工伤保险制度的主要内容 二、新型工伤保险制度取得的成效 第三

## &lt;&lt;走向和谐&gt;&gt;

节 工伤保险事业发展规划和目标 一、今后一个时期我国工伤保险事业发展面临的形势 二、工伤保险制度面临的矛盾和问题 三、工伤保险事业发展的中长期规划和目标 四、发展工伤保险事业的主要措施第七章 生育保险 第一节 我国生育保险制度的历史沿革 一、生育保险制度的建立(1949—1954年) 二、计划经济体制下生育保险制度的发展(1955—1978年) 三、改革开放以来生育保险制度的改革探索(1979—1993年) 四、市场经济体制下生育保险制度的改革(1994年至今) 第二节 生育保险制度框架和主要政策 一、城市生育保险制度 二、农村生育保险制度 第三节 生育保险制度展望 一、生育保险制度面临的主要问题 二、我国未来人口发展趋势及对生育保险的影响 三、生育保险制度改革与展望第八章 社会保障基金监管 第一节 历史沿革 一、早期萌芽:寓基金监督于基金管理之中(1949—1984年) 二、改革探索:形成社会保障基金监督理念(1984—1998年) 三、初建框架:社会保障基金监督事业逐步发展(1998年至今) 第二节 社会保险基金监管 一、社会保险基金监管制度框架 二、社会保险基金监管工作实践 三、社会保险基金监管工作成效 第三节 企业年金基金监管 一、企业年金基金监管制度框架 二、企业年金基金管理运作流程 三、企业年金市场监管 四、企业年金基金监管的主要成效 第四节 全国社会保障基金监管 一、全国社会保障基金管理制度框架 二、全国社会保障基金的投资运营 三、全国社会保障基金投资运营监管 四、全国社会保障基金监管取得的成效 第五节 社会保障基金监管未来发展 一、面临的形势 二、存在的问题 三、发展方向第九章 社会保险管理服务 第一节 社会保险管理服务概述 一、社会保险管理服务的基本概念 二、我国社会保险管理服务的基本概况 三、国外社会保险管理服务情况 第二节 社会保险管理服务体制变迁 一、单位自我管理服务体制阶段(1949—1983年) 二、社会化管理服务体制创建阶段(1984—2001年) 三、公共服务体制建设阶段(2002年至今) 第三节 社会保险管理服务实践探索 一、确保养老金按时足额支付 二、扩大社会保险覆盖范围 三、加强社会保险费征缴 四、强化社会保险基金管理 五、开展社会化管理服务 第四节 加强社会保险经办服务能力建设 一、推进社会保险信息化建设 二、推进社会保险专业化建设 三、推进社会保险规范化建设 第五节 社会保险管理服务面临的形势和未来展望 一、60年改革发展的基本经验 二、面临的问题和挑战 三、发展目标和措施第十章 未来发展 第一节 社会保障发展面临的环境与挑战 一、社会保障在经济、社会全面协调可持续发展中的位置 二、我国社会保障体系建设面临的新情况、新问题 第二节 完善社会保障体系的思路和目标 一、推进覆盖城乡居民社会保障体系建设基本思路 二、建立覆盖城乡居民社会保障体系的目标 第三节 建立覆盖城乡居民社会保障体系的主要任务 一、增强公平性 二、适应流动性 三、保证可持续性 四、社会保障未来发展需要研究与突破的瓶颈大事记参考文献后记

## 章节摘录

5. 管理服务走向社会化 计划经济时期的劳动保险制度,单位不仅是资金的全部承担者,而且是服务的提供者,成为一个个相对独立、自我封闭的“小社会”。进入市场经济体制,基于成本效益目标,单位难以再承受“办社会”的负担,原来由企业承担的养老金支付、退休人员服务、就医管理等事务,必然走向由专门的社会保障管理机构或其他社会机构、市场组织提供的社会化之路。

(四) 以社会保险为重点的社会保障改革探索阶段的主要实践 1. 创建失业保险制度 改革开放之前,我国只在解放初期,针对旧中国遗留下来的失业工人实行过救济制度。计划经济体制形成之后,我国在理论上不承认社会主义社会存在失业现象,因此,一直未建立失业保险制度。

20世纪80年代中期以后,随着经济体制改革的推进,企业开始实行劳动合同制度,与此相配套,1986年国务院颁布了《国营企业职工待业保险暂行规定》,虽未用失业者一概念,但实际上成为我国失业保险制度的开端。

1993年,国务院颁布《国有企业职工待业保险规定》,对1986年7月的暂行规定作局部调整,扩大覆盖范围,调整统筹层次,提高缴费标准,改变待遇计发办法等。

90年代后期,我国明确了社会主义市场经济体制和市场导向就业机制,“失业”正式摆脱了姓“社”姓“资”的争论,被认定为市场经济中的正常现象。

1999年,国务院颁布《失业保险条例》,拓宽了覆盖范围,确立了用人单位和职工共同缴费以及财政补贴的筹资机制,明确了失业保险保障生活、促进就业的两项基本功能,规定了待遇项目及标准,规范了失业保险金申领条件,严格了失业保险基金管理。

我国的失业保险制度走向定型。

<<走向和谐>>

版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问:<http://www.tushu007.com>