

<<政府公共支出管理与改革>>

图书基本信息

书名：<<政府公共支出管理与改革>>

13位ISBN编号：9787505847033

10位ISBN编号：7505847031

出版时间：2005-3

出版时间：经济科学出版社

作者：于国安 编

页数：319

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：<http://www.tushu007.com>

## &lt;&lt;政府公共支出管理与改革&gt;&gt;

## 前言

逐步建立适应社会主义市场经济要求的公共财政管理框架是党的十五届五中全会提出的明确要求。

在公共财政管理中，政府公共支出管理是其核心部分。

然而，政府公共支出既是政府优化配置公共财政资源的过程，也是有效实施宏观调控的过程，公共支出的规模、结构和方向集中体现了国家的政治、经济和社会政策，直接影响着经济建设和社会各项事业的发展。

政府公共支出关系的复杂性，决定了支出管理和改革的艰巨性和复杂性。

近年来，适应市场经济发展和公共财政管理的需要，我国相继进行了部门预算、政府采购、国库集中支付、收支两条线等政府支出管理制度的改革，并取得了明显的成效。

但是，长期存在于政府支出管理中的责任不清、透明度低、流程混乱、效率低下、浪费严重等问题，并没有从根本上得到解决。

究其原因，除了政府支出管理本身的复杂性外，与管理理念不清晰、管理制度和实施机制缺乏整体性、系统性和协调性有直接的关系。

因此，如何通过管理理念的转变、管理制度的创新、实施机制的再造，构建一套预算有标准、执行有约束、决算有评估的现代政府支出管理制度，实现对政府支出管理的全程监控，以切实提高公共财政资源的配置效率和使用效率，增强财政透明度，实现政府支出管理的制度化、规范化和科学化，促进财政、经济和社会的持续、健康、协调发展，是我国当前乃至今后较长时期内政府公共支出管理改革的重点。

由此可见，加强对政府支出管理问题的研究，不仅必要而且十分紧迫。

笔者认为，政府公共支出管理改革涉及我国政治、经济和社会发展的各个方面，政府支出管理改革的背后实际上是政府改革。

因此，改革和创新政府支出管理，必须立足中国国情，从宏观的、全局的、战略的高度，抓住影响政府支出管理效率、效益及有效性的关键性因素，从管理理念、管理目标、责任机制、激励机制、权力结构、组织文化等各方面，对现行政府支出管理制度进行整体性和系统性改革，以提高政府支出管理的效率和效能。

同时，改革和创新政府支出管理制度，还应该有针对性地研究和借鉴西方发达国家政府公共支出管理的成功经验，特别是要客观地分析形成这些先进制度和政策的背景和条件，研究支撑其存在和发挥作用的内在规律，考察不同社会政治、经济和文化差异对政府支出管理的影响等，从中找出适合我国国情、与我国经济发展和传统文化相适应的管理制度和政策，提高学习和借鉴的主动性和自觉性。

受山东省财政厅干部教育培训中心的委托，我们组织多位长年在财政一线工作的同志，从理论与实践相结合的角度编写了这本《政府公共支出管理与改革》。

本书以我国宪法和相关法律法规为依据，以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学的发展观为指导，在学习和借鉴西方发达国家公共支出管理理论与实践的基础上，综合运用现代经济学和管理学等理论和方法，结合我国具体国情和政府公共支出管理的实际，对政府支出的管理理论、支出范围、规模结构、管理制度、技术基础、绩效考评以及支出管理的法治化等问题，进行了较为深入、系统的研究，也提出了一些独到的见解。

但我们仍感到，由于受主客观条件的限制，要想对政府公共支出问题进行更深入、更有创新性的研究，难度比较大，还需付出更大的努力。

因此，我们并不奢望能奉献给读者一个系统的理论体系和成熟的实务对策，而仅仅是在对市场经济和公共财政的基本理论、基本问题及实际工作中的一些问题提出自己的一些观点和看法，以期达到抛砖引玉的效果。

因此，在理论的阐述、观点的论证、材料的把握等方面可能多有不当之处，诚恳希望广大理论和实践工作者不吝指正，以共同推动中国公共财政理论和实践的繁荣和进步。

本书由庞敦之主持编写，文毅、张广东、李玉林等参加了大纲的拟定。

全书共分九部分，导论由庞敦之编写，第一章由张广东编写，第二章由文毅编写，第三章由马志红编

## <<政府公共支出管理与改革>>

写,第四章由张弘、张雪茹编写,第五章由刘宗越编写,第六章由周晖编写,第七章由李玉林编写,第八章由房小蔚编写。

本书写作过程中,得到了安秀梅教授的大力支持,并学习和引用了大量经济学和管理学文献,在此一并致谢。

## <<政府公共支出管理与改革>>

### 内容概要

为适应山东省财政干部教育培训工作的需要,按照“十五”财政干部教育培训规划提出的“实施主体岗位培训、专项培训和技能培训”的要求,山东省财政干部教育培训教材编审委员会于2002年组织编写了《西方财政学》、《经济法律教程》、《社会主义市场经济理论》、《实用英语初级教程》、《公共财政学》、《乡镇财政管理与农村税收》、《计算机应用新编》、《财政改革与发展教程》首套共八本基础理论系列培训教材,较好地满足了山东省财政干部教育培训的需求。

为适应中央关于大规模开展干部培训的要求,今年山东省财政厅又组织编写了《政府公共支出管理与改革》等适应公共财政框架建立和各项改革需要的系列培训教材。

这套教材由山东省财政厅各业务处室从事主要管理工作的业务骨干主笔编写。

教材坚持理论与实践相结合,注重时效性和针对性,知识面广,内容紧跟财政金融体制改革步伐,具有较强的指导意义。

本套教材包括:《政府非税收入管理》、《国有资产运营与监管》、《政府公共支出管理与改革》、《财政投融资管理与实务》、《会计制度建设与会计改革》、《农业税收征管》、《财政监督概论》、《税制与税收制度改革》、《财政干部职业道德与廉洁从政》、《县级财政管理》、《社会保障制度发展与创新》、《政府采购理论与制度建设》、《财政支持企业改革与发展的理论与实践》、《政府外债管理》、《财政投资评审教程》、《财政教科文管理与改革》、《财政教育培训管理与创新教程》、《“十五”财政教育培训战略与管理》和《理论与实践--财政经济建设管理》等。

为切实保证本套教材质量,山东省财政厅聘请由山东省知名专家、教授组成的专业审稿组,对教材的内容、结构和形式进行了认真修改审定。

在此,谨向参与本套教材审稿的各位专家、教授表示衷心的感谢!

我们相信,本套教材的出版,将为各级财政部门开展干部教育培训和干部自修学习提供一套较适用的教材。

同时,也可为高等财经院校提供教学参考并可作为社会各界人士研究学习之用。

由于我们水平有限,教材中难免有疏漏之处,敬请广大读者批评斧正!

## <<政府公共支出管理与改革>>

### 书籍目录

导论第 1 章 公共支出管理的 一般理论第 1 节 市场机制与市场失灵第 2 节 政府公共支出的职能第 3 节 公共支出管理的基本理念第 4 节 公共支出管理的基本原则第 5 节 地方公共支出管理第 2 章 公共支出范围第 1 节 公共产品理论第 2 节 界定公共支出范围的原则第 3 节 公共支出范围的国际比较第 4 节 我国公共支出范围的现状分析第 5 节 科学界定政府公共支出范围第 3 章 公共支出规模第 1 节 公共支出增长的若干理论第 2 节 公共支出规模的影响因素第 3 节 公共支出适度规模的确定第 4 节 公共支出规模的实证分析第 4 章 公共支出结构第 1 节 公共支出结构的 一般分析第 2 节 公共支出结构的演变第 3 节 公共支出结构的国际比较第 4 节 公共支出结构的调整和优化第 5 章 公共支出管理的制度安排第 1 节 部门预算第 2 节 政府采购制度第 3 节 国库集中收付制度第 4 节 "收支两条线"管理制度第 5 节 财政投资评审制度第 6 章 公共支出管理的技术基础第 1 节 政府会计第 2 节 国库管理第 3 节 政府报告和信息披露制度第 4 节 政府财政管理信息系统第 7 章 公共支出管理中的绩效考评第 1 节 公共部门绩效考评的重要性第 2 节 西方发达国家公共支出绩效考评实践第 3 节 我国政府公共支出绩效考评制度第 8 章 公共支出管理的法治化第 1 节 公共支出管理法治化的必要性第 2 节 公共支出管理法治化的基本观念第 3 节 公共支出法治化管理中存在的问题第 4 节 公共支出管理法治化的制度保障第 5 节 公共支出管理中的预算监督参考文献

## <<政府公共支出管理与改革>>

### 章节摘录

随着经济全球化、信息化、市场化和民主化趋势的日益增强，一国综合国际竞争力的强弱在很大程度上取决于该国政府公共部门的管理质量和管理效率。

理论研究和实践经验均表明，政府公共管理（public management）的水准在创造和提升国家竞争优势方面具有不可替代的作用。

而一个民主、健全、开放、负责、高效、透明的公共财政管理，特别是公共支出管理（government expenditure：management）的制度安排，无论是对经济还是对整个社会的可持续发展都是不可缺少的。

一、政府公共支出管理及改革的动因分析 自20世纪80年代以来，面对日益严重的财政经济压力、突飞猛进的科学技术和经济全球化带来的激烈竞争，世界各国政府都结合本国国情，进行了以行政管理、财政管理和人事管理为主要内容的公共治理改革，力求形成一种良好的社会公共治理结构，以提升国家的综合竞争力。

从各国实践来看，这次改革不但缓解了困扰已久的经济衰退和财政危机，也极大地改善了政府的效率和形象。

在政府公共支出管理领域，通过引入竞争机制、服务导向、绩效导向、系统控制等先进的公共治理理念，对政府公共支出管理的制度和机制进行重新设计和安排，极大地促进了公共财政受托责任，提高了财政透明度，增强了社会公众的参与和民主理财，改善了财政政策的可预见性和可持续性，有力地推动了公共财政的稳健运行，为经济的发展和社会的全面进步打下了坚实的基础。

仔细探究政府公共支出管理改革的动因，大致有以下六个方面：（一）制度创新：政府公共支出管理改革的第一推动力 所谓制度，就是一套处理人与人相互关系的规则，制度不论其是有形的还是无形的，都是一种最重要的公共物品。

它关系到整个社会中每一个 .....

<<政府公共支出管理与改革>>

版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问:<http://www.tushu007.com>