

图书基本信息

书名：<<国务院关于加强市县依法行政的决定辅导读本>>

13位ISBN编号：9787509308394

10位ISBN编号：7509308399

出版时间：2008-11

出版时间：中国法制出版社

作者：曾康泰 编

页数：220

字数：126000

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：<http://www.tushu007.com>

内容概要

《国务院关于加强市县依法行政的决定辅导读本》以党的十七大精神和科学发展观为指导，总结近年来推进依法行政的基本经验，适应深入贯彻落实依法治国基本方略、进一步增强全社会法制观念、推动法治政府建设取得新成效等全面建设小康社会的新要求，就充分认识加强市县依法行政的重要性、紧迫性、大力提高市县行政机关工作人员依法行政的意识和能力、完善市县行政决策机制、建立健全规范性文件监督管理制度、严格行政执法、强化对行政行为的监督、增强社会自治功能、加强组织领导等八个方面作出了具体规定。

《国务院关于加强市县依法行政的决定辅导读本》针对当前市县依法行政中存在的突出问题，对加强市县依法行政作出了全面部署，提出了明确要求，为加强市县依法行政指明了方向，是指导和推进市县依法行政的重要文件。

书籍目录

第一章 《国务院关于加强市县依法行政的决定》的出台背景、起草过程和总体思路第二章 大力提高市县行政机关工作人员依法行政的意识和能力第三章 完善市县政府行政决策机制第四章 建立健全规范性文件监督管理制度第五章 严格行政执法第六章 强化对行政行为的监督第七章 增强社会自治功能第八章 加强领导，明确责任，扎扎实实地推进市县依法行政附录 国务院关于加强市县依法行政的决定（2008年5月12日）

章节摘录

二、完善市县行政决策机制的背景和必要性(一)完善市县行政决策机制的背景市县两级政府是我国政权体系中的基础部分，处在政府工作的第一线，承扭着经济、政治、文化、社会等各方面的管理职责，直接面对广大人民群众和各种利益关系、社会矛盾。

行政决策是市县管理本地经济社会事务的重要方式，《决定》所指的市县行政决策，主要是为执行国家的方针政策、法律法规等，而根据本地区的实际情况制定具有普遍约束力的规则、办法、决议。

历史经验表明，决策失误是最大的失误，往往造成不可挽回的国家财产损失，严重影响当地正常的生产生活秩序和群众合法权益，甚至可能贻误地方经济发展的机遇。

因此，只有把市县的行政决策，尤其是重大行政决策纳入规范化、制度化、法律化轨道，坚持依法、科学、民主决策，确保行政决策的正确性，才能“自下而上”地夯实基层政权这个法治政府建设的基础。

《纲要》提出了建设法治政府的目标，将科学化、民主化、规范化的行政决策机制和制度基本形成确立为法治政府基本标志之一，明确规定“实行依法决策、科学决策、民主决策”。

近年来，各地区各部门不断探索科学决策、民主决策的新机制，一些市县出台了规范行政决策的专门规定，明确了行政决策的基本程序和规则，建立了重大决策事项听取意见制度、听证制度、集体决策制度、专家咨询论证制度、合法性审查制度等。

这些制度对完善行政决策机制，保证市县决策的科学性、民主性，减少决策失误，发挥了重要作用。

但是实践中，市县的行政决策机制和制度还不够健全，主要表现为：一是决策体制还不够完善，政府与部门之间、部门与部门之间、上下级行政机关之间的决策权限界定不清，有些部门集决策权、执行权、监督权于一身，相互之间的协调和监督不够。

二是决策制度整体上来说还不够规范、健全，相当一部分市县还没有建立健全行政决策制度。

三是有的市县领导干部科学民主决策的意识不够，把行政决策制度当作依法行政的“面子工程”，制度出台之后实际上就被束之高阁或者用来应付上级机关，决策权实际上还是集中在领导班子的主要负责人手里。

四是有的市县出台的行政决策规定往往过于原则、可操作性不强、科学性不足，实践中对决策者的刚性约束不够，随意决策、“拍脑瓜决策”的现象还比较普遍。

五是有的决策者把决策看作是行政机关的工作，不注重或者不真心实意地在决策过程中听取公众和专家的意见，即使搞专家论证或者听证也只愿意听取、采纳符合预设目标的意见，难以保证决策的科学性、民主性。

六是决策后的评估和责任追究机制不健全，缺乏衡量决策实施效果的客观标准、机制和明确的追究责任法律要件，既无法及时发现并有效纠正决策失误，也无法对负有领导责任和直接责任的人员问责，一定程度上消减了决策制度的效力。

党的十七大报告明确了加强决策科学化、民主化建设的新任务、新要求，提出要“推进决策科学化、民主化，完善决策信息和智力支持系统，增强决策透明度和公众参与度，制定与群众利益密切相关的法律法规和公共政策原则上要公开听取意见”。

为贯彻落实十七大精神，针对市县行政决策的实际情况，《决定》结合市县重大行政决策的特点，规定了完善重大行政决策听取意见等六项基本制度。

(二)完善市县行政决策机制的必要性贯彻落实党的十七大精神，切实解决我国市县行政决策实践中的突出问题，不断提高市县行政决策水平，扎实推进市县依法行政进程，迫切要求完善市县依法行政决策机制。

一是完善市县重大行政决策机制是推进行政决策科学化、民主化的客观要求。

决策科学化要求充分利用现代科学技术和知识方法，依照科学合理的决策程序进行决策。

决策民主化要求保障广大群众充分参与决策过程，确保决策符合人民群众的根本利益。

为了符合决策科学化、民主化的要求，市县应当把更多的精力和时间放到决策之前的调查研究、

听取民意上。

但是实践中，决策过程中“拍脑袋决策”，决策执行上“拍胸脯保证”，决策失误时“拍屁股走人”的现象还没有从根本上消除。

同时，不科学、不合理的决策“倒置”现象还比较普遍，政府本应该拿出90%的时间作调研、抓落实，10%的时间作决策，但是现在往往是90%的时间在作决策，只有10%的时间搞调研、抓落实。

后记

2008年5月12日，国务院发布了《国务院关于加强市县依法行政的决定》。

这是国务院贯彻落实党的十七大精神，全面落实依法治国基本方略，加快建设法治政府的一项重要举措，对于巩固党的执政基础、深入贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会和加强政府自身建设具有十分重要的意义。

《决定》以党的十七大精神和科学发展观为指导，总结近年来推进依法行政的基本经验，适应深入贯彻落实依法治国基本方略、进一步增强全社会法制观念、推动法治政府建设取得新成效等全面建设小康社会的新要求，就充分认识加强市县依法行政的重要性和紧迫性、大力提高市县行政机关工作人员依法行政的意识和能力、完善市县行政决策机制、建立健全规范性文件监督管理制度、严格行政执法、强化对行政行为的监督、增强社会自治功能、加强组织领导等八个方面作出了具体规定。

《决定》针对当前市县依法行政中存在的突出问题，对加强市县依法行政作出了全面部署，提出了明确要求，为加强市县依法行政指明了方向，是指导和推进市县依法行政的重要文件。

编辑推荐

《国务院关于加强市县依法行政的决定辅导读本》由中国法制出版社出版。

版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问:<http://www.tushu007.com>