

<<满意与渐进>>

图书基本信息

书名：<<满意与渐进>>

13位ISBN编号：9787509331620

10位ISBN编号：7509331625

出版时间：2011-12

出版时间：中国法制出版社

作者：洪学农

页数：190

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：<http://www.tushu007.com>

## <<满意与渐进>>

### 内容概要

“相对集中行政许可权”制度在行政许可法出台时被认为是“引导改革发展的”“会产生深远影响的”制度，但实践中并未得到地方政府的呼应，罕有选择实施者。

为何境况如斯，其未来又是什么？

本文综合运用实地调查、文献研究、比较分析等研究方法，得出基本结论是，取得明显成效的我国行政审批制度改革呈现着林德布洛姆所言的“渐进决策”的特征。

作为一项“预给新制度”，“相对集中行政许可权”制度现今的悬置，很大原因是现行行政审批的体制与机制——各地“行政服务中心”的模式已经满足了地方当政者决策时对方案选择的基本需要，符合西蒙的以“有限理性”为基础的“满意决策理论”。

当然，这种满意，是“令人满意的最低限度”上的满意，满意限度上仍有空间，可以进步；而且，进行选择的标准本身也可以进步。

进步的方式仍是渐进。

但只要渐进，“相对集中行政许可权”制度就是选择的方案之一。

据此，本文进而提出了“相对集中行政许可权”制度实施的原则和建议方案，明晰了相关配套工作，以期推动这一制度的初步实现。

<<满意与渐进>>

作者简介

洪学农，安徽庐江人，1985年毕业于安徽大学法律系，获法学学士学位。  
2010年获清华大学公共管理硕士学位。  
长期从事法制、司法工作。  
现任马鞍山市司法局局长、马鞍山仲裁委员会专家委主任委员、公职律师。

## <<满意与渐进>>

### 书籍目录

#### 第1章 引言

##### 1.1 研究背景

###### 1.1.1 行政审批制度改革仍在继续

###### 1.1.2 行政许可法的实施处在爬坡提质阶段

###### 1.1.3 新一轮的政府机构改革正在进行中

##### 1.2 问题的提出

##### 1.3 研究意义

###### 1.3.1 学术意义

###### 1.3.2 实践意义

##### 1.4 相关概念

###### 1.4.1 行政许可&行政审批

###### 1.4.2 行政审批制度

###### 1.4.3 相对集中行政处罚权

###### 1.4.4 相对集中行政许可权

###### 1.4.5 行政服务中心

##### 1.5 研究述评

###### 1.5.1 探讨制度的价值

.....

#### 第2章 理论基础与分析框架

#### 第3章 马鞍山市行政审批改革实证分析

#### 第4章 国内外行政审批制度渐进改革实践

#### 第5章 相对集中行政许可权制度实施策略

#### 第6章 结论

#### 参考文献

#### 附录

#### 后记

## 章节摘录

## 3.加强对行政审批的监督。

实行监审分离，强化内部监督。

对审批过程要建立严格的内部制约制度，对事权作科学合理的分解，使各审批岗位和环节之间相互监督。

同时，审批的全过程要公开，接受系统内的监督和社会监督。

每项审批事项的依据、条件要求、办理程序、办理时限、收费依据和标准、审批结果、审批纪律、举报电话等都要向社会公布。

另外，要建立重大审批事项社会咨询听证制度、专家审查制度和集体研究审定制度。

为便于公民、法人和其他组织的监督，要运用民主评议机制，定期评议行政审批机构及其人员的工作作风，强化公众的参与和监督，形成有效的社会监督体系。

## 4.提高审批人员行政能力和法治素养。

开展相对集中行政许可权，牵涉到行政机关间职能的重新配置。

在机构职能、人员的转移上，人事编制管理部门要精心组织。

原单位应当将责任心强、业务素质好的人员，选调至“行政审批局”。

“行政审批局”要加强对行政许可在办人员的能力训练，完善其工作方式，尽快使其从部门审批专员成为综合审批官。

在相对集中审批权后，行政审批信息要及时传递，便于原行政审批机关做好行政审批监管和“后评估”，以保障相对集中行政许可权的安全有序推进。

5.6有关立法建议 国务院法制办公室有关人士曾表示，行政审批改革中的许多制度与模式包括行政服务中心是地方政府自发改革的产物，在改革还没有达到一定成熟的阶段，如果中央把它定位死了，反而不利于各地的探索。

但是，《行政许可法》出台已逾八年，行政许可制度改革也已不再是“没有达到一定成熟的阶段”，而是进入了相对安定甚至平寂阶段。

从规范的引导作用出发，建议国务院出台“相对集中行政许可权实施指导意见”和《行政许可法实施条例》，就相对集中行政许可（审批）权制度的实施范围和相关程序进一步明确，也包括对委托实施行政审批项目进行依据上的直接规定。

同时，中编办和国务院法制办应当对全国各地的行政服务中心建设和发展，给予相关的政策性指导，以稳定和发展这一块的工作。

.....

版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问:<http://www.tushu007.com>