

<<市政公用事业改革与监管研究>>

图书基本信息

书名：<<市政公用事业改革与监管研究>>

13位ISBN编号：9787509515730

10位ISBN编号：7509515734

出版时间：2009-10

出版时间：曹现强、贾玉良、王佃利 中国财政经济出版社 (2009-10出版)

作者：曹现强 等著

页数：412

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：<http://www.tushu007.com>

## <<市政公用事业改革与监管研究>>

### 前言

初春时节，经山东省公共经济与公共政策研究基地学术委员会委员认真甄选的、第二批5本公共经济学专著即将付梓问世。

它们分别是纳入《公共经济与公共政策齐鲁文库》系列的《社会捐赠及其税收激励研究》、《新型农村合作医疗制度需方公平性研究》、《公共卫生体系研究——功能、资源投入和交易成本》和《公共产品供给主体选择与变迁的制度经济学分析》以及进入《中国公共经济与公共政策研究报告》（第二辑）的《市政公用事业改革与监管研究》。

我谨向这几位崭露头角的青年学者们表示衷心的祝贺和美好的祝福！

纵观基地资助出版的10本著作，有着如下共性：第一，选题的前沿性。

作者热切关心当下中国发展改革中的重大公共经济问题，密切关注国际公共经济学研究前沿，或选择较为具体的新农村建设、中国农村教育、农村合作医疗、公共卫生体系、节约能源、社会捐赠、公用事业改革与监管等为题进行研究，或将较为理论化的公共品的供给效率、供给方式变迁、政府供给中的行为模式等问题作为选题进行系统分析，条分缕析，丝丝入扣。

第二，方法的规范性。

中青年作者不仅普遍运用统计计量、博弈演化等现代主流经济学研究方法，还注重深入基层进行社会访谈和问卷调查以掌握第一手资料，或尝试在课堂之上组织社会实验以模拟仿真不同的人类行为环境，或邀请专家组织咨询评价以建立评价指标体系，并学习和吸收其他学科的研究优势与最新进展。

整体而言，研究范式清晰，分析方法规范。

第三，观点的创新性。

前沿选题与科学方法的结合，加之作者的勤恳努力，一并造就出这批富有创新的研究成果。

仅就此次入选的五本专著来看，分别就税收激励社会捐赠的机理与效应、新型农村合作医疗制度的需方公平性、公共卫生服务供给中的交易费用的测算、公共产品主体选择标准的理论模型以及中国市政公用事业监管体制建设等展开了较为深入系统的研究，不少结论颇有新意。

## <<市政公用事业改革与监管研究>>

### 内容概要

2005年我们承担了教育部社科规划基金项目——“城乡公用事业市场化改革的风险防范与控制”，开始探讨在市政公用领域如何正确处理政府与市场的关系，提升市政公用服务的水平，基于对市政公用事业的特性、市场化改革的本质以及市政公用领域推行市场化改革的适应性等的研究，探讨如何应对过度市场化带来的改革风险。

在理论研究的同时，我们还进行了大量实证调研。

特别是2006年以来，我们与济南市市政公用事业局长期合作，就如何推进济南市市政公用事业发展进行跟踪研究。

济南市市政公用事业近些年来进行了卓有成效地改革，他们直面发展中存在的问题，着力推进竞争机制的引入和政府监管体系的完善，并不断探索提升市政公用服务的新路径，进行了大量的制度和机制的创新。

当然改革中也遇到了许多体制和制度上的障碍和问题。

对济南市市政公用事业发展的实证研究，为我们在更高层面上探讨我国市政公用事业发展提供了宝贵的资料和分析依据。

通过研究我们认为，市政公用事业的发展事实上有赖于社会多元力量的共同参与，有赖于一种复合式的制度安排。

市政公用事业的发展应坚持以公共利益为导向，在引入市场机制的过程中应强化政府责任，积极倡导公众参与，建立政府、市场和社会的良性互动关系，以此不断提升市政公用事业的供给效率和服务水平。

本书分为研究总报告和分报告两部分。

总报告共分四章，在系统梳理中西方市政公用事业发展历程的基础上，集中分析了我国市政公用事业传统治理模式的弊端和片面强调市场化改革出现的问题，提出了重构政府—市场—社会关系，实施合作治理的理论，并就实现的路径和对策进行了探讨。

最后报告在强调市政公用事业发展需要多元主体参与的前提下，指出应突出政府主导作用的发挥，着力构建规范、高效、公正的政府监管机制以防范市场风险，这也是本报告的落脚点。

报告对政府监管的理论、内容和路径进行了较为系统地分析。

分报告由六部分组成，在主报告的理念和相关理论分析的基础上，选择济南市市政公用事业为实证分析对象，从公共交通、供水、污水处理、供气、供热、市政道路六个行业入手，详细探讨了发展中的成就和面临的问题和困难，从政府监管机制的完善、事业单位改制、企业经营效率的提高、公共服务提升等方面，提出了建设性的思路 and 对策。

另外，为便于国际交流，我们将报告的主要内容翻译成英文，并纳入本书一同出版。

## <<市政公用事业改革与监管研究>>

### 作者简介

曹现强，法学博士，教授，博士生导师，现任山东大学政治学与公共管理学院副院长，山东大学城市发展公共政策研究所所长。

主要从事行政管理理论、公共政策、城市管理等的教学与科研。

先后承担了“城乡公用事业市场化中的风险防范与控制”、“城乡一体化进程中的公共政策研究”、“中小企业自助组织研究”等国家和省部级项目。

已出版《当代英国公共服务改革研究》、《当代西方行政管理体制》、《公共管理学概论》等10多部著作和教材。

费玉良，高级工程师，现任济南市市政公用事业局党委书记、局长，山东大学研究生合作导师、山东大学城市发展公共政策研究所特约研究员。

曾任济南市市政设计研究院副院长，山东省省会规划委员会办公室副主任、专家委员会副主任委员、秘书长，市建委总工程师、副主任。

长期致力于城市建设与管理的研究与实践，主持或参与了济南市多项重点工程如泉城广场、经十路等市政道路、快速公交系统（BRT）等项目的规划、建设，是国家“863”计划项目“济南市工况下代用燃料汽车运行考核研究”课题组组长，国家科技重大专项“水体污染控制与治理”济南市项目主要负责人之一。

王佃利，山东临沂人，北京大学管理学博士、山东大学经济学博士后；山东大学政治学与公共管理学院副教授、副院长，中国行政管理学会理事。

主要研究领域为城市管理、公共政策分析。

主持参与教育部人文社科基金项目 and 山东省社科基金项目等多项课题的研究，出版专著《城市治理中的利益主体行为机制研究》，主编教材《公共决策导论》、《公共管理学概论》、《现代市政学》、《城市管理学》等，在《中国行政管理》、《国家行政学院学报》、《文史哲》等核心期刊发表专业论文20余篇。

## &lt;&lt;市政公用事业改革与监管研究&gt;&gt;

## 书籍目录

主报告 市政公用事业改革与监管研究第一章 引论第一节 关于市政公用事业的基本认识第二节 西方国家市政公用事业的发展与改革第三节 我国市政公用事业的发展历程第二章 我国市政公用事业的发展模式第一节 我国市政公用事业传统管理模式第二节 我国市政公用事业改革剖析第三节 市政公用事业发展的目标模式——合作治理模式第三章 市政公用事业的改革路径与对策第一节 市政公用事业的改革目标与原则第二节 市政公用事业改革的基本路径第三节 市政公用事业改革的配套措施第四章 市政公用事业监管体系的建立与完善第一节 市政公用事业监管的理论研究第二节 市政公用事业监管内容分析第三节 完善市政公用事业监管的路径分报告 基于济南市市政公用事业的实证研究分报告一 济南市公交行业改革与监管研究一、城市公交行业的基本定位和运行机制二、济南市城市公共交通发展的基本概况三、我国现行公交管理体制及运营模式四、济南市公共交通发展中的问题与挑战五、济南市公共交通改革与监管分析分报告二 济南市城市供水改革和监管研究一、城市供水的行业特征二、国内外供水行业改革和监管的基本情况三、济南市供水行业的改革四、济南市供水行业的监管分报告三 济南市污水处理行业改革和监管一、城市污水处理行业的基本特征二、我国污水处理行业市场化改革的状况三、济南市污水处理行业市场化改革概况四、建立规范的城市污水处理市场化制度五、完善城市污水处理行业监管体系六、污水资源化与济南市城市水业统一管理分报告四 济南市集中供热改革与监管研究一、城市集中供热行业特性及其业务类型分析二、我国城市集中供热改革与监管经验借鉴三、济南市集中供热现状分析四、济南市集中供热改革探讨五、济南市集中供热监管分析分报告五 济南市燃气行业改革与监管研究一、城市燃气行业的基本特征二、我国其他城市燃气行业改革的经验借鉴三、济南市燃气行业改革分析四、济南市燃气行业监管体制的构建五、济南市燃气行业政府监管的重点分报告六 济南市城市道路养护改革与监管研究一、城市道路养护的特征分析二、济南市城市道路养护管理现状三、济南市城市道路养护管理问题分析四、济南市城市道路养护管理机制的改革探讨五、济南市城市道路养护市场化改革探讨参考文献

章节摘录

插图：利益的表达是利益主体对自身利益的类型、诉求、强度和妥协度进行陈述并发挥影响力的过程，通过一整套制度化的表达机构和表达渠道，确定在整个市政公用事业利益格局中的博弈地位，为实现利益协调和整合做基础。

在市政公用事业治理的利益表达的环节中，政府坚持和维护市政公用事业的普遍性，实现对弱势利益的扶持和保障，确保社会多元利益的平等表达。

在此需要说明的是，合作治理强调政府主导性作用，在合作机制始终发挥主导性责任和影响力。

在利益表达的环节中，实现对弱势利益的扶持和保障，搭建其利益诉求表达的平台，确保社会多元利益的平等表达，如通过建立机构、管道并支持非营利组织发展，通过公共话语权力、媒体、公共舆论、上访等一系列方式。

在法团主义谈到的对利益集团的承认中，合作治理与其存在着差别。

合作治理理论认为，利益集团的代表性是不充分和动态的。

某一利益集团不可能也不会永远的完全的代表某一群体或部分利益——利益本身是动态和变化的；利益集团在区域和领域层面存在局限性，不能穷尽所有；现实中利益分化的“枝蔓化”使得利益集团的代表性越来越不足。

因而，对于利益的考察，必须与实践的特殊事项相结合，确立利益所依附的载体和环境。

### 3. 市政公用事业中的利益整合。

市政公用事业合作治理的核心是建立多元利益的“协商、合作和伙伴关系”，形成对社会各主体的整合。

首先，市政公用事业强调各利益主体的合作，在具体实践中，合作是一种交换关系，其动力是通过资源交换和利益合作的网络化通道，实现各利益主体的相互获益，进而完成对公共利益的增进。

## <<市政公用事业改革与监管研究>>

### 编辑推荐

《市政公用事业改革与监管研究(中英文版)》：中国公共经济与公共政策研究报告(第二辑)、教育部人文社会科学研究规划基金项目、济南市市政公用事业局重点研究项目。

版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介, 请支持正版图书。

更多资源请访问:<http://www.tushu007.com>