

<<中国民间组织报告>>

图书基本信息

书名：<<中国民间组织报告>>

13位ISBN编号：9787509703274

10位ISBN编号：7509703271

出版时间：2008-9

出版时间：社会科学文献出版社

作者：黄晓勇 编

页数：418

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：<http://www.tushu007.com>

## &lt;&lt;中国民间组织报告&gt;&gt;

## 前言

中国社会科学院“民间组织发展研究”课题组经过几年的努力，终于顺利推出了《中国民间组织报告》蓝皮书。

在从事本课题研究和编辑这本蓝皮书的过程中，我们深深感到30年来中国改革开放所取得的巨大成就和社会面貌所发生的翻天覆地的深刻变化，深深感到坚持科学发展观、建设和谐社会所蕴藏的巨大潜力和所展现的美好前景。

2008年5月，四川汶川特大地震发生后，在党和政府所领导的全民抗震救灾壮举中，民间组织迅速行动起来，在向全社会发出行动倡议的同时，积极以捐款捐物、组织志愿力量等多种方式投身于抗震救灾

。投入的志愿力量、募集的款物、发挥的作用都创造了历史新纪录，以至于有人称2008年为中国民间组织发展新的历史元年。

党的十七大报告成为实现科学发展、促进社会和谐的重要指导方针和强大推动力，同时也标志着调动和利用一切积极因素的外部环境的极大改善，这些都意味着中国民间组织的地位和作用正在发生着重大而深刻的变化，并将迎来一个全新的发展机遇期。

伴随着中国改革开放坚实而有力的步伐，特别是经过世纪交替这十余年的快速增长，中国的民间组织结构不断优化，质量明显提高，一个群众有序参与、业务覆盖广泛的发展局面已初露端倪，正在成为推进经济发展和社会进步的一支重要力量。

在新的条件下，我们建议从以下四个方面认识和发挥民间组织的重要战略作用。

1?民间组织是扩大公民有序政治参与的重要载体 在中国特色社会主义民主政治建设中，一些社团类民间组织在扩大公民有序政治参与和发展基层民主等方面具有重要作用。

首先，民间组织可以为公民有序参与社会决策、监督和评估政府行为提供组织化、制度化途径；其次，民间组织通过建设性提议、各种形式的利益表达以及参与式合作等方式，可以充分体现和发挥出赋权公民、平衡各种社会力量的积极作用。

因此，应把民间组织作为扩大人民民主、发展基层民主的重要途径和形式，作为扩大公民有序政治参与的重要载体，积极培育、规范和引导民间组织的良性发展。

2?民间组织的发展有利于深化行政管理体制改革 2008年3月，党的十七届二中全会审议通过了《关于深化行政管理体制改革的意见》，随后的政府机构改革开始了以大部制为标志的探索。

大部制改革将一些原本由政府承担的职能转向社会，民间组织可以承接政府部分职能、承担政府委托任务，使民间组织有了难得的发展机遇。

随着传统行政管理向现代新公共管理的加速转型，民间组织也逐步成为治理结构的重要主体之一。

政府要想在新型治理秩序中保持或加强自身在公共治理中的主导地位，首先要学会利用和发挥市场以及民间组织的积极作用。

培育和完善民间组织，既有利于进一步深化行政管理体制改革，又能促进我国的行政管理体制从传统的管理走向新型的公共治理，特别是走向善治。

3?民间组织将推动服务型政府建设 行政管理体制改革的核心是政府职能的转变，而政府职能转变的主要目标是建设服务型政府。

随着中国服务型政府建设的推进，以及由经济建设型财政向公共服务型财政的转型，社会性公共服务正逐步成为我国政府公共服务的主要内容。

从公共服务的提供方式来看，为了满足社会和公众日益增长的对公共物品和服务的需要，政府垄断的单中心供给体制已转变为由政府、企业与民间组织分工与协作的多中心供给模式。

尤其是在社会性公共服务提供方面，民间组织相对于政府与企业而言，具有比较突出的优势。

近年上海等地向民间组织购买公共服务的实践探索表明，民间组织能够并且必将在中国的服务型政府建设过程中发挥更加重要而积极的作用。

4?民间组织是社会建设的重要力量 党的十七大报告提出要加快推进以改善民生为重点的社会建设，体现了对社会建设问题的高度重视。

社会建设内在要求培育和发展数量庞大、种类丰富的民间组织体系，而民间组织则对加强基层社会管

## <<中国民间组织报告>>

理、完善社会保障体系、创造就业岗位，发挥着重要的促进和补充作用。

从大多数发达国家社会建设的经验来看，他们大都逐步形成了以政府为主导、以各类民间组织为主体，并由社会志愿者广泛参与的社会建设的良性运行和发展机制。

同时民间组织建设本身也是我国社会建设的重要组成部分。

作为社会建设的主要承担者之一，培育和发展民间组织既可以有效促进社会建设、创新社会管理体制，也有利于广泛凝聚社会力量，充分用好社会资源。

培育和发展民间组织，应从民间组织在发展社会主义民主政治、深化行政管理体制改革、建设服务型政府以及促进社会建设等多个方面的重要战略作用出发，顺应并主导政府执政模式的转变趋势，进一步修订完善现有民间组织政策法规。

应以党的十七大报告中重视民间组织、调动一切积极因素的精神为指导，以促进和规范我国民间组织的发展和管理为目标，从政府与民间组织之间建立合作伙伴关系的角度，加大政策法规完善力度。

在具体管理制度方面，应在总结地方管理中出现的大量有效措施和具体办法的基础上，逐步将目前消极被动的控制型监管体制改变成积极主动的引导型监管体制，从以控制为主转变为以培育和利用为主。

可以在逐步扩大备案制探索的同时，逐步实现对民间组织的分类监管；也可以在改善和加强政府监管的同时，引入社会监督机制。

通过降低准入门槛、加大监督管理和资源引导等多种手段，逐步实现对民间组织的依法、科学和有效管理。

政府在与民间组织建立合作伙伴关系，加大从财政和税收等方面扶持民间组织发展的同时，也要加强对民间组织的评估和监督，建立公益问责和公共部门的社会问责制度。

政府要为民间组织加强自身建设、完善治理机制创造良好的社会环境，既提供发展的内部动力机制，又设置外在的监督约束机制。

以深化行政管理体制改革为契机，以地震灾害所调动和激发的志愿精神和慈善力量为新的起点，从发展民间组织所具有的战略地位以及实际重要作用出发，加大培育和利用民间组织的政策力度，使民间组织在社会管理和公共领域中发挥更多的作用，是落实科学发展观、推动和谐社会建设的重要任务。

## <<中国民间组织报告>>

### 内容概要

本书是第一本国家权威机构发布的民间组织蓝皮书，参与撰写的专家主要来自中国社会科学院、地方社会科学院和部分高校。

本书综合研究篇包括三篇文章，分别是对民间组织的相关研究所作的系统梳理和述评、历史发展源流的探究和总结，以及所面临法制环境的法律视角考察。

地方发展篇则选取了上海、浙江、四川、广东四个省市，分别介绍了当地民间组织在政府购买服务、促进经济发展和参与新农村建设等方面的重要经验。

域外镜鉴篇以课题组考察的英国、俄罗斯和波兰等国家为代表，总结介绍了英国政府与民间组织的公私伙伴关系，俄罗斯与波兰民间组织对转型过程的推动作用，这些经验对我国的民间组织管理和发展有着重要的借鉴和启发意义。

## <<中国民间组织报告>>

### 作者简介

黄晓勇，现任中国社会科学院研究生院党委书记、副院长，教授、博士生导师，兼任中国社会科学院研究生院国际能源与安全研究中心主任、MPA教育中心主任、全国日本经济学会副会长等。自20世纪80年代起，主要研究日本企业经营战略与日本的产业政策，后重点研究日美经济贸易关系及中日经济比较与合作等问题。

先后三次共计三年在日本明治大学、东京大学、爱知大学经营（经济）学部从事客座研究和讲学。

主要著译（含主编）有：《再论日本名列第一》、《日本的产业政策》、《日本概览》、《简明日本百科全书》、《中日流通业比较》、《日本的经验与中国的改革》等。

在中国社会科学院办公厅任《要报》主编期间，结合国家重大外交活动与政策需要，先后组织院内外研究国际学科的专家学者召开专题研讨会、座谈会等，组织撰写了大批重大国际问题研究的专题报告，上报中央办公厅和国务院办公厅，受到中央领导的批示和高度重视。

现主要研究领域为世界经济、国际能源安全、民间组织等。

## <<中国民间组织报告>>

### 书籍目录

总报告 中国民间组织的现状、作用以及政策建议 中国社会科学院“民间组织发展研究”课题组  
综合研究篇 中国民间组织：研究综述 中国历史上的民间组织 中国民间组织的合法性困境地方  
发展篇 上海民间组织报告 广东民间组织报告 浙江民间组织报告 四川民间组织报告 域外镜鉴篇  
英国政府与民间组织：战略、政策与措施 中国社会科学院“民间组织发展研究”课题组 俄罗斯  
非商业组织的历史、发展与特点 中国社会科学院“民间组织发展研究”课题组 非政府组织  
在波兰等中东欧国家的发展现状及趋势 中国社会科学院“民间组织发展研究”课题组 后记

## <<中国民间组织报告>>

### 章节摘录

2. 民间组织发展中的自身制约因素 我国民间组织发展除面临外部制度环境的限制因素之外, 还有一些可以归结为外部环境影响下的自身制约因素。

清华大学NGO研究所通过调查归纳了我国民间组织面临的五个主要问题: 第一是缺乏资金, 第二是缺乏活动场所与办公设备, 第三是缺乏人才, 第四是政府的支持力度不够, 第五是组织内部管理混乱。上海被调查的民间组织在回答所面临的主要挑战时, 认为是“资金”的占总数的37.8%, 认为是“人才”的占26.7%, 认为是“项目开发”的占13.4%。

这说明资金和人才是大多数民间组织所面临的最大挑战。

缺乏活动场所和办公设备可以说是缺乏资金导致的结果, 政府支持力度不够主要是外部制度环境问题。

综合两种调研结果, 可以将我国民间组织面临的自身制约因素概括为资金、人才、自身能力建设三个方面的问题。

#### (1) 发展经费缺乏。

目前, 我国大多数民间组织经费匮乏, 经费来源单一。

从清华大学分别于1999年、2001年、2004年开展的三次大规模问卷调查的结果来看, 几乎所有的民间组织反映最突出的问题都是资金不足。

可以说, 经费不足是制约民间组织发展的“瓶颈”, 极大地限制和影响了民间组织的健康发展。

从世界普遍情况来看, 民间组织主要有三个方面的经费来源, 一是来自政府部门的支持, 二是慈善收入, 三是提供服务的收费收入。

萨拉蒙等人的研究发现, 收费收入是民间组织经费的主要来源, 第二大经费来源是政府机构或准政府机构通过拨款和合同等方式来提供, 来自公共部门的支持非常显著, 私人慈善捐赠作用有限, 所占收入比例较小。

萨拉蒙等人对34个国家的收入结构进行的中, 24个国家是以收费收入为主要经费来源, 10个国家是政府主导型模式, 政府支持是民间组织收入的最大来源。

<<中国民间组织报告>>

版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问:<http://www.tushu007.com>