

<<城市化生存>>

图书基本信息

书名：<<城市化生存>>

13位ISBN编号：9787511827777

10位ISBN编号：7511827772

出版时间：2012-1

出版时间：法律出版社

作者：徐富海

页数：328

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：<http://www.tushu007.com>

<<城市化生存>>

前言

《城市化生存：卡特里娜飓风的应急和救助》是一本充满了忧患意识的书，是一本对特大自然灾害进行了全方位、全过程总结，提出了宝贵经验教训的书，同时又是一个比较全面、系统、生动、难得的应急管理案例教材。

该书讨论了城市防灾减灾，详细分析了新奥尔良市堤防体系40多年没有完工的利益纷争，研究了防洪体系几十处垮塌的深层原因和责任承担，探讨了城市灾害预防的多元防御体系；深入剖析了重大灾害应急预案、应急转移和预案修订等工作，叙述了新奥尔良市十多万居民不能及时转移的艰难境况，深入讨论了“为什么受灾最重的还是穷人”这个社会问题；分析了灾害风险的市场分担和转移机制，讨论了新闻媒体、公共沟通和政府行政管理等现代应急管理的重大问题；分析了美国政府在灾难来临前的麻痹大意，细究了市民在飓风来临前防灾意识和行为选择；阐述了当今全球防灾减灾战略的发展态势，即由单项减灾向综合减灾转变，由单纯减灾向防灾与可持续发展相结合转变，由减轻灾害向减轻灾害风险转变，由单纯注重应急处置向预防准备为主、预防与应急相结合转变，由一个国家减灾向区域联合减灾转变和全球减灾转变。

该书作者徐富海同志，在民政部国家减灾中心工作多年，于2009年去美国新奥尔良市做了一年访问学者。

期间，实地收集资料，调阅大量政府有关文件，拜访政府应急管理机构和官员，请教专家学者，走访当地居民，观摩了新奥尔良市的应急演练，积累了宝贵的一手材料。

更为可贵的是，作为志愿者他亲身参与倒房和环境恢复重建，多次访问灾区，对灾害具有比较深刻的感受，并进行了深入思考和分析。

该书充分反映了徐富海同志对防灾减灾工作的事业心和责任感。

虽然中美两国在政治制度、经济发展和文化传统等方面存在很大的不同，但借鉴其经验教训，对我国防灾减灾事业的发展，对加强我国应急管理体系建设无疑是有很大帮助的。

由于特有的地质构造条件和自然地理环境，我国是世界上遭受自然灾害最严重的国家之一。

灾害种类多、分布地域广、发生频率高、造成的损失重是我们的基本国情，难以预料的全球性气候反常和难以控制的自然灾害时有发生。

我国公共安全面临着新风险、新情况、新问题和新的挑战。

我们不会忘记1976年的唐山大地震，我们更不会忘记2008年的特大冰雪灾害和汶川特大地震。

这些年来，我国多灾并发，大灾多发，举世瞩目。

灾害之大、受灾之广、受灾之重、救灾之难都是历史罕见的。

每次重大灾难发生后，最高层的果断决策、最快速的反应、最有力的支援、最广泛的社会动员和行动、最开放透明的态度、最及时的措施和法规，充分反映了我国社会主义制度集中力量办大事的政治优势和组织优势，彰显了全国人民的万众一心和社会各界的同舟共济。

在应对一系列重大突发事件中，已经形成了我们伟大的民族精神——万众一心、众志成城，团结互助、和衷共济，迎难而上、敢于胜利。

但是，每一次灾难也都有许多深刻的教训，一是我们的防灾减灾基础工作薄弱，城市脆弱性凸显；二是有些领导思想认识不到位，责任制不落实；三是应急管理体制机制还有待健全；四是应急反应和快速处置能力急需加强和提高；五是全面忧患意识和自救互救能力亟待提高；六是应对突发事件的法制还不够完善。

所以，我们必须进一步深入研究、统筹考虑，注意借鉴国外在这方面的有益经验，切实加强我国防灾减灾工作和应急管理能力建设；必须进一步加强防灾减灾工作，显著提高防灾减灾能力。

坚持兴利除害结合、防灾减灾并重、治标治本兼顾、政府社会协同，全面提高我国综合防范与抵御能力；必须进一步加强应急管理能力建设，形成一套集中领导、统一指挥，结构完整、功能全面，反应灵敏、运转高效的应急体制，以提高我们应对各种突发事件和风险的能力。

分析重大案例，总结经验教训是国内外加强防灾减灾工作的共同做法，是开展应急管理培训教育的重要内容，因为案例教育生动、具体、鲜活，人们在处置重大突发事件时经常要参考、要模仿、要借鉴、要比较。

<<城市化生存>>

《城市化生存：卡特里娜飓风的应急和救助》的出版又为广大读者提供了一份宝贵资料，非常感谢徐富海同志的辛勤劳动和成果。

当然，世界上完全一样的突发事件不会有，正像《孙子兵法》所讲，“兵无常势，水无常形，能应敌变化而制胜者，谓之神。

”希望我们不断地从案例和实践中深化对防灾减灾和应急管理规律性的认识，不断完善应急管理体制机制，不断加强各种应急物资的准备，不断增强全社会的风险防范意识，不断提高防灾减灾和应急管理水平。

国务院参事、国家减灾委专家委副主任、国务院应急管理专家组组长 二 一一年十月九日

<<城市化生存>>

内容概要

《城市化生存:卡特里娜飓风的应急和救助》借助美国最大自然灾害卡特里娜飓风灾害的案例研究,用生动鲜活的语言梳理和刻画了灾害发生前后的预防、预警、应急、救援和重建等,深入细密地解剖和分析城市灾害风险管理的长远策略和理性选择。

让读者了解发生在美国的重大灾难事件的经验教训,研究灾害风险管理行业发展前沿,探究灾害应急管理中业外人士注意不到的行业“秘密”。

虽然这是一本有关城市防灾减灾和应急管理书,但内容已超出了减灾应急,涉及危难中人性的表现和生存的价值。

《城市化生存:卡特里娜飓风的应急和救助》不仅是防灾减灾领域的必备案例,灾害风险管理学术领域的研究成果,而且对普通人灾难中逃生也有帮助。

<<城市化生存>>

作者简介

徐富海，男，1976年8月生，山东临邑人。2000年毕业于山东师范大学政法系，2003年毕业于北京大学社会学系。

2003年至今，在民政部国家减灾中心工作，曾从事防灾减灾政策研究、国际合作、灾害应急、灾害救助、社会救助、杂志网站、减灾培训和宣传等工作。

2008年被民政部部直属机关党委授予“抗震救灾优秀共产党员”称号，荣立三等功。

2009年6月到美国亚利桑那大学和杜兰大学做灾害应急管理方面的访问学者，为期一年。

2010年4月在世界银行华盛顿总部全球灾后恢复重建办公室实习。

2010年获全国减灾救灾政策理论研讨会征文三等奖。

在《理论视野》、《中国减灾》、《中国政协报》、《中国社会报》和《中国经济导报》等期刊媒体上发表文章一百多篇。

<<城市化生存>>

书籍目录

- 序言
- 前言
- 因水而兴，又因水而毁的城市
 - “特别有趣”的新奥尔良
 - 新奥尔良的“水”缘
 - 美国的“老人河”
 - 频繁发生的灾害
- 不是意外的意外
 - 冷静的预测，令人震惊的意外
 - 水涨船高式的发展
 - 防灾减灾的发展进程
- 为什么还不离开
 - 有多少人权等待
 - 一份调查问卷
 - 老皇历要不得
 - 受灾最重的是穷人
 - 信息发布与行动
- 灾后暴乱——什么都有可能发生
 - 避难所并不安全
 - 抢劫、暴力，什么都有可能发生
 - 为什么如此混乱
 - 逃生之路被堵不通
 - 艰难的转移
- 飓风前后政府的应急转移计划
 - 飓风预警及时，但政府应战仓促
 - 不同的转移方式，引发不同的结果
 - 人员没有全部撤离，转移预案成为争论焦点
 - 一旦行动，非常迅速
 - 接受飓风教训，完善撤离预案
 - 成功的转移
- 生命之堤
 - 防洪墙轰然倒塌
 - 政府信息不畅，在确认请示中浪费了宝贵时间
 - 追根溯源探究竟，堤防为何溃塌
 - 40年防洪工程未铸成一剑
 - 利益争端凸显地方与中央的博弈
 - 防洪系统的恢复和重建
 - 堤防保护的国家
 - “危机周”中的市长
 - 新奥尔良的黑人市长
 - 这里的黎明静悄悄
 - 第一天，8月29日，星期一
-
- 脆弱的生命——灾后医疗急救的困境和发展
- 混乱的声音——灾害应急中的媒体管理

<<城市化生存>>

市场机制下的灾后民房重建
城市安全与多元防御策略
不断调整改进的管理体制
不断探索创新的灾害保险制度
小中见大的社区志愿者组织
在美国做灾后重建志愿者
未来生存——奇特招数应对灾害
后记
参考书目

<<城市化生存>>

章节摘录

版权页：插图：这些工作人员都是二三十岁的年轻人，带着特有的理想和干劲。

在我们来之前，专业木匠已经打好了房子的主架，我们主要的工作就是在房梁之间用铁钉加固、在屋内木板上刷一层水泥，水泥上再盖上木板，还有就是给屋顶加防水隔离层。

首先，组织者介绍了这家房子主人的情况，着重说明他们生活困难，需要发扬志愿精神帮助她。

然后进行分工，首先问谁不怕高，没有恐高症，这些人被派去给房顶加隔离层；然后问谁不担心一人的高度，可以用中等的梯子，这些人去给木架加固；我因为有过刷漆的经验，这次我被选中刷水泥和铺木板。

这种工作有五道工序，首先是把木板掀起来，其次是搅拌水泥，第三是刷水泥，第四是再把木板铺上去，第五步是用铆钉把木板钉牢。

我与其他四个人负责前四项工作，另外三个人负责钉铆钉。

刚开始，我就发现了一些不平常的事情。

第一，做什么事都必须有相应的专业工具。

“工欲善其事，必先利其器”的古训，在美国人日常生活中表现得特别充分。

在平时搬运中，我几乎看不到美国人搬着大箱子在爬楼或等楼梯，更看不到几个人合伙抬东西。

在从车上搬下东西时有滑板，在台阶旁有手拉车专用通道，在走廊里运东西的推车，运货用专用电梯……不同的东西用不同的工具。

我们还没有工作，一辆运送各种工具的小卡车就开过来，从上面搬下来四大箱工具。

首先，所有人都在工具箱找出一副手套，还有人戴上了口罩。

在搅拌水泥的时候，我看到一个铁杆，头部盘绕着钢筋。

以为用这个搅动水泥，就用手拿过来，美国人立刻微笑着告诉我，这个搅拌杆是装在电动器上的，只要打开开关。

就自动搅拌水泥。

<<城市化生存>>

后记

2009年奎2010年，我到美国路易斯安那州新奥尔良市的杜兰大学做汉弗莱访问学者，有机会对2005年新奥尔良市所遭受的那次飓风灾害进行了多方位的考察研究。

为此，首先感谢汉弗莱项目的资助和组织者——美国国务院、美国驻华大使馆和国际教育协会(IIE)，正是他们的支持和帮助，才使我有机会到新奥尔良，有机会了解美国灾害管理体系。

特别是美国驻华大使馆周月女士，她专业周到的帮助，使我尤为感激。

感谢我的单位和领导，同意我赴美国留学，才使得我在防灾减灾方面的学习和研究迈出国门，走向世界。

感谢我的同事，在我学习期间，分担了我的工作，给我无私的帮助。

尤其感谢我的父母和夫人，在我外出学习期间，养育儿子，给了我坚定的支持。

感谢卡特里娜联合部队的最高指挥官拉塞尔·奥诺雷将军，他关于军队参与灾害救援的介绍，使我对美国应急救援有了更多的认识。

感谢新奥尔良市国土安全和应急管理中心官员斯蒂芬·墨菲先生，通过他我参观了新奥尔良应急管理中心，与新奥尔良市有关官员讨论了新奥尔良市应急管理的情况和面临的挑战。

同时，他还带领我们参加了2010年新奥尔良市的灾害应急演练，在那里我接触到了新奥尔良市与灾害相关部门的人员和美国红十字会等组织。

此外，我还要感谢杜兰大学的老师南希·马克教授和马克·万兰丁汉教授，他们教给我灾害应急管理理论、思路和研究方法，特别是关于卡特里娜巨灾的案例分析和讨论，也在很大程度上开拓了我的理论视野和分析思路。

感谢杜兰大学校长斯考特·寇文先生，他在百忙之中抽出时间，专门介绍杜兰大学灾后的恢复重建情况。

感谢杜兰大学的佩尼、梅浩和徐建华老师，他们不仅介绍了自己在卡特里娜期间的遭遇和感受，还邀请我到他们家看恢复重建的房子。

同时感谢杜兰大学中国留学生张燕飞、刘建安、贺蕾、翟燕、徐艺琳等，他们开车带我去湖边，了解新奥尔良的水势，同时也给了我生活上很多帮助。

感谢我的汉弗莱学友张伟，他陪我参观灾区，其中有些照片，还是他帮忙拍摄的。

感谢塞尔维亚的威迟同学，我们一起参观新奥尔良灾后纪念馆，一起参加灾害管理和恢复重建方面的研讨会，一起去做灾后恢复重建志愿者，在交流中收获颇丰。

本书之所以能够面世，还要感谢法律出版社及王旭坤女士的大力支持。

程晓陶、王晓毅、牛立、侯荣彪和蒋玲玲等专家学者，也对本书提出了很好的建议。

还要感谢对减灾救灾工作做出贡献的那些专家学者。

在本书中，参考和借鉴了很多人的研究成果，引用了一些专家的文章和一些精彩的研究，本书凝结了灾害管理领域很多人的智慧和成果。

当然，作为一项有关灾害管理的新作，还存在许多不足之处。

由于时间有限，书中引用的图片，除了自己拍摄的以外，有些已经注明出处，还有一部分是从网上下载的，不便于一一联系，烦请作者看到之后与我联系。

<<城市化生存>>

媒体关注与评论

《城市化生存》是一本充满了忧患意识的书，是一本对特大自然灾害进行了全方位、全过程总结，提出了宝贵经验教训的书，同时又是一个比较全面、系统、生动、难得的应急管理案例教材。

——国务院参事、国家减灾委专家委副主任、国务院应急管理专家组组长闪淳昌这是我看到的最为全面、深刻、真实而又生动地介绍“卡特里娜”飓风灾难过程及其反思的专著。作者有从事灾害研究与管理的多年积累，有灾后长时间在新奥尔良作自愿者参与恢复重建的实际体验，加之用心的感悟与写作，三者结合，才有了这本书的格外精彩。

——水利部防洪抗旱减灾研究中心常务副主任、中国水利水电科学研究院副总工程师、国家减灾委员会专家委员会专家程晓陶这本书有助于帮助广大读者了解发生在世界最富有、科技最发达美国的重大灾难事件。这不仅仅是那个学术领域的小事，而是涉及方方面面的大事。我向各位读者推荐这本书，是希望她能唤起大家对防灾减灾和应急事件的重视，特别是担负国家和地方重责的领导。

——联合国灾害防御奖荣获者、国家减灾委员会专家委员会专家王昂生作者通过搜集2005年美国卡特里娜飓风灾害发生后美国学者、官员和市民对整个救灾应急过程的回忆和反思，以及作者对自己2010年在美国学习研究期间亲自参与当地志愿者组织的为低收入灾民重建家园活动的记述，为中国读者展示了一幅他们过去不曾了解的美国的应急和救灾工作的一个侧面。

本书展示的大量的生动、真实的第一手和第二手资料，很值得读者细读和深思。

——亚洲备灾中心东亚项目官员蒋玲玲这是我读到的近年来唯一一部写给普通人看的灾难自救的“专业”图书，作者实地探险的精神也令人敬佩且感动。

相信针对新奥尔良这一美国典型城市的灾害救援研究的力作，对中国的减灾救灾工作有深刻的启迪意义。

——美国《侨报》编辑、评论员赵文刚

<<城市化生存>>

编辑推荐

《城市化生存:卡特里娜飓风的应急和救助》由法律出版社出版。

<<城市化生存>>

版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问:<http://www.tushu007.com>