

<<在神木，做个幸福的中国人>>

图书基本信息

书名：<<在神木，做个幸福的中国人>>

13位ISBN编号：9787550606944

10位ISBN编号：7550606943

出版时间：2011-8

出版时间：凤凰出版社

作者：朱文轶

页数：256

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：<http://www.tushu007.com>

<<在神木，做个幸福的中国人>>

前言

<<在神木，做个幸福的中国人>>

内容概要

神木医改之后，全国两百多家媒体蜂拥而至。

本书是对神木全民免费医疗改革的全面纪实报道。

全国这么多县，为什么神木给人们解决医疗、教育、养老三大难题带来希望？

这一切，从“老县官”、神木医改的设计者郭宝成的执政理念说起：

把钱花在民生上

我可以少拿点钱，多搞点政绩工程，我修一个大桥修一个广场，我的GDP也增长。

说实话，我不需要做秀，我快到我告老还乡的年龄了，还需要给谁做秀啊？

当然我做的这些事如果算起来，都是政绩工程，但不是形象工程，这些钱花在民生上，看不见摸不着，但这是实实在在老百姓的收益。

坚决给小商贩们出路

我一再给税务机关讲，我说一个卖西瓜的老太太卖瓜子的老大爷，你到他们那收什么税嘛，你工商局在那收什么管理费嘛，丢人。

抓大放小，把小的放开，搞活了，搞大了，咱们再去收税。

刚开始摆个摊子，就又是税又是费，那就弄不下去了。

这是个执政理念的问题。

煤老板们被“共同致富”

我把矿上的大小股东召集起来开会，我说，煤价涨得太快了，你们现在赚钱了，就应该给这11个村有所回报，这样，这11个村的村民，每一个人一年要给1吨半煤，白给。

老板们抱怨，你们也把我们杀得够狠啊。

我说，现在仇富心理，是个现实。

虽然当年乡矿集体产权民营，法律程序都到位，程序上没有问题。

但现在补偿这事就这么定了，必须得这么执行。

正是这样一位老县官带着他的班子克服了种种困难和阻力开创了医改新局面。精彩故事尽在本书之中。

<<在神木，做个幸福的中国人>>

作者简介

朱文轶，资深媒体人，猫扑网总编辑。

2001-2010年任《三联生活周刊》资深主笔，擅长社会经济类题材和区域生态经济的观察报道，对政府危机公关和城市现代化观察极富洞见。

2008年，参与采访并撰写的《安徽小岗30年变迁：严宏昌的家庭史》，获得腾讯网首届“影响中国年度华语传媒盛典”年度人物报道提名奖。

2009年，报道陕西神木免费医改，因对医改过程报道详尽和对神木民间财富路径观察独到，获得腾讯网第二届“影响中国年度华语传媒盛典”年度调查报道提名奖。

其作品风格明晰，文字优美，是三联新闻风格的代表人物。

已出版作品：《进城1949》（广西师范大学出版社）、《断裂的乡土》（读书·生活·新知三联书店）、《做官：13位中国官员应对危机之道》（广西师范大学出版社）。

<<在神木，做个幸福的中国人>>

书籍目录

引子

第一章 罢官

没有预兆

盛名之下

一桩乌龙案

从巅峰到谷底

第二章 县官

“老县官”

升迁

第三章 风险

管理财富

政治分野

失衡

第四章 外来者

化缘财政

外来者

一对冤家

第五章 大拍卖

国退民进

鸡生蛋、蛋生鸡

第六章 分裂

变化

事情闹大了

第七章 修复

缓冲带

二次分配

第八章 大调研

先治后防

摸底

第九章

混乱和反击

超标和惩罚

第十章 博弈

1.8亿元的市场

最好的时期，最坏的时期

猫鼠游戏

神木新理想

“我还需要给谁作秀？”

”

后记

<<在神木，做个幸福的中国人>>

章节摘录

2008年6月的一次神木县委常委会议上，郭宝成首次对几个月来的调研结果和费用预测作了通报。他看到有些人很吃惊。

直到此时，神木的常委们才真正得知，这个免费医疗的力度会如此之大。

郭宝成对有些茫然的属下们说：“前不久公布的县域经济排名中，我们完成了从国家级贫困县到全国百强县的跨越，从目前发展态势来看，我们的发展潜力还十分强劲，推行这个工作的经济基础已经具备。

城乡合作医疗的成功推行和新县医院的建设，我们在管理和设施上的条件也具备了。

”他要打消所有人的疑虑，虽然大家都明白更大的疑虑在哪。

回到医改的技术层面，神木为当地人的免费医疗支付了高出国家平均水平三倍多的补助标准。

这项旨在通过“免费医疗”这个杠杆，撬动财富分配和社会公平再造的公共财政计划，真正执行起来比设计要更困难。

如何杜绝公共资源不受节制地滥用？

如何将公共福利的实现纳入一套规范严密的程序之中？

在目前医疗系统这个利益环节环环相扣的领域，医院、医生、病人、政策设计者、政府监管者之间的博弈几乎无处不在。

2008年3月以来，神木医改在求解这些问题的过程中，一边提供着公平和福利，一边生产着误解和麻烦。

混乱和反击为了避免病床紧张，原本计划2009年1月1日实施的“免费医疗”政策推迟了3个月——政府在等待县医院的搬迁完成。

从2009年3月份起，拥有神木户口的干部职工和城乡居民，只要参加了城乡居民合作医疗和职工基本医疗保险，将享受近乎免费的住院起付线报销制度。

免费医疗的开始还是在神木县引起了短暂的混乱，所有定点医院在片刻平静之后就出现了爆满，以致政策设计者不得不给一家原本在“定点医院”名单之外的民营医院开了绿灯，将它增补吸收进公共医疗体系中。

政策执行机构“全民康复医疗办公室”对无序迅速给予了回击。

一个拿着别人“合作医疗证”前去看病的冒充者被揪了出来，那个受牵连的不幸家庭将面临着被吊销“医疗证”、免除“免费医疗”福利的严厉惩罚。

“免费医疗政策刚刚推行的前几天，神木县平静异常。

”免费医疗政策启动的当天，张波当时去医院调查，竟然没有发现拥挤无序的现象。

“是这里医疗供给过剩了，还是我们的调研出了问题？

”张波回忆，“这的确是我当时的疑问。

”调研并没有出任何问题。

政策设计者预计的高峰在2009年3月底4月初出现了，同时出现的，还有他们不愿意看到的情况：病床满员率高居不下，慢性病挤占病床，急性病则要排队住院，医疗欺诈也出现了。

高峰期，神木就诊人数比去年同比增加30%，“全县医疗资源前三甲的医院：县医院、县二院和电力医院都病床全满，不得不在走道上加了不少病床。

”白枝堂说。

连规模最小的民营社区医院麟州医院的住院统计表也显示，2009年4月31日，内外科入院数达到107人，超出医院最大容量7人。

县城康复办出具的统计资料则显示，2009年3月份县内医院的门诊量比去年多了一半，到4月，神木需住院的病人超过3万，尽管2008年政府投资1亿多元修建了陕北一流的新县医院，已经全力接诊。

但是该县所有医院的病床，加起来还不到2000张。

尽管这顿“免费午餐”出于美好初衷，制度设计也极近理想，但与此同时，那些医疗系统的旧问题照样在新制度下沉渣泛起。

从郊区农村赶来的患者好几天等不到床位，医院边的旅馆因此生意红火了一阵。

<<在神木，做个幸福的中国人>>

一位民营医院的办公室主任说，床位最紧张的时候，县城内最好的一家医院，需要给医生200元的红包才能入院。

而“医患关系”似乎也并未能在1.3亿的财政埋单后得以缓解和消除：医院人手不够，有的病人等待一天仍不能得到治疗，就把医院的护士当成出气筒，大骂公共服务的质量低劣。

更让人不安的是，“免费医疗”实施两个月后，一些欺诈者被发现混迹其中。

政府的反击则更像是一场制度和农民式智慧相结合的运动。

2009年6月2日，在神木县医院，一个8个月大的婴儿被发现病历和医保证不符。

“病历上写的是8个月，但合作医疗证上却是一个四岁半的小孩。

后来我们专门去病房看，发现是8个月的婴儿冒用别人的医疗证，这笔费用就不能报销。

按规定，出借‘合作医疗证’的小孩一家都要被取消医保资格。

”县医院结算处负责人宋平（化名）说。

这只是神木医改实行以来发生在医院的几例冒充者之一。

“康复办”需要弥补这一漏洞并强化免费医疗系统上的安全程序。

“结算处”是通向免费医疗的第一道关卡，也是各个医院进行身份控制、费用控制的第一道防线。

办理出院费用结算的病人或家属，需要携带一套厚达几十页的病历、合作医疗证、户口本、身份证，接受结算处的第一道审核。

按照不断修订的《神木县免费医疗实施办法》，医院对查证是否冒充参保人员负有责任。

其监管奖惩一章的第一条就是：“身份证件审查不严，将外籍人员列入全民免费医疗范围的”医院，将给予通报批评，情节严重则取消定点资格。

第二道防线是驻扎在各个定点医院的合作医疗办公室干部。

详细审核住院病人的病历是这些政府干部每天的新工作。

“住院时间比较长的病人是查看重点。

”县合作医疗办公室干部张艳芬分管县医院的审查工作，她每天需要审核的资料包括每个病人的黄色牛皮纸病历袋里的所有资料。

“诊断证明、住院病历、长期医嘱单、户口、合作医疗证复印件、医保基金缴费证明、病人住院费用清单，这些全都要看，”张艳芬回忆道，“全部核对，才能排除作假可能。

”“审核的重点是住院病历和长期医嘱单。

前者有医生用两页篇幅详尽写明的病人的症状，需要住院的理由，后者则标明了病人住院每一天的医护注意事项和用药量。

审核员们的专业都是临床医学，这保证他们能从一套病历繁杂琐碎的医嘱中看出端倪。

”张艳芬只是神木为此次免费医疗政策派驻在医院的众多干部之一，神木县康复办在每个定点医院都安排了两个以上的核查人员。

这个在某些制度架构上全面复制西方国家免费医疗模式的“神木模式”一旦发现设计漏洞，仍然要采取这里人最拿手的群策群防的人海战术去弥补，在监管上面，神木“免费医疗”耗费了极为庞大的人力成本。

相比之下，民营医院麟州医院的自查办法更像是“土法炼钢”。

这家入选“定点医院”的办公室主任杜民建说，每天医院办公室的一位工作人员会根据当天的入院登记表，去病床前核对每一个新入院的病人与其医保证上的资料相片是否相符，并听其口音是否是神木县人，每通过一个就在名字前画一个小圆圈。

“康复办”是这一流程上最终的把关者。

他们负责抽查所有审核过的病历，有时候，张波也会亲自参与。

张波回忆起他从一份病历中看出医生乱用抗生素的经历：“那是个年轻医生，他解释说病人吃药后会产生产生强烈胃酸，抗生素是为了中和胃酸。

这是瞎讲！

我懂医，该不该用这种药，他们瞒不了我。

”针对困扰他们很久的“慢性病”挤占病房资源问题，一种被称为“门诊定额报销制度”的制度在实践中被发明出来。

<<在神木，做个幸福的中国人>>

“这种制度参考了一些东北和南方城市的做法，在此基础上加以改进。

”张波介绍说，“康复办”出面组织专家评审团，测算出各类慢性病每天普通药品的服药量，比如高血压，一天的用药金额大概为10元，一个月为300元，一年需要的普通药品总量为3600元。

“医院收到高血压、糖尿病慢性病患者后，可向合疗办提出申请，申请累积到十几二十份的时候，由康复办出面，召集专家评审组开会，审核这些申请病人的病历资料，确定是否属于需要长期用药的慢性病。

如果通过审核，这些病人可以持医保证，每年年底去合疗办领取3600块的长期服药补助，实现在家治疗。

”就在“看热闹”的人把注意力越来越多地投向这个县城时，神木病床供不应求的状况到2009年4月中旬已经奇迹般地得到缓解了。

麟州医院的入院统计表显示，到2009年5月31日，麟州医院的在院人数下降为60人，仅为高峰期的一半。

“康复办”的反击初见成效，而卫生局局长白枝堂将其分析为一个自然消减的过程：“一个多月的时间基本释放了这个县城边远地区农民长期积压的住院需求，一部分只是想享受免费医疗这个‘便宜’的市民也发现并不是没有成本的免费午餐，400块起付线已经超出了很多感冒发烧等常见小病的费用上限。

”但在2009年5月份，制度设计者的隐忧并未被完全消除。

一位在神木行医40年的诊所医师任鹏兰说，是不久前神木的一场久违的雨减轻了空气中的扬尘，并缓解了毗邻毛乌素沙漠的地方要命的干燥，从以往经验来看，这会大大减少一些季节性病人。

另外，节气也帮了这个县城的忙，“4月农忙季节到了。

因为这边冬天寒冷，大量停工的基建项目开工时间也是从4月开始”。

张波因此一直暗中担心，等到秋收结束，农村的看病大军是否会卷土重来。

<<在神木，做个幸福的中国人>>

后记

对地方生态的观察、对单一事件中人情事故的复杂味道的嗅知，我极为着迷，这也是神木吸引我的地方。

这个复杂的医改决定，完全不是那些不了解这里的人自以为地理解的“一场炒作”，或者是“一次决定性的变革”。

过度贬低和过分歌颂都是不负责任的，这却是人们容易犯下的错误。

神木干部进行了医改制度的框架性思考，并为之付出了很大的代价。

神木医疗改革是全国性医改实验的重要参考坐标，他们的经验无疑是值得尊重和敬佩的财富。

我要通过这本非虚构作品，为神木画像，也为诸多改革派干部画像。

我希望这不是一张令人感到平面和寡淡的脸谱。

最苦的还是闷头写作的过程。

我2010年供职于一家互联网公司千橡集团后，许多精力都用于千橡旗下的猫扑内容的构思和品牌的重塑。

猫扑是国内一个久负盛名的互联网社区，它以互联网流行文化发源地的角色而闻名，但近年来遭遇到了新传播时代崛起的新对手，其中也包括它的兄弟：千橡旗下另一著名SNS网站人人网。

在用户创造内容的新潮流下，作为传统内容生产者，如何为媒体带去新意，如何整合新媒体的产品经验和传统媒体的内容经验，这对我是一次充满实验性的挑战。

我尝试用更多新闻属性赋予社区话题，尝试用新的运营手段和内容去测试网络传播的关键点。

我主导了猫扑产品形态重构的思考和设计，还参与了一个基于人人网的全新SNS（社会性网络服务）网站“车问”的发起和论证。

这样一来，留给我写作这本书的时间就少得可怜了。

我只能利用少有的休息时间来写作，所以无奈地一再拖延交稿。

在这里向我的编辑泽阳女士深深致歉。

这一年，几乎所有的双休日，我都在离家不远的一家星巴克里度过，我失去许多陪伴儿子玩耍的时间，也向他道歉。

这样的非全职写作大大增加了这项工做的艰巨性，每当我通过周末两天的适应刚刚进入写作状态时，星期一又要强迫自己从这种状态中走出来，投入到工作中去。

也许它会给这本书的连贯性留下不少遗憾。

本书的部分内容曾刊登于《三联生活周刊》杂志。

实际上，这个选题始于2009年6月份，当时我的主编朱伟先生派我去完成这个封面报道。

而和我一起去神木采访的合作者，正是我的妻子陈晓女士。

这是她由《中国新闻周刊》“转会”《三联生活周刊》后参与的第一个封面报道。

在神木的时间很快乐，我们一起突破采访对象，一起在神木的街头喝啤酒、吃烧烤，把旅行、采访和对知识的共同探究“三合一”了。

我总在想，这大概是难以复制、令人羡慕的经历。

值得欣慰的是，该报道曾在2009年底获得腾讯网第二届“影响中国年度华语传媒盛典”年度调查报道提名奖，而这篇报道，也就是眼前的这部作品的雏形。

本书之成，要真诚感谢许多人的帮助。

在我被神木县宣传部的干部拒之门外的时候，一名县委秘书处的干部替我把采访的要求带给了郭宝成，他是《三联生活周刊》的一名读者，这帮我实现了在神木的首次采访的突破。

虽然我已经记不太清这位秘书的名字了，但对他的热情和理解，我心怀感恩。

神木县政府办公室主任贺和平也在我采访初期给了我很大的帮助。

后来遇到那些去神木采访的同行向我索要当地干部联系方式时，我总向他们推荐贺和平先生，这一定给他带来了不少麻烦。

神木医改的中枢机构“康复办”的主任张波先生是医、药管理经验均很丰富的卫生系统干部，也是因为这个，他被郭宝成选为这次医改的主要负责人。

<<在神木，做个幸福的中国人>>

他的专业和敬业精神令人尊敬。

他对神木县的基础环境作出的精准描述，是我们真正了解这个地方的开始。

和过去的所有采访一样，《三联生活周刊》的副主编李鸿谷先生是我最重要的业务交流对象，他的思考对我完成整个报道结构有很大帮助。

他一直是我的老师和挚友。

非常感谢参与此次报道拍摄的周刊摄影记者张雷和蔡小川，也感谢图片总监商园，我的出版的几部作品中的照片都得到了他们的支持。

还要感谢的，是我在千橡公司的两位导师：江志强先生和唐智晖女士。

没有他们两位在工作上给予我的支持，我可能连周末用于写作的时间都没有。

和我过去媒体圈的领导和朋友不同，我相信，他们的经验和智慧有助我进入人生的另一个空间。

最后要特别致谢的，是这本书的主角：神木医改的设计者郭宝成先生。

尽管在这本书中我始终以旁观者的眼光看待他和他推崇的事业，但我能感受到，他有着异乎常人的意志和品格，有令人无法捉摸、喜怒无常的一面，也有追逐世俗名利的自我的独特方式。

从我个人的情感出发，我更乐于认为他是一位称职的“老县官”。

<<在神木，做个幸福的中国人>>

编辑推荐

《在神木,做个幸福的中国人》：1.南有小岗村，北有神木县。

小岗村解决吃饭问题，神木县解决老百姓的医疗、教育、养老问题，是当下中国人幸福感与安全感的焦点问题。

这不只是官员郭宝成和神木县城的故事，也是一个国家和一个时代的故事。

它还透露着某种未来的信息：少数人的财富，如何成为多数人的福利？

2.免费医疗、免费教育、免费养老，神木模式具有可复制性。

到2010年，神木模式推行一周年，卫生部部长陈竺公开肯定说：“我觉得百强县肯定做得到，而且我认为，实际上是前三百到四百强的县（注：约占全国1/5的县，覆盖2-3亿人口），大概都做得到。

”“全国只要花6%财政收入就可解决看病问题”。

3.作者是资深媒体人，进行了深入实地调查。

猫扑网总编辑、前《三联生活周刊》主笔朱文轶实地调查，面谈神木“全民免费医疗改革”设计者、“老县官”郭宝成长达20多个小时，遂成此书。

“我记录下来的都是最为可靠的事实。

”

<<在神木，做个幸福的中国人>>

版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问:<http://www.tushu007.com>