

<<政策分析新模式>>

图书基本信息

书名：<<政策分析新模式>>

13位ISBN编号：9787560833569

10位ISBN编号：756083356X

出版时间：2007-5

出版时间：同济大学出版社

作者：诸大建

页数：202

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：<http://www.tushu007.com>

<<政策分析新模式>>

前言

公共管理是以政府为核心的公共部门,运用管理学、经济学、法学、社会学、政治学、系统科学等多学科的理论与方法,对公共组织和公共事务进行有效治理的管理活动。

它与工商管理一起,被认为是推动现代社会进步的两个“车轮”。

现代公共管理的教育和研究于20世纪初在西方兴起,迄今已有100多年的历史。

它来源于现代机器工业大生产对政府管理科学化、专业化的需要。

当代公共管理学呈现出一种多层次和多方向发展的趋势,其核心理论与研究思维正在向复杂、系统、综合集成的科学方向发展,关注解决复杂的公共管理、社会治理和公共政策问题。

经过近20多年稳定的持续发展,中国已从内向型为主的经济体系向全球性经济体系转变,从乡村农业化社会向城市—工业化社会转变,从社会主义计划经济体制向社会主义市场经济体制转变。

经济社会的发展与转型,特别是以人为本、树立全面协调可持续发展的科学发展观推动着公共管理变革。

管理复杂、多变、动荡的全球性公共事务、城市事务、经济和社会事务,需要公共组织的再造、公共管理体系的转变和政府管理质量的持续提高,而良好的公共管理则是建设和谐社会的要素之一。

巨大的社会需求促进了公共管理教育和研究的发展。

在短短的几年内,我国公共管理的学科和专业建设逐步完善,研究队伍日益壮大,研究机构不断充实,研究成果大量涌现。

但是与社会快速发展的需求相比,目前我们的公共管理理论还不能有效地指导改革实践、引导管理改进;本土管理经验提升到理论层次的还比较少;在国际公共管理学界尚未形成中国流派;公共管理专业的教育还不能满足社会的要求,等等。

这也表明,我们的公共管理教育和研究有着相当大的发展空间。

同济大学秉着“唱国际歌,走同济路”的理念,注重国际化和本土化有机结合,积极推进公共管理教育和研究的发展。

同济大学是中国公共管理专业硕士(MPA)教育第一批试办院校之一。

经过几年的努力,同济大学的公共管理教育和研究逐步形成了自身的特色和优势。

其战略目标是立足上海、服务长三角、辐射全国、影响亚太地区,打造具有中国特色的、专业化的公共管理教育培养体系。

其特色是以经济学和管理学为学科基础,重视理论与实务相结合,重视本土管理经济的挖掘和提升。

本系列公共管理专业教材体现了“同济特色”:注重管理实务能力培养和思维训练相结合,注重应用性和能力培养,注重在案例分析过程中进行管理思维的训练。

在充分吸纳国际最前沿的管理理论基础,进行本土化转化,满足中国发展的需要。

本系列教材的读者对象,主要是公共管理专业的大学生、研究生及其教学、研究人员,尤其适用于渴望在理论和实践能力上都得到显著提高的MPA研究生;同时也为从事公共管理实践的主管领导和公务员,提供了学以致用理论参考和实务工具;为关注中国公共管理改革,关注公共管理研究领域最新进展的相关人士,提供了国际化的研究视角和本土化的研究成果。

我真切希望本系列教材的编著出版和不断的修订完善,能够为中国公共管理的改革实践和理论建设作出积极的贡献。

<<政策分析新模式>>

内容概要

本书可以看作是有关政策分析新模式的初步思考。

全书分为一个导言和四个部分。

导言概括了政策分析新模式的三个部分10个观点，第一篇论述政策分析的主体研究，第二篇讨论政策分析的影响研究，第三篇论述政策分析的过程研究，第四篇涉及政策分析的领域研究，是对政策分析新思考的一些运用。

本书的主要特色在于实现了研究范式上的三个重要转变：一是在政策决定的主体上，从传统的自上而下的精英性的政策机制，转变为基于利益相关者参与合作治理的机制；二是在政策价值的判断上，从传统的经济增长决定型的政策制定与评估，转变为权衡可持续发展所要求的经济、社会、环境的综合效益；三是在政策过程的分析上，从传统的脱离利益相关者参与和脱离可持续性三重底线考虑的政策过程，转变为新的多主体、多目标的过程。

全书的核心也因此着重于政策分析新模式的三个系统性概念的贯彻，即政策主体的系统性(主体分析)、政策影响的系统性(影响分析)以及政策过程的系统性(过程分析)。

<<政策分析新模式>>

作者简介

诸大建，管理学博士。

同济大学经济与管理学院教授，博士生导师、同济大学管理科学与工程系主任，国家985工程同济大学哲学社会科学创新基地学科带头人，同济大学可持续发展与管理研究所所长，同济大学城市发展与客理研究院副院长，享受国务院政府殊津贴，2004～2005年为美国哈

<<政策分析新模式>>

书籍目录

总绪前言导论 政策分析新模式的10个要点 要点1 政策分析要包括主体分析、影响分析与过程分析
 要点2 政策分析涉及官方安排者、非官方活动者、专业化研究者 要点3 主体分析要考虑谁是政策过程最主要的利益相关者 要点4 公众参与的程度和范围取决于不同的政策要求 要点5 政策的影响分析要权衡经济、社会、环境的综合影响 要点6 通过多目标的影响分析选择、实施、评价可接受的政策方案 要点7 将公众方法与专家方法结合起来以界定政策问题 要点8 政策制定要求政策制定者与利益相关者在目标与行动上达成一致 要点9 政策实施取决于具有冲突~协调与委托~代理特征的合作伙伴关系 要点10 政策评价要包括政策评价者与政策过程中的利益相关者 参考文献第一篇 政策分析的主体研究 第一章 政策研究与政策科学的知识渊源 1.1 躺在西方文明遗产上的政策科学 1.2 美国的实用主义和工具主义影响下的政策科学 1.3 应用性社会科学推动下的政策科学 1.4 政策科学的构建 1.5 政策科学发展与变革 1.6 结论 参考文献 第二章 政策实践与政府核心功能的变革 2.1 机构改革 2.2 预算改革 2.3 人事改革 2.4 控制改革 2.5 结论 参考文献 第三章 政策网络与政策管理的利益相关者 3.1 复杂的政策问题与政策科学的变革 3.2 政策网络的知识谱系 3.3 政策网络的基本含义 3.4 政策网络的类型与功能 3.5 利益相关者、网络结构与政策管理 3.6 结论 参考文献 第四章 公民参与与政策分析的公众相关者 4.1 公民政策参与的三种形式 4.2 政务公开的基本含义 4.3 中国政务公开的案例研究 4.4 结论 参考文献 第二篇 政策分析的影响研究 第五章 政策分析的影响评价 5.1 影响评价概述 5.2 影响评价在政策过程中的运用 5.3 影响评价的基本分析方法 5.4 影响评价中的政策咨询 5.5 结论 参考文献第三篇 政策分析的过程研究 第六章 综合政策分析的基本过程 6.1 传统理性的政策过程分析 6.2 综合政策过程分析的提出 6.3 综合政策过程分析的总体方向与脉络 6.4 综合政策过程的基本框架和内容 6.5 结论 参考文献 第七章 政策问题分析 7.1 建立社区导向的问题分析 7.2 问题分析的基本思路与方法 7.3 政策问题的议程 7.4 结论 参考文献 第八章 政策方案分析 第九章 政策执行分析 第十章 政策评估分析 第四篇 政策分析的领域研究 第十一章 政策领域中的服务相关模式 第十二章 基于服务者模式的公共卫生政策分析 第十三章 基于服务者模式的市场交通政策分析 第十四章 基于服务者模式的教育政策分析

<<政策分析新模式>>

章节摘录

政策咨询和协商是政府与公民之间关系的一个主要内容，也是公民参与政策过程的一个主要方式。咨询的过程就是政府首先确立需要咨询的领域，提出问题，公民根据问题做出回答。

政府在决策的过程中，要对公民的意见和看法认真对待，并向公民解释采用或不采用的理由。

像舆论调查、对法律和管制草案的意见征求稿、举行各种形式的听证会、行政程序法所规定的上诉等都是常见的咨询方式。

咨询能够提高公共政策合法性和质量，提高公民对政府的信任度。

当下许多国家都纷纷推行各种各样的形式咨询和协商，以实现上述的目标。

但是如果咨询和协商的过程管理得不好的话，那么就有可能出现这种后果：即公务员和政治官员认为利益相关者进入政策过程是在威胁他们的权力，从而阻碍咨询和协商过程的发展。

公务员和政治官员的解释是利益相关者进入政策过程使清晰的政策或管理决策变得模糊了，同时延缓了决策过程。

这也就意味着对政策咨询管理是非常重要的。

管理的主要内容有：向谁咨询？何时进行咨询？如何进行咨询？采取哪些可行的咨询形式？从影响评价的角度看，咨询和协商是一种重要的信息收集手段。

这些信息是政府进行科学决策的基础。

由于公共政策是政府作用于社会和经济的一种主要手段，所以对公共政策的影响评价离不开利益相关者的参与。

对于制定和执行公共政策的官员而言，所处的地位也决定了对公共政策的潜在的影响缺乏全面的认识，需要这些利益相关者提供必要的政策后果方面的信息。

所以说，政策的利益相关者是咨询和协商的对象。

咨询和协商是影响评价的一个重要组成部分，贯穿于政策过程当中。

在政策发展的早期阶段，也就是决策之前，行政机构应当对决策的主题进行调查和研究。

在调查和研究的过程中，行政官员必须向相关利益者进行充分的咨询。

有必要指出的是，当决策做出后，不能用咨询当作是证明其合理性的一个工具，或者说去论证已确立的决策，这样有可能错误地使用了咨询。

在这个阶段，政策咨询首先是在行政体系内部，上下层级之间和不同功能的行政机构之间进行的。

然后它是向非政府组织、公民、企业等行政系统外进行政策咨询。

在政策工具发展阶段，咨询应当在行政机关概括出各种可能的政策选择以后，就不同的政策选择向各方进行咨询，以便选择出最符合评判标准的政策。

在提交政策工具发展报告之前，这些咨询工作应当完成。

评价阶段的咨询大多数都是由法律做了明确的规定或者是由议会来主导的。

咨询必须是在透明状态下进行。

因此，所有的咨询都应当记录下来，其内容包括：向谁咨询的，采用什么方法进行咨询的，咨询的结果是什么等。

对于书面咨询而言，其主要过程是首先由行政官员准备好咨询主题的文件。

咨询的主题既可以是整个一个领域内的问题，又可以是某一个具体方面的问题，这取决于在哪个政策阶段运用影响评价的。

其次是对问题进行分类，把分类后的问题交给相应的个人和群体。

在提交书面咨询意见之前，应当给相关利益者充足的时间完成对问题的调查和研究。

通常的情况是受该政策影响的利益各方都会花费很多的时间和精力收集重要的数据来支持自己的观点。

这些数据正是进行影响评价的基础。

向行政系统外部的咨询应当把问题具体化，让更多的利益相关者参与，这样有利于提高政策的合法性。

对于行政内部的咨询，应当使与该政策领域相关的不同行政机关都认识到自己的责任，比如说财政部

<<政策分析新模式>>

门负责对预算影响的评价，环境保护部门负责对环境影响的评价，经济部门负责对经济影响的评价等。

<<政策分析新模式>>

版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问:<http://www.tushu007.com>