

<<公共管理导论>>

图书基本信息

书名：<<公共管理导论>>

13位ISBN编号：9787560973661

10位ISBN编号：7560973663

出版时间：2011-9

出版时间：华中科技大学出版社

作者：楚明锷 编

页数：449

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：<http://www.tushu007.com>

## <<公共管理导论>>

### 内容概要

公共管理学是以管理学、政治学、公共行政学、公共政策学、公共经济学、公共组织学等为知识基础的新兴一级学科。

《公共管理导论》作为阐述这一学科基础性知识的教材，它研究以政府为核心的公共组织通过管理、法律、政治、政策等途径，有效提供公共物品和公共服务，以保障和增进公共利益的公共事务管理活动的本质和规律。

在理论层面，它在吸收西方公共管理理论的前提下，结合中国公共管理的实际，概括公共管理领域的基本理论、基本知识和基本技能，并为其包含的二级学科深入研究专业公共事务管理领域留足空间；

在实践层面，它借鉴西方公共管理实践的经验，理论联系实际地服务于中国公共管理的实践活动。

这就是本书所担负的使命。

本书立足现实，论点鲜明，论证充分，结构严谨，资料丰富，语言流畅，突出创新性、科学性、工具性和应用性。

它对于提高公共管理类专业本科生、研究生以及从事公共管理实务的人员的理论和管理能力，促进社会公共管理水平的提升，具有一定的理论研究和实践应用价值。

同时，它对于有志于从事公共管理事业和学习公共管理科学的人们，也是具有启发引导和培养兴趣作用的入门教材。

## 作者简介

楚明锬，男，1956年生，河南省新密市人，教授，硕士生导师。

现任河南大学哲学与公共管理学院副院长、公共管理硕士（MPA）教育中心主任、公共管理一级学科硕士点牵头导师，河南省跨世纪学术与技术带头人，河南省政府“省直管县”行政体制改革咨询专家。

兼任中国政治学会理事，中国逻辑学会理事，全国科学逻辑专业委员会副主任委员，河南省社联委员，河南省逻辑学会常务副会长，河南省行政机构与编制改革研究会常务理事。

为硕士生和本科生讲授公共管理学、公共行政学、西方行政学说史、现代管理与创新思维、政府治理与改革等课程。

独著或主编有《现代管理与创新思维》、《决策学》、《领导演讲学》、《逻辑学》等7部著作，在《哲学研究》、《中国行政管理》等核心期刊发表论文40多篇，主持省部级社科项目6项，获各类科研成果奖励11项。

## 书籍目录

第一章绪论 / 1 第一节公共管理概述 / 1 第二节从公共行政到公共管理 / 12 第三节公共管理学的研究内容、途径与方法 / 24 第二章公共管理的价值取向 / 29 第一节公共管理研究的价值视角 / 29 第二节公共管理价值取向及时代特性 / 38 第三节实现服务价值的制度安排 / 47 第三章公共管理主体 / 55 第一节作为核心主体的政府 / 55 第二节非政府公共组织 / 65 第三节公共管理者 / 75 第四章公共管理权力与责任 / 83 第一节公共管理权力 / 83 第二节公共管理责任 / 89 第三节公共管理权力监控 / 103 第五章公共管理职能 / 115 第一节公共管理职能解析 / 115 第二节公共管理职能的历史演变 / 126 第三节当前中国公共管理的职能定位 / 132 第六章公共管理决策 / 143 第一节决策与公共管理决策 / 143 第二节公共管理决策程序 / 154 第三节公共管理决策方法 / 171 第七章公共管理绩效 / 177 第一节公共部门绩效管理 / 177 第二节公共部门绩效评估 / 184 第三节我国公共部门绩效评估及其改进 / 192 第八章公共部门人力资源管理 / 200 第一节公共部门人力资源管理概述 / 200 第二节公共部门人力资源管理与开发的内容 / 210 第三节公共部门人力资源管理激励机制 / 221 第九章公共财政管理 / 232 第一节公共财政管理概述 / 232 第二节公共预算管理 / 238 第三节公共收入管理 / 245 第四节公共支出管理 / 253 第十章公共物品管理 / 260 第一节公共物品属性及分类 / 260 第二节公共物品的有效供给 / 268 第三节公共物品的需求显示 / 281 第十一章公共信息资源管理 / 287 第一节公共信息资源管理概述 / 287 第二节电子政府建设 / 293 第三节政府信息公开制度 / 306 第十二章公共危机管理 / 320 第一节公共危机与公共危机管理 / 320 第二节公共危机管理过程 / 328 第三节公共危机管理机制 / 336 第十三章公共部门战略管理 / 350 第一节公共部门战略管理的兴起 / 350 第二节公共部门战略管理的过程 / 361 第三节公共部门战略管理的发展 / 374 第十四章公共管理实现途径 / 381 第一节管理途径 / 381 第二节政策途径 / 390 第三节政治途径 / 396 第四节法律途径 / 402 第十五章公共管理新发展 / 408 第一节新公共管理 / 408 第二节新公共服务 / 423 第三节整体性治理 / 430 主要参考文献 / 443

## 章节摘录

版权页：插图：二、政府的组织结构和体制（一）政府的组织结构在我国，政府的组织结构即行政机关结构，是指在我国宪政体制下的行政机关结构体系。

根据我国《宪法》和《地方各级人民政府组织法》规定，我国是一个单一制的国家，即只有一个中央人民政府、一部宪法、一套司法机关，地方行政机关要根据宪法和法律授权才能行使相应的权力。为了有效管理，我国《宪法》和《地方各级人民政府组织法》又将行政机关按照地区和职能进行分工，为此可将我国行政机关的结构分为纵向结构和横向结构两个方面。

1.纵向结构 纵向结构，是指从中央政府机关到地方各级人民政府的层次结构。

我国根据不同地区的特点，设立不同的纵向的结构形式，具体可分为以下三种：二级制结构形式，即直辖市和区两级，这种设置是指在我国四个直辖市中市区的行政组织结构；三级制结构形式，即直辖市一区一乡镇，直辖市一县一乡镇，省、自治区一地级市一区，省、自治区一县、县级市一乡镇等；四级制结构形式，即省、自治区一地级市一县一乡镇，省、自治区一地级市一区一乡镇，省、自治区一自治州一县、县级市一乡镇。

2.横向结构 横向结构，是指同级行政组织之间和各行政组织构成之间分工协作的来往关系。

政府组织横向分工的种类，一般有以下四种。

按业务性质分工。

例如，财政、教育、外交、农业等业务性质均不同，就以此为基础，设置不同的单位。

政府组织中绝大多数部门都是按照业务性质而设置的。

按管理程序分工。

政府部门可分为咨询部门、决策部门、执行部门、信息部门和监督部门等。

如各级政府的政策研究室就是咨询部门，各级政府的首脑机构是决策部门，统计局是信息部门，监察部是负责监督的部门。

按管理对象分工。

如工业部、农业部、铁道部、交通部，均是按不同对象实行分部管理。

按地区分工。

如我国公安系统按省、市、县、乡等区域分别设立相应部门，处理区域内相关事务。

（二）政府组织体制 政府组织体制是指行政组织各层级、各部门之间行政关系的法制形态，其核心问题是行政权力的分配。

政府组织体制主要有以下几种形式。

1.委员制与首长制 委员制与首长制是组织中两种不同的高层次职权分配体制。

委员制指的是组织中的最高决策权由一个由两名以上的人所组成的集体来行使。

实行委员制有利于集思广益，可避免权力过于集中，并可激发下级人员的积极性。

但如果运用不当，也可能出现成本较高、妥协折中、决策迟缓、职责分离等缺陷。

首长制指的是最高决策权交由行政首长一人负责并承担全部领导责任的组织体制。

首长制的特点是权力集中、责任明确、行动迅速、效率较高。

但因行政首长个人的知识、经验局限性可能会出现决策失误；此外，如果行政权力落在不合适的人选手中，极有可能出现专制和滥用职权。

从委员制和首长制的特点可知，这两种行政权力分配体制各有利弊，一般而言，委员制在作出决策方面所表现的优势是显而易见的，首长制则在执行决策的效率方面占绝对优势。

因此，在具体的公共管理实践中，应该实行两者的结合，即行政重大决策的委员制和执行中的首长制。

我国的政府组织体制是首长制。

2.集权制与分权制 集权制与分权制是依据组织上下级职权的大小来划分的。

集权制是指政府管理权限较多地集中在上级，对下级控制较多，例如下级的决策前后都要经过上级的审核，凡事都依据上级命令或秉承上级指示办理的组织体制。

实行集权制有利于政令统一，集中力量，维护组织的整体利益；但过于集权不能有效调动下级工作的

积极性，不能因地制宜，缺乏生机和活力。

分权制是指行政组织中的下级机关在其管辖范围内有较大自主权，可以因地制宜自行解决问题、处理问题，上级对下级的控制较少，即对下级在权限范围内的事不加过多干涉的组织体制。

实行分权制容易调动下级组织的积极性，克服权力集中的现象；但权力过于分散，会导致下级各自为政，中央控制不力，影响组织整体功能发挥。

集权和分权是相对的概念，不存在绝对的集权和分权，合理的行政组织体制，就是结合集权制和分权制优势的体制。

## <<公共管理导论>>

### 编辑推荐

《21世纪公共管理类系列规划教材:公共管理导论》立足现实,论点鲜明,论证充分,结构严谨,资料丰富,语言流畅,突出创新性、科学性、工具性和应用性。

它对于提高公共管理类专业的本科生、研究生,以及从事公共管理实务的人员的理论和实践能力,促进社会公共管理水平的提升,具有一定的理论研究和实践应用价值。

同时,它对于有志于从事公共管理事业和学习公共管理科学的人们,也是具有启发、引导和培养兴趣作用的入门教材。

版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问:<http://www.tushu007.com>