

<<公共政策学>>

图书基本信息

书名：<<公共政策学>>

13位ISBN编号：9787561834367

10位ISBN编号：7561834365

出版时间：2010-5

出版时间：天津大学出版社

作者：王骚

页数：334

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：<http://www.tushu007.com>

## &lt;&lt;公共政策学&gt;&gt;

## 前言

公共行政学科产生于19世纪末20世纪初。

一百多年以来，经过几代学者的努力，使得该学科成为社会科学领域中最富有生机和活力的学科之一。公共行政研究所取得的理论成果，对于公共行政学科的完善起到了重要作用，并取得了显著的社会效益。

随着社会对公共行政要求的不断提高，民主、理性、效率、公正等已经成为政府运作所追求的核心价值。

这一发展趋势为公共行政学科提供了更加广阔的研究空间。

公共行政不仅是一门社会科学理论，也是一个广阔的实践领域。

自国家产生以来，作为公共权力的代表，政府履行着社会公共事务管理的职责。

与传统社会相比较，当代社会政府的权责范围得到了空前的拓展。

在这种情况下，如何增强公共行政能力、提高公共行政效率、卓有成效地对社会事务进行管理，是政府面临的重要问题，也是各国公共行政学界面临的世界性研究课题。

因此，世界各国，尤其是发达国家都将公共行政作为理论与实践课题进行积极探索，并且取得了丰硕成果。

对于中国而言，公共行政学仍然是一门正处于发展中的新兴学科，如何根据公共行政及其改革需要，促进本学科的发展仍然处于探索阶段。

但是，中国的公共行政学科从恢复研究开始，就具有得天独厚的优势，即中国公共行政学的发展一开始就深植于行政改革的实践之中。

自20世纪80年代以来，随着中国改革开放和经济建设的发展，政治体制改革逐步提上了日程。

在政治体制改革的整体进程中，政府职能转变是一项十分重要的任务。

由于历史原因，中国政府在计划经济体制下，一直采取的是全能型政府职能模式。

中国正在进行的政府职能转变，正是将与计划经济体制相适应的全能型政府模式转变为与社会主义市场经济体制相适应的有限政府模式。

围绕政府职能转变，中国公共行政学界针对政府在社会生活中的角色、政府职能范围的勘定，以及与此相关的行政体制调整、行政机构改革等问题进行了理论探索，由此推动了公共行政实践的发展和理论研究的繁荣。

20世纪以来，中国的公共行政环境发生了重大变迁。

社会转型的启动、世界经济的一体化、知识经济时代和信息社会的来临，都正在对中国的公共行政产生着重要影响。

## <<公共政策学>>

### 内容概要

本书内容可分为三个层次：政策科学的基本知识、政策过程、政策分析的理论模式与方法。

第一层次包括公共政策的基本概念、特征与分类，政策科学的产生与发展，政策形成的政治过程并由此形成政策科学基本知识的框架。

第二层次包括政策问题的认定、政策规划与政策合法化、政策执行、政策评估与政策终结，由此阐释了公共政策从无到有，再到终结的动态运行过程。

第三层次包括政策分析的理论模式和政策分析的基础方法，由此概括性地介绍了分析政策分析的多元角度和典型的理论观点。

章后案例和思考练习题为读者更好地把握各章内容提供了思考线索。

书后参考文献为读者进行相关研究提供了有价值的参考资料目录。

## &lt;&lt;公共政策学&gt;&gt;

## 书籍目录

第一章 政策与公共政策 第一节 基本概念的含义 一、“公共”概念的认识 二、公共政策概念的多种阐释 三、公共政策概念的界定 四、公共政策的体现形式 第二节 公共政策的社会作用与特征 一、公共政策与国家政治 二、公共政策的社会作用 三、公共政策的特征 第三节 公共政策的分类 一、不同的分类角度 二、功能角度的政策分类 三、层次角度的政策分类 案例与讨论 本章思考题

第二章 政策科学的产生与发展 第一节 政策科学产生的历史条件 一、西方现代社会的发展 二、美国社会的公共问题 三、“智库”的价值 四、相关基础学科的发展 第二节 政策科学产生与发展的标志 一、斯坦福学术会议 二、政策科学的发展 三、政策科学的新动向 第三节 政策科学的特征及其在中国的发展 一、政策科学的本质特征 二、当代中国政策科学的发展 案例与讨论 本章思考题

第三章 政策形成的政治过程 第一节 政策形成中的政治互动 一、政治互动理论的提出 二、政治互动中的决策主体 三、决策主体间的政治互动 第二节 公共决策的政治体制 一、决策体制的不同形式 二、人民代表大会制度 三、议会制度 四、独裁专制 第三节 政策形成中的公共选择 一、公共选择理论概述 二、公共选择投票规则 三、公共选择投票方式 案例与讨论 本章思考题

第四章 政策问题的认定 第一节 政策问题 一、概念的界定 二、概念的含义 三、政策问题的内在特征 四、政策问题的结构与层次 第二节 政策问题的产生与发现 一、政策问题产生的原因 二、科技发展水平与政策问题 三、政策问题的发现 四、政策问题的重新构建 第三节 政策问题的认定 一、政策问题的认定过程 二、问题认定中的政策议程 三、问题认定的分析方法 案例与讨论 本章思考题

第五章 政策规划及其合法化 第一节 政策规划的含义 一、概念释义与基本特征 二、政策规划的种类 三、政策规划情境 第二节 政策规划过程 一、确定规划原则 二、确定规划标准 三、确定政策目标 四、设计行动方案 第三节 政策方案的合法化 一、政策合法化的含义 二、政策合法化的行政程序 三、政策合法化的法律程序 四、政策合法化与民众认可程序 案例与讨论 本章思考题

第六章 政策执行 第一节 执行的意义与理论研究 一、政策执行的意义 二、政策执行的理论研究 第二节 执行组织与行动过程 一、政策执行的组织形式 二、执行组织的政治分析 三、政策执行的行动过程 第三节 政策执行的影响因素 一、执行研究的理论观点 二、政策执行影响因素分析 案例与讨论 本章思考题

第七章 政策评估与终结 第一节 政策评估的基本认识 一、政策评估的意义与概念 二、政策评估标准 三、政策评估的片面认识与消极目的 第二节 政策评估的理论研究 一、政策效果评估 二、评估结果的实用性 三、批判评估 四、反应性建构主义评估 第三节 评估内容与政策终结 一、评估的过程与内容 二、政策评估的指标体系 三、政策评估面临的现实问题与策略 四、政策终结 案例与讨论 本章思考题

第八章 公共政策分析模式 第一节 政治分析型模式 一、制度分析模式 二、精英分析模式 三、团体冲突均衡分析模式 第二节 围绕“理性”探索的分析模式 一、理性分析模式 二、渐进分析模式 三、混合扫描与规范最佳分析模式 第三节 系统型分析模式 一、政策过程分析模式 二、政治系统分析模式 三、博弈分析模式 案例与讨论 本章思考题

第九章 政策分析基础方法 第一节 数据分布与描述 一、频数分布 二、频数分布的描述 三、频数分布的离散度 第二节 决策优化分析 一、不确定性决策 二、风险决策 三、成本效益分析 第三节 预测分析 一、德尔菲预测法 二、矩阵移变预测法 三、趋势预测分析法 案例与讨论 本章思考题参考文献后记

## &lt;&lt;公共政策学&gt;&gt;

## 章节摘录

插图：在当今的现实社会中，不论是国家政府、非政府公共组织、企业集团，还是其他组织系统，总要面对一些必须解决的问题，制定和推行一定的行动方针、行动计划和行为准则。

广义说来，这些行动方针、计划和行为准则都可以称为政策。

但是，国家政府、非政府公共组织机构与企业集团，毕竟具有本质上不同的职能，其所要面对和处理解决的也是性质不同的问题。

在现代民主政治体制下，通过民众选举产生的国家政府是公共权力的代表，政府所要处理和解决的问题，不论是国防、外交、市场调控、劳动力就业，还是修桥补路、环境卫生等，都是与国家治理相关的社会公共问题，政府通过法定的民主程序根据人民意愿所制定和推行的行动方针和行为准则，都是处理公共事务的方略，因而也就被称为公共政策。

在非政府组织系统中，不具有公共权力和公共职能的组织机构一般说来也只是面对和解决与本组织系统相关的问题，例如，组织发展、外部公关、内部管理、清除组织系统的运行阻碍等。

所以，其内部所制定和推行的行动方针和行为准则不能称为公共政策。

而具有公共权力的组织机构，例如联合国组织、世界贸易组织等，其面对和解决的是世界性的公共问题，所以其制定和推行的行动方针和行为准则可以称为公共政策。

企业集团与一般企业组织不具有公共权力，它们面对的核心问题是企业经营效益和企业自身发展，因此其面对市场所制定和推行的行动方针和行为准则不能称为公共政策。

不具备公共权力和公共职能的非政府组织机构和企业集团，虽然不能像政府那样行使公共权力，但是可以针对社会公共问题的解决通过法定程序向政府或公共权力部门提出有效的政策分析方案，协助解决社会公共问题。

这些组织机构提出的与解决公共问题相关的政策方案也可以被称为公共政策。

因此，公共政策概念中“公共”一词的含义可以概括为以下四个方面：（1）以体现公共意愿为总体标准；（2）以解决社会公共问题为目标；（3）形成过程经由法定的民主政治程序；（4）由国家政府或其他公共权力机构、公共职能部门具体制定和推行。

以上四点仅是概括性地提出了理解“公共”一词含义的框架。

实际上每一点都包含深刻的内容，都给我们提供了广阔的探索空间。

不过，仅从以上四个方面可以看出，公共政策是与国家政治过程紧密相连的概念。

在现代社会条件下，政策在一般情况下就是指公共政策，公共权力机构中最有代表性的就是政府。

因此，简单说来，公共政策就是政府制定和推行的政策，而政府在制定和推行过程中必须遵循公共政策的内在规律。

## <<公共政策学>>

### 后记

《公共政策学》作为“21世纪公共行政学系列教材”丛书中的一部予以出版，既是新世纪初中国公共行政学、政策科学快速发展的结果，也是各有关方面给予大力帮助的结果。

在本书的编著过程中，南开大学朱光磊教授、葛荃教授给予了大力支持。

南开大学沈亚平教授作为“21世纪公共行政学系列教材”丛书的主编，为此书的编著提出了许多有益的建议。

作者的同行金东日教授、李瑛副教授为此书的编著提出了许多有益的建议。

天津城建学院的马建丽教授对本书的编写也给予了很大的帮助。

本书写作过程中，研究生孙成龙、郑珊珊同学，在资料搜寻、整理及部分初稿完成方面做了大量工作。

以往各届学生对此课程认真学习的态度，对作者编著此教材给予了无形的激励。

最令人感动的是天津大学出版社的编辑，他们在本书的出版过程中倾注了大量的心血。

他们主动、热情、敢于开拓的精神，朴实认真、一丝不苟的工作作风，给作者留下了极深刻的印象。

在现实条件下，没有他们的努力支持，很难想象本书甚至“21世纪公共行政学系列教材”丛书及以顺利出版。

对于以上人员，本书作者在此表示衷心的感谢。

## <<公共政策学>>

### 编辑推荐

《公共政策学》：政者，国家治理之大事；策者，谋略计划也；政策乃国家治理之方略，社会生存之手段，人类智慧之结晶。

鉴古知今，政策失误的教训，使人类幡然猛醒；政策成功的喜悦，使人类愈加聪明。

古往今来，政策相关知识的逐步积累与系统化，造就出现代政策科学。

公共政策之所以具有现代精神，是因为其在整个动态运行过程的各个环节中，融入了民主、科学与法治的精神。

在现代社会中，政策集广大民众之意愿，采科学理性之方法，遵程序规章而行动，由此彰显出其公共性与科学性。

掌握政策规律，从现实走向理想，从过去走向未来！

<<公共政策学>>

版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问:<http://www.tushu007.com>