

<<跨越>>

图书基本信息

书名：<<跨越>>

13位ISBN编号：9787562238430

10位ISBN编号：756223843X

出版时间：2009-9

出版时间：华中师范大学出版社

作者：袁方成

页数：390

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：<http://www.tushu007.com>

## 内容概要

《华中师范大学出版基金丛书·学术著作系列·跨越：咸安改革与中国农村基层治理的转型》基于对湖北咸安改革历时多年的跟踪观察，全面介绍了我国中部省份的一个普通区县——湖北省咸宁市咸安区，从2000年以来率先在全省乃至全国所进行的包括社会保障制度、农村教育管理体制、农村财税管理体制、乡镇管理体制等方面的一系列改革和探索。

咸安改革表明，我国农村基层治理的体制改革和制度创新，是我国农村经济持续发展和农民生活不断提高的制度保障，也是我国最终实现农村小康社会的重要基础。

而坚持以改革求发展，通过改革跨越和冲破体制性障碍，实现农村基层治理的转型，必将推动农村经济和社会的快速发展，以及农村和谐社会的稳步构建。

## 作者简介

袁方成，男，1978年生，湖北武汉人，2000年获得武汉大学法学学士学位，2003年、2006年分别获得华中师范大学政治学研究院中外政治制度专业硕士和博士学位。

主要研究方向为中外地方治理与改革。

自2000年以来，主持并参与过教育部及财政部、民政部等部门的多项重大课题研究。

出版专著《使服务运转起来--基层治理转型中的乡镇事业站所改革研究》，在《华中师范大学学报》、《中国农村观察》、《社会主义研究》等刊物发表学术论文二十多篇，其中部分被《新华文摘》、《人大复印资料》转载，并撰写了十多份政府咨询报告。

## 书籍目录

第一章 从咸安开始第一节 “万国咸宁” 第二节 为什么是咸安第三节 “后税改时代” 的农村基层治理  
第二章 前奏：“五保合一” 与干部外派第一节 谋定而后动第二节 “安全网” 撑起来第三节 大树底下好乘凉第四节 “造柴” 与 “造才” 第五节 知之好之乐之第三章 教改先行第一节 乡村教育的历史起点  
第二节 “基础不牢，地动山摇” 第三节 大刀阔斧理“乱” 求“治” 第四节 “用发展的办法解决前进中的问题” 第四章 财税之变第一节 汲取与治理：农民为什么要缴税第二节 负重而行：农民为什么不缴税  
第三节 “拔鹅毛的艺术”：征税成本有多高第四节 由“减”而“免” 税改直行第五节 削“履” 适“足” 机构重组第六节 收多少、花多少：改革中的收支结构分析第七节 四项配套正本清源第八节 终结与开启  
第五章 乡镇“革命” 突出重围第一节 失序、失范、失调：“体制重围” 中的治理危机第二节 合乡并村乡村“瘦身” 第三节 票选择优、职位交叉、机构整合：乡镇管理的体制再造第四节 站所转制服务创新第五节 “深水区” 中继续前行第六节 突出“重围” 成效初现第六章 咸安改革与中国农村基层治理的转型  
第一节 咸安的实践价值与理论思考第二节 为什么是宋亚平？——改革家画像第三节 改革大势，星火燎原：从咸安改革到湖北政改第四节 咸安政改与我国农村基层治理体制的转型附录 主要参考文献倾听（代后记）

## 章节摘录

1994年国家进行了税制改革，按照改革后确立的分税制和包干制的财政管理体制，很多乡镇政权组织必须主要靠自己组织财政收入才能履行其他公共职能。

然而，经济体制的改革使农村基层政权组织的财政汲取方式发生了根本性的变化，它必须直接面向基层社会即农民和农村集体经济组织收取税费，加上基层政权组织力求扩大财政收入规模的本能冲动，在农村的经营主体变成了农户以后，温铁军曾谈到，“如果没有像合作化那样的特殊制度和组织的安排，任何政府都不可能解决从高度分散的小农手里提取农业剩余而引起的矛盾”。

乡镇政府征收农业税成为一种实然的状态。

因此，我们可以看到，在现实生活中，国家意志是由不同的政权机构及政府部门来体现的，国家与农民的关系本身是由一系列法规和政策界定，并由一系列制度和行为体现出来的。

尤其是在乡村社会中，与农民直接交往的最基层的国家政权及部门主要是乡镇政府和县（市、区）政府及其派出机构，农民上缴的各种税费是其财政的基本来源和基础，他们同样直接或间接地参与农民税费及利益的分配。

农村税费改革首先就涉及基层政府机构和部门及其相互关系。

不仅如此，在我国现行的体制下，乡村集体经济组织及村社区管理组织是国家与社会及政府与农民之间的组织中介，国家的税费征收、农民的税赋上缴及农民的负担与乡村的集体经济组织及社区管理组织直接相关。

乡村的税费不仅由代表国家的基层政府机构直接收取，更多的是依靠村集体组织或村民委员会及村组干部代收代缴。

村级组织及村组干部不仅直接参与税费的收取，还参与利益的分割和分享。

农民除了上缴国家和政府的税费之外，还要给村集体或村组织上缴费款。

因此，税费改革也要求对乡村组织及其与政府和农民的关系进行调整。

.....

#### 版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问:<http://www.tushu007.com>