

<<透视美国管理与预算局>>

图书基本信息

书名：<<透视美国管理与预算局>>

13位ISBN编号：9787564204457

10位ISBN编号：7564204451

出版时间：2009-4

出版时间：上海财大出版社

作者：雪莉·琳内·汤姆金

页数：304

译者：苟燕楠

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：<http://www.tushu007.com>

## <<透视美国管理与预算局>>

### 前言

美国联邦政府的OMB，我国通常译为“管理与预算办公室”，或“管理与预算局”。

这一机构的作用，在其国家财力分配体系中非同小可。

本书的英文名是INSIDEOMB，读来初感清晰简明，细想又有颇多内蕴。

我想，这至少有四层含义：一则本书主要从OMB员工的视角来诠释OMB。

汤姆金博士用了二十多年时间来接近并熟悉这个独特的组织和这群独特的人，并试着从他们的视角剖析OMB，力求呈现一个属于“圈内人”的世界。

二则本书梳理了OMB近70年的发展变迁。

汤姆金博士使用了类似于印象派“点彩法”的手段，通过大量相对独立又连缀成篇的访谈，使OMB在各个时代的“生命之旅”自然呈现，围绕政治与行政、计划与预算、绩效与管理等重大问题，说明不同预算模式下OMB的运作基础。

三则本书剖析了OMB内部的职能定位、组织结构、人员组成、业务活动等，既有框架结构的描述，又有精细具体的解析。

四则OMB的运作原是“内向”的，现在却又提高至公开性的必要。

长期以来，OMB主要对行政首脑负责，内部运作机制鲜为人知，20世纪80年代后，随着几任强势局长的努力以及国会对OMB影响的加强，其公开化步伐才逐步加快。

苟燕楠博士把中文书名表述为“透视美国管理与预算局”，是恰当的意译。

在美国，OMB是一个重要且独特的部门。

1921年设立，归属财政部，是美国现代预算的重要组织基础。

1939年，为实现预算编制、执行的分离，OMB划归总统办公室，全面协调联邦预算编制，并推动各部门管理水平的提升。

## <<透视美国管理与预算局>>

### 内容概要

本书是我国第一部系统介绍OMB的译著。

本书对OMB的系统剖析探索了一些各国预算管理部门共同面对的问题，如预算的基本功能、预算的收支平衡与管理机制、预算部门的中立性、预算部门的政治化倾向、预算部门与行政首脑之间的关系、预算部门与立法部门之间的关系、预算部门的组织与流程、预算部门的人力资源发展、预算部门的文化建设等，为我们深入理解并探索预算及预算管理部门改革的现实性与可能性提供了有益的借鉴。

## <<透视美国管理与预算局>>

### 作者简介

雪莉·琳内·汤姆金 (Shelley Lynne Tomkin) 是美国三一学院政治学系教授，曾在乔治·华盛顿大学兼职任教。

在过去的20多年里，她一直致办于管理与预算局和联邦预算过程的研究，并为政府和私人机构讲授这方面的课程。

汤姆金博士关于管理与预算局的文章发表在《官僚》(The

## &lt;&lt;透视美国管理与预算局&gt;&gt;

## 书籍目录

译序一译序二前言序言致谢第1章 管理与预算局：总统的“全程”顾问 管理与预算局：总统执政独一无二的堡垒 显示管理与预算局发展过程的内外部趋势 其他历史模式和循环：预算局（管理与预算局）作为“危机管理者”、“替罪羊”和“防护罩”第2章 了解管理与预算局的机构安排：管理与预算局的组织结构和员工角色 管理与预算局的组织结构和功能 管理与预算局的官场和员工第3章 管理与预算局的最初60年：是否已是久远的历史？

总统成为首席预算编制者 1921~1932年的预算局：新的开端 预算局的基准时代：1932~1952年 20世纪五六十年代的预算局：两个对比案例 尼克松时代的预算局管理与预算局：新的名称、职能和政治监管 福特政权：过渡时期 管理与预算局和1970年政治化大争论 卡特总统：对比的四年 预算局管理与预算局的头60年：从辉煌到衰落第4章 为总统服务：1976~1980年预算审查员的作用简介 人员特征、职业模式以及管理与预算局人员的培训 在“中立能力”中的能力因素 管理与预算局里的政治：公务员真的加入到游戏中了吗？

管理与预算局中政治与职业员工之间联系的本质 管理与预算局人员的判断力以及对决策的影响 20世纪70年代末制度上的管理与预算局第5章 20世纪80年代的冲击：管理与预算局的目标和结果简介 里根—斯托克曼的预算改革：管理与预算局制度角色的本质 米勒时期的管理与预算局 布什时期的管理与预算局 1980年的管理与预算局：制度负担和人员规模 20世纪80年代的专业人员招聘、证书和人员流动率 管理与预算局内在的政治化：公务员遭到一个不公正的惩罚？

管理与预算局职业员工在20世纪80年代的建议：兴旺还是衰败？

回顾20世纪80年代第6章 管理与预算局的预算编制命令进入第二阶段 简介 预算编制的时间表 预算编制的各个阶段第7章 管理与预算局以及国会，1973~1992年：角色互换与对峙 简介 管理与预算局国会监察人角色的形成：1974~1980年 1974年《预算和留置权法案》：预算“中心”开始转移 《预算法案》和管理与预算局 国会编制预算以及白宫—国会关系：1981~1985年 20世纪80年代管理与预算局的立法责任：追踪、得分记录和基准政策 1986~1989年：《格拉姆—鲁德曼—霍林斯法案》和美好的设想更多硝烟和镜子 管理与预算局和《预算执行法案》的分类变化 20世纪80年代管理与预算局的立法攻击和诚信问题第8章 管理与预算局以及各机构：沟通、管理和“法规管制者” 简介 预算局管理与预算局的沟通 预算局的管理角色：多变的历史 信息与规章事务办公室：20世纪80年代的避雷针 信息与规章事务办公室，管理与预算局的政治化和分支机构间福利第9章 管理与预算局遇到克林顿：演变中的转换 克林顿选举前的管理与预算局 国际经济委员会和国家绩效审查委员会：竞争权力中心 对感觉的理解 帕内塔和瑞芙琳团队：场景一 编制5年期经济规划和赤字削减方案包：就职演说前的两难困境 管理与预算局和国会：克林顿的第一年 帕内塔和瑞芙琳团队：场景二，第一年：高层的视野 彻底改造管理与预算局：平行的路径 编制1995年克林顿预算：限制和共同掌权 通向管理与预算局2000 管理与预算局2000重组：无限可能的艺术 克林顿的转变：在改变中改变第10章 1994年大选后克林顿时期的管理与预算局 变迁：1994年的夏秋之交 10月份的新消息：选举前的震动 管理与预算局2000：过早的结论 游戏结束 无休无止的游戏：“记忆中最漫长和混乱的预算季节” 瑞芙琳—帕内塔小组：行动

第11章 超越管理与预算局2000：一座通往21世纪的大桥 克林顿执政时期的管理与预算局：20世纪90年代制度需求上的冲击和火速的变化 变革的萌芽 变革的萌芽：管理与预算局扮演的教育性角色 有利可图：针对管理与预算局制度困境的规定 结语尾声 新的法定职责 预算协议 《项目否决法案》 战略计划 管理与预算局的回归如何对管理与预算局了解更多 如何联系管理与预算局并向管理与预算局索取信息作者简介

## <<透视美国管理与预算局>>

### 章节摘录

回顾20世纪五六十年代的历史不难看出，相对于积极致力于制定发展计划的政府，预算局/管理与预算局服务于节约型政府时的负担要轻很多。

很明显，艾森豪威尔掌权期间管理与预算局的员工工作得更加轻松：负责为总统提供建议，使政府部门以较少的资金投入实际运作。

同时，通过已经建立起来的立法清查程序，预算局可以针对各个部门的立法计划向总统提供意见。

通过这两种方式，预算局便在其能力范围之内向总统提供了所需要的服务。

但是，在艾森豪威尔执政的节约型政府时期，也有一些潜在的危险显现出来。

表现之一就是预算局长和总统感觉到，在预算局/管理与预算局向各机构公布财政预算约束的同时，他们不得不身体力行。

这种约束导致了人员和资金的减少，会限制预算局针对下一届政府不同目标的服务能力。

这种情况恰恰发生在艾森豪威尔政府时期。

伯曼讲述了艾森豪威尔的首任预算局长约瑟夫·M·道奇如何削减了给预算局的财政拨款，并且不顾拨款委员会委员一位关键成员的再三劝阻，撤销了四个下属办公室。

另一个危险的倾向是，缺乏想像力的“说不者”的定位在预算局/管理与预算局中逐渐确立起来。

这使预算局无法满足未来积极性政府的需要。

伯曼举了几个约翰逊政府时期政治上任命的官员的例子。

他们认为预算局仅仅是在对政府的机构进行分析，缺乏创造力。

一位官员抱怨说，越来越多的计划仅从感觉出发就被认为是错误的。

一些这样的定位在艾森豪威尔任职期间就已经被灌输给预算局的职员。

尽管如此，在任何时候，预算局“说不者”的角色都不能代表预算局职员的全体。

在经典著作《预算过程中的政治学》中，艾伦·威尔达夫斯基（Aaron Wildavsky）证实了20世纪五六十年代在预算局盛行的预算约束的观点。

但是他也承认，预算局里总有一些职员，他们更加认同某个机构或某个计划，或者提出创造性的主张并相信应该为了公众利益执行政府的政策。

因此，机构工作人员整体的定位就变得多样化和复杂化，并非一些描述中简单消极的“说不者”角色。

。

## <<透视美国管理与预算局>>

### 媒体关注与评论

雪莉·汤姆金的书读者已经等了很长时间——上一本像书一样长的对OMB的研究是很多年前的事了。通过大量资料的运用，汤姆金对文献提供了令人满意的更新，评价了核心问题。

不仅如此，分析是深入和平衡的，对于任何对总统制和联邦预算过程感兴趣的人，本书都将是大有裨益的。

——北伊利诺斯大学教授 艾伦·鲁宾本书进行了综合性的叙述，它最终将管理与预算局展现给外部世界，并由此帮助读者来理解政策，并且了解总统政策的制定过程、预算制定过程、相关管理制度以及政策实施的其他方面。

——芝加哥大学教授斯 蒂芬·J.韦恩本书对OMB的系统剖析探索了一些各国预算管理部门共同面对的问题，如预算的基本功能、预算的收支平衡与管理机制、预算部门的中立性、预算部门的政治化倾向、预算部门与行政首脑之间的关系、预算部门与立法部门之间的关系、预算部门的组织与流程、预算部门的人力资源发展、预算部门的文化建设等，为我们深入理解并探索预算及预算管理部门改革的现实性与可能性提供了有益的借鉴。

——财政部财政科学研究所所长 贾康本书是我国第一部系统介绍OMB的译著，它为我国各级政府预算管理部门特别是中央政府预算管理部门在功能定位、机构设置、人员培养、运作管理等方面提供了有益的借鉴，特别是散落在书中的大量OMB领导者和员工原汁原味的思想和观点，以及预算相关者与局外人对OMB的评价，均有助于我们深化对预算的认识和理解；其次，本书对OMB内部运作翔实、系统的“透视”，为广大公众理解预算过程、进而通过预算表达自身偏好提供了不可多得的参考。

——复旦大学公共预算与绩效评价中心主任 苟燕楠

<<透视美国管理与预算局>>

编辑推荐

《透视美国管理与预算局：总统预算局内的政治与过程》由上海财经大学出版社出版。



<<透视美国管理与预算局>>

版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问:<http://www.tushu007.com>