

图书基本信息

书名：<<纪念人力资源和社会保障事业改革开放30年文集>>

13位ISBN编号：9787801898784

10位ISBN编号：7801898788

出版时间：2009-8

出版时间：尹蔚民 中国人事出版社 (2009-08出版)

作者：尹蔚民 编

页数：679

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：<http://www.tushu007.com>

<<纪念人力资源和社会保障事业改革开放30>>

前言

今天，我们隆重召开纪念改革开放30周年座谈会，全面回顾30年来人力资源和社会保障事业的发展历程，系统总结所取得的重大成就和基本经验，展望今后一个时期的发展方向。

目的是在新的历史起点上，推进我们事业的科学发展，为全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会做出更大贡献。

下面，我从三个方面谈一些认识和体会，与大家一起交流。

一、30年人力资源和社会保障事业取得的发展进步改革开放30年来，中国共产党人和中国人民以一往无前的进取精神和波澜壮阔的创新实践，谱写了中华民族自强不息、顽强奋进的壮丽史诗，使社会主义中国的面貌发生了历史性变化。

在这一伟大历史进程中，人力资源和社会保障工作同样取得了重大成就。

这些成就，是在改革开放的大背景下、经济社会发展进步的大格局中取得的，是在原国家劳动总局、国家人事局、劳动人事部、人事部、劳动部和劳动保障部以及国家外国专家局工作的基础上取得的。今年第十一届全国人民代表大会第一次会议审议通过《国务院机构改革方案》，决定组建人力资源和社会保障部、国家公务员局。

今天，我们站在新的历史起点上，回顾30年走过的道路，倍觉亲切，倍感自豪。

30年来，人力资源和社会保障事业取得的成就可以概括为五个方面：（一）实现了从传统的劳动人事管理到人力资源开发的重大转变在就业方面，经历了由“统包统配”管理制度到建立市场导向就业机制的重大变革，积极的就业政策贯彻实施，公共就业服务制度和人力资源市场服务体系日趋完善，面向城乡劳动者的职业培训体系正在建立，城镇新增就业和城镇登记失业率纳入国家宏观调控体系，市场在人力资源配置中发挥了基础性作用，劳动者自主择业、单位自主用人、市场调节就业、政府促进就业的格局已经形成，就业局势保持基本稳定。

30年来，我国就业规模不断扩大，就业人员从1978年的40152万人增加到2007年的76990万人。

就业结构不断优化，2007年与1978年相比，第一产业从业人员由70.5%下降为40.8%，第二、三产业从业人员分别由17.3%、12.2%上升为26.8%、32.4%，非公有制经济成为吸纳就业的主渠道，非全日制等灵活就业形式迅速兴起。

随着工业化、城镇化步伐加快，农村剩余劳动力大量转移，目前农民工总数达到2.32亿人。

人力资源市场中介服务机构不断发展壮大，各类中介机构4.4万多个，其中政府部门主办2.8万多个，2007年为1.3亿多人提供人次服务，帮助7000多万人次找到工作或者转换工作岗位。

在人事制度改革方面，经历了从“大一统”的干部管理模式到分级分类管理模式的重大突破，符合机关、事业单位和企业不同特点的人事管理体制已经建立。

中国特色公务员制度基本建立，新陈代谢、竞争择优、激励保障、监督约束等公务员管理机制逐步完善，凡进必考、竞争上岗、公开选拔、任前公示等制度深入人心。

事业单位推行聘用制度和岗位管理制度，逐步实现由固定用人向合同用人、由身份管理向岗位管理的转变。

<<纪念人力资源和社会保障事业改革开放30>>

内容概要

改革开放30年来，中国共产党人和中国人民以一往无前的进取精神和波澜壮阔的创新实践，谱写了中华民族自强不息、顽强奋进的壮丽史诗，使社会主义中国的面貌发生了历史性变化。在这一伟大历史进程中，人力资源和社会保障工作同样取得了重大成就。这些成就，是在改革开放的大背景下、经济社会发展进步的大格局中取得的，是在原国家劳动总局、国家人事局、劳动人事部、人事部、劳动部和劳动保障部以及国家外国专家局工作的基础上取得的。今年第十一届全国人民代表大会第一次会议审议通过《国务院机构改革方案》，决定组建人力资源和社会保障部、国家公务员局。今天，我们站在新的历史起点上，回顾30年走过的道路，倍觉亲切，倍感自豪。

书籍目录

在人力资源和社会保障部纪念改革开放30周年座谈会上的讲话（代序）上编引进国外智力工作的创新与发展建立和推行中国特色公务员制度：中国干部人事制度改革的重创举深化体制改革促进就业扩展以人为本保障民生人力资源社会保障法制建设的成就和展望改善宏观调控加强信息服务我国就业改革发展30年从计划分配向市场配置的变革积极推进军队转业干部安置工作改革发展长足的发展辉煌的成绩我国专业技术人才队伍建设的回顾和展望“两个转变”激发事业单位活力伴随改革开放历程的我国农民工工作我国劳动关系调整体制改革的成效、经验和今后的主要任务机关事业单位工资收入分配制度的改革与发展努力构建老有所养的养老保险体系失业保险制度改革发展研究我国医疗保险事业实现历史性跨越新型工伤保险制度基本确立改革开放30年农村社会保险工作的成就、经验和发展方向建立与我国社会保险制度相适应的基金监管体系调解仲裁工作为改革发展稳定大局服务不断开创劳动保障监察工作新局面改革开放推动人力资源社会保障领域对外交流为推进人力资源和社会保障事业科学发展提供坚强的组织保证和人才支持改革开放30年应当铭记的十大关键词推进人力资源和社会保障信息化建设30年人才工作的回顾与启示中国就业30年取得的成就我国工资分配制度改革30年回顾与展望我国劳动就业和社会保障对外开放30年社会保障制度改革成就与未来发展坚持科学发展推进军转中心建设改革发展中的人事考试事业围绕中心服务大局促进人才服务工作科学发展仲裁中心发展历程回顾我国社会保险经办管理服务事业取得长足发展服务大局立本技术指导兴业中国职协与职业培训事业一路同行下编北京市人事制度改革30年北京市社会保障制度改革30年回顾与展望在改革中发展在发展中壮大劳动就业成就辉煌社会保障全面提高改革开放30年河北省人才工作回顾与思考河北省劳动保障工作30年回顾与展望坚持改革开放推进创新发展科学持久深入扎实地开展山西省人事工作着力改善民生促进和谐发展改革开放为人事人才工作注入生机和活力为辽宁省老工业基地全面振兴提供体制机制保障和人才智力支持情系百姓民生携手社保同行以科学发展观为指导全面推进公务员制度建设建设统筹城乡社会保障体系的瓶颈问题及解决途径继往开来务实创新以人事人才工作的大发展推动经济社会更好更快发展中国城乡公共养老保险制度的基础整合提升人才综合实力服务“四个中心”建设解放思想勇于创新推进劳动保障制度改革与完善解放权力解放职能解放机制解放自我与时俱进务实创新不断谱写江苏省劳动保障事业新篇章改革开放30年来浙江省人事制度改革回顾与展望浙江省劳动保障制度改革30年回顾与展望围绕经济建设中心服务社会发展大局突破式发展历史性跨越适应时代发展坚持改革探索坚持科学发展推动劳动保障事业新发展改革开放30年与江西省社会保险事业的发展解放思想开拓创新努力为经济社会又好又快发展提供人才智力服务改革开放锐意进取全面推进各项劳动保障工作与与时俱进科学发展为加快中原崛起提供坚强的人事人才保证改革开放30年劳动保障事业发展成就及工作展望在服务大局中不断创新发展改革开放30年湖北省就业工作报告服务大局求实效改革创新谋发展和谐湖南改革开放30年广东省人事人才工作的探索与实践广东省劳动保障改革开放30年回望与前瞻人事人才工作：与广西壮族自治区经济社会协调发展的30年广西壮族自治区就业体制改革的实践与未来展望浅析事业单位人事制度改革政策目标与执行效果间的落差问题围绕经济社会发展建设长江上游和西部地区人才集聚高地适应社会主义市场经济的就业制度和社会保险体系初步建立四川省事业单位人事制度改革的回顾与展望四川省劳动保障制度改革发展回顾与展望改革开放30载人事工作谱新篇民生之本和谐之基坚持推进改革创新人事制度全力推进事业单位发展对云南省劳动保障事业发展30年的再认识西藏自治区劳动保障事业的全面发展为构建和谐社会发挥重要作用陕西省劳动保障30年回顾与展望立足晋陕创新路人才开发谱华章坚持与时俱进奋力开拓创新推动甘肃省劳动保障事业持续健康发展继续解放思想坚持改革创新 为建设新青海提供强有力的人才智力支撑站在新起点迎接新挑战积极探索欠发达地区劳动保障科学发展的成功之路艰苦创业谱辉煌与时俱进绘华章完善制度推进改革促进发展积极为经济社会发展提供人才保障和智力支持改革开放30年新疆维吾尔自治区就业工作成就改革开放30年新疆生产建设兵团劳动保障工作改革历程和主要成就

章节摘录

插图：从覆盖范围看，现行失业保险制度的覆盖范围，一方面局限于城镇企业事业单位及其职工，非城镇企业被排除在外。

另一方面，不能适应就业形式的多样性特点，将非企业及部分全日制稳定就业的劳动者排除在外，限制了失业保险制度的作用范围。

市场经济体制发展要求逐步建立城乡统一的劳动力市场，治理社会失业，实现比较充分的社会就业，必须进一步扩大失业保险的覆盖范围，打破城乡界限，将所有企业统一纳入范围；打破户籍界限，为所有就业相对稳定的劳动者抵御失业风险提供制度保障，促进农村劳动力向非农产业和城镇转移就业，推动城乡社会经济协调发展。

从功能作用看，受体制转轨大背景的影响，无论是制度功能设计，还是实际作用发挥，现行失业保险制度主要承担了保障失业人员基本生活的作用，基本生活保障支出占失业保险基金总支出的比例一直维持在90%左右。

建立完善的市场经济体制，要求把扩大就业摆在经济社会发展更加突出的位置，作为政府宏观调控的重要目标，需要失业保险制度在发挥基本生活保障功能的基础上，更加注重促进就业，探索预防失业，通过充分发挥其促进就业和预防失业的功能，努力实现扩大就业和控制失业率的目标。

从体制机制看，现行失业保险制度是建立在配合完成政府主导的国有企业劳动力结构调整任务基础上的，更多要求统一保障失业人员的基本生活，较少顾及地区的不同情况。

而建立完善的市场经济体制，要求实行“劳动者自主择业，市场调节就业，政府促进就业”的就业方针，劳动者通过市场竞争实现就业，是市场经济条件下劳动力资源配置合理有效的基本特征。

要围绕政府确定的就业方针，加快改革发展失业保险制度，为劳动者市场就业和优化劳动力资源配置创造体制和机制环境。

（二）改革发展失业保险制度是实施积极就业政策和健全社会保障体系的需要 针对我国总量性和结构性矛盾长期并存的就业局势，中央将扩大就业作为重大的战略方针，作为构建社会主义和谐社会的重要目标，做出了一系列决策部署，取得了明显成效。

基于当时保障下岗失业人员基本生活为首要任务的大背景，现行《失业保险条例》出台时，将失业保险的主要功能定位在保障下岗失业人员生活和促进再就业两项补贴。

随着国有企业下岗职工基本生活保障向失业保险“并轨”任务的基本结束和市场就业机制的进一步发展，运用失业保险促进就业的政策措施也应根据《就业促进法》和实施积极就业政策的要求做出相应的调整。

失业保险制度是社会保障体系的重要组成部分。

按照中央“建立健全与经济发展水平相适应的社会保障体系，合理确定保障标准和方式”的要求，现行失业保险制度在诸多方面存在着差距。

一方面，保障水平较低、保障期限偏长，既不能较好地保障失业人员分享经济发展成果，也不利于体现促进就业的导向；另一方面，区别于社会救济制度的特点不明显、失业人员医疗保障方式自成一体，既不能较好地体现失业保险制度“保障”功能上的特点，也不利于实现与其他社会保险制度的衔接，有必要进一步改革完善。

编辑推荐

《纪念人力资源和社会保障事业改革开放30年文集(1978-2008)》是由中国人事出版社出版的。

版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问:<http://www.tushu007.com>