

<<走向实践的生态补偿>>

图书基本信息

书名：<<走向实践的生态补偿>>

13位ISBN编号：9787802098305

10位ISBN编号：7802098300

出版时间：2008-10

出版时间：万本太、邹首民 中国环境科学出版社 (2008-10出版)

作者：万本太，邹首民 编

页数：349

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：<http://www.tushu007.com>

## <<走向实践的生态补偿>>

### 前言

中央高度重视建立健全生态补偿机制问题。

2005年国务院印发的《关于落实科学发展观加强环境保护的决定》提出“完善生态补偿政策，尽快建立生态补偿机制。

中央和地方财政转移支付应考虑生态补偿因素，国家和地方可分别开展生态补偿试点”；2006年全国人大发布的《国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》中明确提出“按照谁开发谁保护、谁受益谁补偿的原则，建立生态补偿机制”；2007年“十七大”报告要求“建立健全资源有偿使用制度和生态环境补偿机制”；2008年修订的《水污染防治法》则首次以法律形式对流域生态补偿做出了明确规定。

生态补偿的本质是落实生态环境保护责任、理清相关各方利益关系，通过经济激励手段保护生态环境，维护国家生态安全，实现人与自然和谐发展。

建立健全生态补偿机制是落实科学发展观、建设生态文明的重要措施，有利于推进环境保护从以行政手段为主向综合运用法律、经济、技术和行政手段的转变，有利于加快资源节约型、环境友好型社会建设，有利于推进不同地区、不同利益群体的和谐发展。

生态补偿问题已引起社会各界的广泛关注。

近年来，环保部门承办的全国人大代表建议、政协委员提案中，以建立生态补偿机制为主要内容的建议、提案呈大幅上升趋势。

国内外相关专家也多次针对生态补偿问题开展专题研究，发出强烈呼吁。

## <<走向实践的生态补偿>>

### 内容概要

《走向实践的生态补偿：案例分析与探索》共分为上、中、下三篇，上篇和中篇重点介绍和分析了生态补偿的国际和国内案例，下篇对主体功能区、重要区域、重点区域、生态补偿的公共财政政策设计等国内生态补偿重点关注的几大问题开展了探索性研究。

全书的案例分析和实践探索基本上覆盖了国内外生态补偿的热点领域和生态补偿的典型模式，具有较高的学术价值和实践意义。

本书可供研究生态补偿的学者、生态补偿政策制定者、生态补偿实践者以及关心生态补偿的环境、经济、生态等专业的研究人员参考。

<<走向实践的生态补偿>>

作者简介

万本太（1955- ），男，中国环境保护部总工程师。  
东北师范大学自然地理学专业硕士研究生毕业，在职博士，研究员。

## &lt;&lt;走向实践的生态补偿&gt;&gt;

## 书籍目录

上篇 国际生态补偿案例第1章 国际生态补偿实践总论1.1 国际生态补偿的主要领域1.2 国际生态补偿的主要方式1.3 国际生态补偿的启示第2章 流域环境服务功能支付2.1 概述2.2 流域环境服务功能支付中的政府行为2.3 流域环境服务功能支付中的市场手段2.4 小结第3章 矿山开发环境恢复治理3.1 概述3.2 主要国家矿产资源开发生态补偿案例3.3 小结第4章 生物多样性保护补偿4.1 概述4.2 生物多样性保护管理补偿4.3 支持生物多样性保护交易4.4 小结第5章 自然保护区生态补偿5.1 概述5.2 巴西的ICMS-E项目5.3 哥斯达黎加的PSA项目5.4 小结第6章 碳汇交易6.1 碳汇交易的背景6.2 碳汇交易的典型案例6.3 小结第7章 国外与生态补偿相关的政策7.1 欧盟关于生态补偿的管理经验7.2 美国的土地休耕计划实施经验7.3 荷兰高速公路项目的生态补偿7.4 小结中篇 国内生态补偿案例第8章 我国生态补偿实践总体情况8.1 我国实施生态补偿的政府手段8.2 我国生态补偿的市场手段8.3 我国生态补偿的实践经验第9章 区域生态补偿9.1 概述9.2 我国东中西部生态补偿9.3 重要生态区保护补偿9.4 省内区域生态补偿9.5 小结第10章 流域生态补偿10.1 概述10.2 政府引导下的生态补偿10.3 流域环境协议模式10.4 流域共建共享模式10.5 流域生态补偿的市场手段10.6 小结第11章 矿产资源开发生态补偿11.1 我国矿产资源开发生态补偿现状11.2 主要省域矿产资源开发生态补偿案例11.3 国内煤矿开发生态补偿实践11.4 小结第12章 重大生态建设工程补偿12.1 概述12.2 天然林保护工程12.3 森林生态效益补偿基金12.4 退耕还林12.5 退耕(牧)还草12.6 退田还湖12.7 京津风沙源治理12.8 “三北”防护林建设12.9 小结第13章 我国现行法律法规中与生态补偿相关的内容分析13.1 与生态补偿相关的法律条文13.2 我国生态补偿法律的主要问题下篇 走向实践的生态补偿探索第14章 西藏生态补偿探索14.1 必要性与意义14.2 总体框架14.3 重点领域生态补偿研究14.4 资金测算及效益分析14.5 保障体系研究第15章 自然保护区生态补偿机制研究15.1 海南省铜鼓岭、五指山森林保护区生态补偿研究15.2 江西鄱阳湖自然保护区生态补偿研究15.3 内蒙古锡林郭勒草原生态功能保护区生态补偿研究15.4 自然保护区生态补偿的政策建议第16章 云南丽江拉市海生态有偿服务探索16.1 引言16.2 拉市海概况16.3 拉市海生态有偿服务可行性分析16.4 可能的生态有偿服务选项16.5 生态有偿服务实施方案16.6 制度安排16.7 结论第17章 基于主体功能区的生态补偿机制研究17.1 我国主体功能区中的生态功能区17.2 对限制和禁止开发区实施生态补偿的理论基础17.3 对限制开发区和禁止开发区实施生态补偿的思路17.4 对限制开发区和禁止开发区实施生态补偿的政策建议第18章 我国流域生态补偿机制探索18.1 引言18.2 我国流域生态补偿政策需求及实践难点18.3 我国流域生态补偿机制设计18.4 对我国开展流域生态补偿的政策建议第19章 生态补偿的公共财政政策设计19.1 生态补偿政策的切入点19.2 生态补偿机制在环境经济政策中的地位19.3 生态补偿政策的财政学解释19.4 财政角度设计的生态补偿机制参考文献附录附录1 国家环保总局关于开展生态补偿试点工作的指导意见附录2 地方开展生态补偿的相关文件(摘要)附录3 我国生态补偿相关法律、法规及政策汇总表附录4 我国生态补偿相关法律、法规及政策条款解析附录5 全球有关生态补偿的案例列表

## &lt;&lt;走向实践的生态补偿&gt;&gt;

## 章节摘录

2.3 流域环境服务功能支付中的市场手段2.3.1 澳大利亚新南威尔士的环境服务投资基金’ 1.基金出台的背景2000年8月，澳大利亚新南威尔士水土保持部门公布了到2010年降低河流和土地盐度的“盐度战略”。

这一战略与范围更广的默里.Darling盆地盐度战略相协调。

当前，40%的新南威尔士私有土地受到旱地盐碱化的严重影响。

且据估计，灌溉盐度影响到15%的被灌溉土地，并有’ 70%~80%将受到威胁。

当地下水补给量超过流出量，地下水位上升到表面，这些地区就会出现土地和水的盐碱化。

在新南威尔士，由于大范围的土地清理和本地树种和植被的砍伐导致地下水补给不断增加。

地下水位的上升带来的盐分限制植物生长，破坏了水生生物，污染了饮用水。

为了治理盐碱化，包括保护和管理本土植物、提高水资源利用效率、利用受盐碱化影响的土地等一系列行动被鼓励。

为实现目标，政府着眼于将控制性措施和市场性措施结合。

系统基于一系列流域末端盐度上限的引入和盐分排放许可证的分配，从而赋予污染者盐分排放的权力。

为使措施容易实施，政府允许许可证的交易，从而那些有多余排放许可的排放者就可以将其出售给那些超过了允许排放量的污染者。

也允许排放者从投资于盐分减排土地管理行动（如植树）的土地所有者手中购买盐分抵消和盐分信用。

土地所有者会受到森林提供的盐分控制收益的有效回报。

2.基金的基本内容为管理盐分排放许可交易并确保盐度控制行动至少可以收回成本，计划以环境服务投资基金的形式建立票据交易所。

通过这项基金从土地主那里购买信用许可并提供给买方。

拍卖要求土地主按照在所提供的价格下能提供的交易信用的多少进行竞争。

此外，为减小买方的风险，环境服务投资基金提供授权服务。

由于不同的行动及其盐度影响的差异，因此在一个拍卖过程实施前还需要说明的一个关键问题就是其交易利率。

植树行动的盐度控制收益由于在土地上进行活动、土壤类型、气候和树种的不同而会有所差异。

因此，计算各方实现对话的交易利率以及盐度控制的总体影响非常关键。

澳大利亚联邦科学与工业研究组织（CSIRO）在充分考虑气候和土壤性质的基础上，通过构建不同土地利用的补给影响模型，在建立交易利率方面迈出了第一步。

据此，盐度信用可以根据不同土地利用“深排影响”确定。

然而，由于这一步骤高度不确定性，因此最好有一个50%的安全缓冲区，例如每损失一个单位的盐度控制就必须有至少1.5个单位的信用补偿。

2.3.2 美国流域市场中的协作美国的水质信用市场是随着1996年环境保护局（EPA）基于流域交易草案的公布而出现的。

这一框架建立于1972年的“洁水行动”，该计划为受损水体引入了“国家污染减排制度”和“日最大负荷标准”。

后者确定的最大污染负荷与联邦水质标准相一致。

在确定日最大负荷量时，政府必须在主要污染排放点和非点源污染源之间分配污染物负荷。

环境保护局的指导性文件帮助州政府设计交易方案，使其通过一种更经济的方式来遵守国家水质标准。

“洁水行动”着重解决点源污染，而环境保护局强调通过非点源污染减排抵消点源污染。

当对非点源污染的关注多数放在农业优化管理措施时，树木常会发挥作用。

1.交易制度划分一是上限交易制度。

专家制定整个盆地内污染排放的上限，并根据这个限制，在“日最大负荷标准”内分配可以交易的许

## &lt;&lt;走向实践的生态补偿&gt;&gt;

可证。

二是抵消制度。

在国家污染减排制度管理下的点源污染者必须通过购买流域内的点源或非点源污染信用来抵消其所超量排放的污染。

在抵消制度中，购买信用的成本关系重大。

信用市场为买方提供了一种可以使供方相互竞争的机制，从而可以获取最便宜的商品。

由于这一市场尚不成熟，早期的迹象显示专家需要考虑到有反竞争的行为。

2.Tar-Pamlico流域的交易 Tar.Pamlico流域的休闲、商业垂钓价值极高，同时它还是卡罗莱纳州中、东部8个城镇的饮用水源地。

随着时间的流逝，营养富集水平越来越高（尤其是氮、磷），从而导致海藻繁盛，降低了对水生生命有重要影响的溶解氧的含量。

流域内鱼类死亡率以及水生植物的患病率和损失都大大提高。

不断加剧的富营养化的主要原因是非点源污染的排放，最值得注意的是农业污水。

整个流域面积超过了11650平方公里，其中主要是林地和农业用地。

许多农场使用过时的设备，并大量施用化肥。

当流域内上游地区的大面积森林未受到影响的时候，低地的伐木业却已开始。

1989年，该流域被确定为营养敏感水域。

为限制营养富集，引入了严格的污染排放标准，其中夏季为每升4毫克，冬季为每升8毫克，磷的富集限定为全年每升2毫克。

此标准将逐步采用，第一阶段（1991—1994年）实现28%的营养减量，其中主要是氮的减量。

3.交易建议——协作或共谋为使达到标准的成本最小化，一个排放者协会（Tar-Pamlico流域协会）提议进行营养排放交易。

整个提议是在排放者之间进行交易，或者从非点源污染减排者处购买抵消排放信用。

后者将通过向国家农业优化管理行动成本共享计划捐款来实施。

协会最初同意每年为每公里减排支付56美元。

基金转移给区域办公室用于对优化管理行动的投资，且优先用于富营养化污染减排。

抵消信用有效期10年。

自1991年，协会每年向抵消制度管理委员会提供150000美元，并向信用捐款。

自1994年开始，抵消排放信用价格下降了近一半，变为每公里29美元，使得与不通过进行交易达到水质控制目标的方法相比，协会每年可以节约600万美元。

虽然节约的款项可观，但这些收入能否实现公平的共享仍不明晰。

作为水质信用的唯一买家，协会有很大的能力压低价格。

另一方面，协会在建立新的市场中扮演了重要的角色，并且可以为降低交易成本提供有价值的模式。

然而，随着市场的成熟，协会的这种市场权力也可能成为一种局限。

2.3.3 厄瓜多尔通过信用基金来实现对流域的保护 1.基本信息 基多的水资源保护基金自1998年在Namre Conservancy、USAID和Fundacion Antisana的支持下开始启动。

它是厄瓜多尔通过建立信用基金补偿制度促进流域保护的第一次尝试。

日益加大的水资源竞争，农业、牲畜、水电以及旅游等对土地日益加大的压力成为基金成立的推动力。

基金2000年开始运作，由一个私营资产管理者以及董事会管理，董事会由来自地方社区、水电企业、国家区域保护专家、地方NGOs和政府的代表组成。

基金独立于政府，但通过与环境专家的协作确保与政府规划的一致。

项目由专业团体执行，并吸纳地方参与。

根据基金要求，管理费用控制在总费用的10%~20%。

2.基金的实施及效果 最初的经费来源于向生活用水户以及工业和农业用水户征收的费用。

用户可以成立协会向基金捐款。

用户主要包括：MBS—Cangahua灌溉工程（每周2.3立方米），私营农场主（2.1立方米/周），水电公

## <<走向实践的生态补偿>>

司HCJB（4.8立方米/周），Papallacta温泉（0.008立方米/周），以及其他电力工程，如Electro Quito—Quijos Project，INECEL，-Cuyujia Project and INECEL Coca Codo Sinclair Project（分别是6.5立方米/周和4.3立方米/周）。

其中非取水用户（如水电、休闲）和取水用户（如灌溉、饮用）支付的水费有所不同。

基多的城市供排水系统企业每周使用1.5立方米的饮用水，它已经同意支付其销售收入的1%，约价值12000美元/月。

除了受益者直接支付的费用外，基金也可能通过国家、国际渠道得以补充。

从供方来看，通过流域保护投资可以改善供水。

最初的投资是在基多周围的Cavambe-Coca（400 000公顷）和安提萨那山生态保护（120000公顷）。

范围可以扩展至秃鹰生态保护区。

这一地区的冰川存储了1400立方米的水，要满足区内27000人口的农业和大量放牧牲畜用水。

能够通过这一方案获得资助的活动包括：脆弱地区的土地认购，为当地居民提供其他收入来源，农业最优管理行动的监督与实施，教育与培训。



## <<走向实践的生态补偿>>

### 编辑推荐

《走向实践的生态补偿:案例分析与探索》可供研究生态补偿的学者、生态补偿政策制定者、生态补偿实践者以及关心生态补偿的环境、经济、生态等专业的研究人员参考。

<<走向实践的生态补偿>>

版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介, 请支持正版图书。

更多资源请访问:<http://www.tushu007.com>