

<<民生为本>>

图书基本信息

书名：<<民生为本>>

13位ISBN编号：9787802348233

10位ISBN编号：7802348234

出版时间：2012-9

出版时间：中国发展出版社

作者：国务院发展研究中心

页数：343

字数：310000

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：<http://www.tushu007.com>

## <<民生为本>>

### 内容概要

建立健全公共服务体系和促进基本公共服务均等化是“十二五”规划确定的改善民生的重要途径，对于促进社会和谐和可持续发展具有重要意义。

未来改善民生和基本公共服务，需以“稳步扩大支出，尽快覆盖全民，着力均等机会，努力缩小差距，切实提高效率”为基本政策方向，改革完善就业、教育、医疗卫生、社会保障、住房等各领域的公共服务。

民生和基本公共服务不同领域有不同的特点和规律，面临的具体问题也各不相同。本书针对各个领域分别加以分析和研究，提出了相应的改革建议。

## &lt;&lt;民生为本&gt;&gt;

## 书籍目录

## 总报告着力改善民生、提升基本公共服务水平的基本战略研究

- 一、新世纪以来保障和改善民生的进展与成就
- 二、当前民生领域的主要问题和挑战
- 三、未来改善民生和基本公共服务的原则与方向
- 四、基本公共服务各领域需要优先实施的政策和改革
- 五、加强基本公共服务的共性基础制度建设
- 六、完善民生和基本公共服务的监测评估及改革推进方式

## 专题一促进城乡基本公共服务均等化问题研究

- 一、城乡基本公共服务均等化的进展及政策评述
- 二、城乡二元公共服务体制的主要问题及其影响分析
- 三、推进城乡基本公共服务均等化的目标
- 四、推进城乡基本公共服务均等化的政策选择

## 专题二流动人口公共服务研究

- 一、完善流动人口公共服务的重大意义
- 二、农民工公共服务取得的主要进展
- 三、农民工在城市享受公共服务存在的主要问题
- 四、完善农民工公共服务的思路和建议

## 专题三促进就业与构建和谐劳动关系问题研究

- 一、当前我国就业和劳动关系的现状研究
- 二、影响就业和劳动关系的深层次原因分析
- 三、促进就业与构建和谐劳动关系的政策建议

## 专题四解决关键问题，加快推进教育事业改革和发展

- 一、近中期教育事业存在的关键问题和发展优先序分析
- 二、聚焦关键问题，从投入、教师和学生资源三方面推进义务教育优质资源均等化
- 三、完善配套制度，使中等职业教育逐渐成为普及高中阶段教育的依托
- 四、有条件的地方以自身财力为主，提高所有人群接受普通高中教育的机会
- 五、用好财政资金，促进学前教育按需发展

## 专题五医疗卫生体制改革近期的主要进展、面临的问题及解决思路

- 一、医疗卫生领域面临的主要问题及近期的改革目标
- 二、近期医疗卫生体制改革总体进展顺利，但也暴露出一些深层次的问题
- 三、改革面临的各种问题源于方案设计与实施两个层面，还受到各种既得利益的影响
- 四、当前医疗卫生体制改革面临的新挑战
- 五、对完善医疗卫生体制改革的建议

## 专题六有保有控，完善社会保障体系

- 一、在实现广覆盖以后，突出问题是群体间差别大、安全性低、费用高和对社会各方的不当激励
- 二、现行社会保障体系不适应人口转型、经济转型和社会转型
- 三、未来五年，要优先解决社会保障体系中不利于就业促进、城乡一体化和家庭巩固的问题

## 专题七进一步完善我国住房保障体系研究

- 一、我国住房保障制度建设历程
- 二、我国住房保障制度发展现状
- 三、当前我国住房保障性制度存在的问题和成因
- 四、国际住房保障制度体系的经验借鉴
- 五、新时期保障性住房的基本认识与总体思路
- 六、配套政策措施

## 专题八完善基本公共服务推进方式研究

## <<民生为本>>

- 一、理顺政府与市场的关系，坚持政府主导，合理发挥市场作用
- 二、理顺政府与社会的关系，鼓励并规范民间和社会力量参与公共服务的提供
- 三、理顺政府间关系，促进区域之间基本公共服务均等化
- 四、完善公共投入方式和定价机制，确保公众特别是中低收入群体受益
- 五、完善对公共部门的激励和约束机制，提升服务质量和效率
- 六、把握好“度”，完善调整机制
- 七、完善改革的实施方式

### 专题九基本公共服务均等化与财政管理体制改革

- 一、基本公共服务的范围、均等化标准和进程设计
- 二、分税制改革的成就与财政管理体制现状
- 三、现行分税制财政体制存在的主要矛盾、问题及原因分析
- 四、以基本公共服务均等化为目标继续改革和完善分税制财政体制的建议

### 附录

#### 专题十土地出让收入与民生建设研究

- 一、土地出让收入增长的特点与来源
- 二、土地出让金的支出结构与盈余
- 三、土地出让收益的使用结构与变化
- 四、土地收支政策演变
- 五、土地出让收入制度及其收支管理存在的主要问题
- 六、促进土地出让收入分配用于民生建设的政策建议

#### 专题十一基本公共服务评估与监测指标体系研究

- 一、政府公共服务演变与比较
- 二、基本公共服务均等化方面的进展
- 三、民生和公共服务相关指标体系
- 四、对中国民生指数进一步改进的建议

## 章节摘录

版权页：插图：大量证据表明，在财政支农投入严重不足的背后，财政支农的绩效堪忧。

各部门、各地区往往注重财政资金的取得，忽视财政资金的使用效果。

财政公共支出如果缺少绩效评价的支撑，必然鼓励各地各部门追求预算最大化倾向，导致公共物品的供给成本上升，还会导致腐败行为蔓延。

因此，提高财政支农资金配置和管理的绩效，充分发挥极其有限的财政支农资金效用，是一个远比单纯增加投入更为复杂、更加困难也更显重要的问题。

要健全财政支农资金配置的内在约束机制，注重事前调查审核、事中跟踪监控和事后专项检查相结合，综合运用检查、调查、审核、督促、反馈等工作方式方法，不断提高财政监督绩效。

要采取民办公助、以奖代补、以物抵资等方式，引导农民和农村集体组织兴修小型农田水利、修建乡村公路等微型农村基础设施，采取贴息等手段，引导更多的社会资金投向农业农村。

推进财政支农专项资金整合。

在现行试点基础上，进一步扩大整合规模和范围，积极创新整合方式，按照“存量优化，增量集中，预算内外统筹，跨部门整合”的原则，全面梳理现有财政支农专项资金，对资金用途和性质相近的进行合并、归类；新增专项资金要尽量安排综合性项目，按照统一规划，组织各相关部门分工协作、共同实施，努力扩大预算内外资金统筹安排、部门之间资金结合使用的范围。

进一步健全完善现有政策体系，统筹协调各类专项资金的分配和使用，加强资金之间的有机衔接，做到支农资金相互配合、统筹安排、集中投入，发挥财政支农政策和资金的整体效应。

（二）保障各级政府土地出让收益优先用于发展农村公共服务和基础设施建设 中央财政预算内投资有限，不可能弥补农业农村建设巨大的资金缺口，必须拓宽投入渠道，各级政府要把土地出让收益增量部分优先用于农业和农村基础设施建设。

在一定意义上可以说土地出让收益“取之于农”，相应地“用之于农”也是天经地义的事。

一方面，要大幅提高土地出让收益用于农村社会事业，尤其是社会保障的份额；另一方面，要大幅提高土地出让收益用于农村基础设施建设的份额。

把土地出让收益优先用于农业农村这篇大文章做好了，农村公共服务和基础设施落后的面貌将大大改观。

近年来，宅基地整理与村庄整治在不少地区推进很快，明显的好处是节约了用地，不仅为城镇发展和工业建设争取了用地指标，同时，土地整理节约出来的建设用地的开发，也为农村公共服务和基础设施建设搭建了投融资的平台。

目前，许多开展城乡统筹试验的地区，主要就是依靠土地收益为推进公共服务均等化提供支撑。

宅基地整理与村庄整治既要为工业化、城镇化腾空间，更要为农民增利益。

在实施农村土地整治过程中，要坚持两个“最大限度”，即最大限度地把节省出来的建设用地留给农民，最大限度地让农民享受开发经营这些建设用地带来的收益。

要进一步规范农村土地整治，依靠集体经营性建设用地开发和流转来撬动资金流入农村公共服务和基础设施建设的杠杆，这样城乡公共服务均等化的路子会越来越宽、越走越快。

<<民生为本>>

编辑推荐

《民生为本:中国基本公共服务改善路径》由中国发展出版社出版。

#### 版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问:<http://www.tushu007.com>