

图书基本信息

书名：<<促进可再生能源发展的财税政策研究>>

13位ISBN编号：9787802355477

10位ISBN编号：7802355478

出版时间：2010-1

出版时间：中国税务出版社

作者：栗宝卿

页数：300

字数：306000

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：<http://www.tushu007.com>

内容概要

能源是人类生存、发展的重要基础，对经济、社会发展起着不可缺少的推动作用。随着世界经济发展，传统化石类能源的资源稀缺性及其消耗带来环保和气候变化的压力日益显现，历史上的四次能源危机和传统能源消耗所带来的环境危害给人类可持续发展敲响了警钟，并成为当今国际政治、经济、军事、外交关注的战略重点，发展可再生、清洁的替代能源成为全球的迫切要求。

以风电、太阳能、小水电、生物质等为主的可再生能源，具有清洁环保、可持续循环利用的优势，随着科技水平和制造能力的提高，市场规模逐步扩大，其价格逐步降低，部分可再生能源已初步具有商业价值，具备战略性替代能源的属性。

与此同时，由于可再生能源的高技术属性，发展可再生能源已不止是解除全球常规能源逐步枯竭和国际气候变化规则带来的一系列约束，更成为拉动全球经济发展，带动新一轮能源结构调整和能源技术革命的动力，甚至被称为人类有史以来的第四次技术革命。

我国化石类能源人均资源占有量较少，过多地依赖以煤为主的化石类资源形成的经济发展模式，给我国资源、环境约束和应对国际气候变化规则带来巨大的压力，成为影响我国可持续发展的重大障碍。我国属于发展中国家，未来经济发展还将处于快速发展时期，依赖化石类能源满足未来经济发展的能源需求，无论从资源禀赋和环保以及国际气候变化规则角度看都是不允许的。

我国可再生能源资源禀赋较好，根据目前的测算看，总蕴藏量达50亿千瓦以上，如果得到充分的利用，可以满足未来发展的需要，发展可再生能源成为我国现实的必然选择，在促进我国低碳可持续发展、消除资源约束、保障能源安全、调整能源消费结构、缩小城乡差距、开辟新的经济增长点、建设创新型国家以及承担全球气候变化责任、树立国际形象等方面具有重要战略意义。

从能源利用历史的角度看，能源替代是个漫长的过程，历史的经验表明，即使在现有的技术条件下，一次世界性的能源系统替换至少需要50年的时间，需要人类做出巨大努力，可再生能源目前虽然已初步具备替代的属性，但其作为完全替代性能源的发展过程仍将是漫长的，需要财税政策长期的支持，对此我国应有充分的准备。

促进可再生能源财税政策的实施，首先要遵从可再生能源自身发展的客观规律。

可再生能源具有的高技术、外部性、产业化、资金密集型和集中式与分布式相结合的六个主要特性。可再生能源产业化发展可划分为研发、示范、产业化发展、商业化几个阶段，每个阶段的发展瓶颈和所需政策都有所不同。

从产业发展的整体分析可以看出市场、研发、资本、政策是其主要动力因素，在四个因素中，市场和研发又是最重要的因素，政策和资本均围绕市场和研发两个要素展开。

我国在制定和实施促进可再生能源发展政策过程中，要结合上述规律和技术及市场现状，明确目前和未来重点发展什么？

什么时候发展？

怎样实现高效发展等一系列问题。

从矫正可再生能源外部性、市场失灵角度看，结合可再生能源具有的准公共产品属性以及国家财政、税收职能，在可再生能源发展过程中，尤其是在发展初期，国家主导、财税支持是促进其产业化进程的主要动力。

借鉴世界发达国家促进可再生能源发展的成功经验和失败的教训，我国在制定相关促进政策时，需要强调国家的主导作用，避免单纯强调技术因素来促进可再生能源发展，不区别发展阶段一律施以激励

政策等问题。

同时要注重发展目标的清晰性、层次性，对资源禀赋和可再生能源技术详加识别、重视项目运营，保持政策的公开透明、具体化和稳定性，财税政策支持要有足够性以及注意协调相关利益方的平衡等要素。

把我国的可再生能源发展建立在符合我国可再生能源资源禀赋基础上，通过建立国家统一的管理机构，清晰财税政策的目标，把财税政策与市场机制有机结合，确保政策的执行效率。

在我国可再生能源产业发展中，应注意保持资源禀赋与种类发展、资本和技术、速度与质量、速度与效益、可再生能源与常规能源、产业上下游、各发展阶段以及与国际气候变化规则七个方面的总体协调。

可再生能源整体发展过程可划分为技术研发、项目示范、产业化发展以及商业化四个阶段，财税政策实施必须与不同的发展阶段相对应，且在同一时间，不同的可再生能源种类将处于不同的发展阶段。总体来说，财政政策更侧重于前三个阶段，税收政策则侧重于后两个阶段，从总体过程看，财税激励政策趋于由强转弱。

从我国资源禀赋和目前的可再生能源各种类技术以及市场发育一状况看，我国未来可再生能源发展的排序是积极发展小水电和风电，稳妥发展太阳能和生物质、地热能，谨慎发展海洋能，这是符合我国国情实际的明智选择。

分析当前我国不同种类的可再生能源经济性和政策现状表明，虽然我国可再生能源发展已取得巨大成绩，但从发展的角度看，几乎所有可再生能源种类的政策都不同程度地存在问题，主要体现为缺乏统一的管理协调机构，立法缓慢，操作性不强，资源调查、评估以及项目规划不够完善，资源环境效益缺失，财税政策支持力度不足，政策目标不明确，缺乏定期的评估、修正、调整机制，可再生能源基金管理效率低等突出问题。

根据我国未来可再生能源发展路径和不同种类可再生能源的发展阶段，对我国实施的作为可再生能源补贴的主要来源之一的可再生能源发展基金未来总量收支状况进行的预测结果显示，按照我国发展需求目标，可再生能源基金不足以弥补未来的项目补贴需求，由于当前火力发电处于严重亏损的状态，尽快疏导电价矛盾已成为当务之急，否则，将影响到可再生能源的健康发展，一个占据电力市场大部分的火力发电巨额亏损，而可再生能源一枝独秀的局面是不可能出现的。

由于当前可再生能源的节约化石类能源以及更加环保的成本外部性并没有显性化，根据当前技术条件和国际市场相关交易情况，对资源与环境的外部成本内部化进行量化测算结果显示，在完全成本的口径下，目前可再生能源并不比传统能源价格更高，且未来随着资源、环境约束的进一步增强，可再生能源随着技术进步和规模的扩大，其产品价格将更具有竞争性。

此外可再生能源本身具有因地制宜开发的特点，我国分布式可再生能源发展财税政策目前还有缺失，符合可再生能源自身特性(分布式能源)的市场政策亟待建立；面向公众团体促进分布式可再生能源发展的激励引导政策应尽快建立和完善。

根据我国可再生能源发展中存在的突出问题和目前的政策现状，我国财税政策需要进行进一步的优化。

主要包括：财税支持的信息依据要充分；可再生能源产业的上下游以及横向要统筹；财税政策要与市场机制相结合；财政税收政策要综合引导，各有侧重以及保持政策具体公开而透明、建立定期评估机制等。

在财政政策方面；需要加大财政支持力度，清晰财政支持目标效果，可再生能源发展成本负担兼顾东

西部差距，施行差别化的负担机制；优化可再生能源基金管理、发挥政府采购作用等。在税收政策方面，需要尽快清晰和完善促进可再生能源的适用税法，清晰增值税、所得税、营业税激励细则。

关于资源税和碳税问题，根据我国目前的资源和环境以及经济技术现状，应该采取小步走的渐进式方案，总体来看“征比不征好、早征比晚征好”。

此外，在促进可再生能源发展过程中，除财政税收激励政策之外，还有一些其他重大问题和矛盾需要尽快解决，比如：强化可再生能源资源调查和评估，制定科学的发展规划；建立国家级的统一协调管理机构；传统电力企业与电网企业的生存状况和对可再生能源的影响不容忽视，协调好相关利益是可再生能源可持续发展的重要基础；积极疏导当前电价矛盾，以电价机制引导促进可再生能源发展；重视资本市场和金融市场对可再生能源发展的激励作用等等，这些方面都是应该引起重视的问题。

本书以大量的实证材料，从人类能源利用历史、资源环境演化出发，分析了可再生能源的发展的资源、环境、气候变化三大外界因素的影响和能源转换的难度，论证了促进可再生能源发展的战略性和紧迫性。

通过对可再生能源技术、经济性分析，论证了可再生能源固有的客观规律和准公共产品属性，并对可再生能源发展现状以及未来趋势进行了全面、整体的分析。

借鉴国内外发展的历史经验和教训，结合中国国情实际，从更宽广的视野分析了我国可再生能源发展环境，并提炼出影响其持续发展的内外部突出问题和矛盾。

针对存在的问题和矛盾，结合未来发展的规模、未来的成本走势及补贴政策等进行了预测和分析，从财税支持的渠道和方式以及相关利益方的补偿等方面进行了综合归纳，提出了详细而具有现实意义的促进可再生能源的发展政策指导原则和建设性意见。

希望对促进我国可再生能源发展起到一定的借鉴作用。

鉴于可再生能源种类较多，难以一一详细论证，本书侧重于占可再生能源较大比例的电力部分进行了论述。

作者简介

栗宝卿，经济学博士，高级工程师。
高级会计师。
现就职于中国大唐集团公司。
具有20多年电力产业工作经验。
先后从事基本建设工程技术管理和财务管理工作。

书籍目录

导言

- 一、选题的背景和意义
- 二、研究范围界定和研究方法
- 三、国内外研究状况

第1章 发展可再生能源的战略意义

- 1.1 世界和我国能源现状
- 1.2 我国化石类能源利用对环境的影响
- 1.3 传统能源利用与全球气候变化
- 1.4 可再生能源成为未来能源利用的方向
- 1.5 我国可再生电力能源资源情况
- 1.6 我国发展可再生能源的战略意义

第2章 可再生电力能源发展的客观规律

- 2.1 可再生电力能源运行方式
- 2.2 可再生电力能源与电力产业
- 2.3 可再生电力能源特性分析
- 2.4 可再生电力能源产业发展过程的规律分析
- 2.5 国家促进可再生电力能源产业发展理论分析

第3章 国外促进可再生电力能源发展的政策

- 3.1 国外可再生电力能源发展状况
- 3.2 国外促进可再生电力能源发展具体政策
- 3.3 制定政策容易忽视的要素
- 3.4 制定政策需要消除的误区
- 3.5 国外促进可再生电力能源发展的主要经验

第4章 我国可再生电力能源发展状况

- 4.1 我国可再生电力能源发展现状
- 4.2 我国可再生电力能源政策演变总体脉络
- 4.3 可再生电力能源发展战略及预测目标
- 4.4 我国当前可再生电力能源行政管理体制

第5章 我国可再生电力能源的具体政策及经济性分析

- 5.1 风力发电
- 5.2 小水电
- 5.3 生物质能
- 5.4 太阳能光伏发电
- 5.5 地热能及海洋能发电
- 5.6 可再生电力能源未来发展趋势

第6章 我国可再生电力能源产业化发展主要经验和突出问题

- 6.1 我国可再生电力能源实践经验
- 6.2 可再生电力能源产业协调发展的几个方面
- 6.3 我国可再生电力能源发展中的突出问题和矛盾

第7章 促进可再生电力能源发展的财税要素分析

- 7.1 传统能源外溢成本缺失的影响
- 7.2 未来分布式光伏发电投资补贴分析
- 7.3 未来可再生能源基金收支情况分析
- 7.4 价格与财税政策
- 7.5 与发展各阶段相适应的财税政策分析

第8章 促进可再生电力能源发展的财税政策建议

8.1 财税支持政策的优化原则

8.2 财政政策的具体建议

8.3 税收政策的具体建议

8.4 其他建议

参考文献

后记

版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问:<http://www.tushu007.com>