

<<中国县乡财政调查>>

图书基本信息

书名：<<中国县乡财政调查>>

13位ISBN编号：9787807068372

10位ISBN编号：780706837X

出版时间：2008-12

出版时间：上海远东

作者：罗丹 等著

页数：396

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：<http://www.tushu007.com>

## <<中国县乡财政调查>>

### 前言

自秦代开始,为保持政治安定和社会稳定,我国就用郡县制取代了分封制。

两千多年来的历史表明,郡县制在我国是适用的。

实行这一管理体制,不仅能确保中央对县级政权的直接控制,维护中央的权力和权威,而且能激励县级政府促进当地经济社会的发展和政府自身财税收入的增加。

在一定程度上可以说,我国之所以能够在相当长的历史时期内领先于世界,与实施完备的郡县制有着密切关系。

因此,尽管朝代频频更迭,县域治理的具体方式和内容也不断调整,但这一管理体制却一直延续了下来。

新中国建立以后,我国仍然保持了以县为基本治理单位的政治管理模式。

几十年的实践表明,以县域为单元进行治理,不仅适合现阶段的生产力发展水平和社会结构现状,在未来相当长的历史时期中,仍将适应我国的国情。

新中国成立不久,县域与国家整体之间的关系发生了重大的变化。

为在底子薄弱的情况下加速推进工业化,我国选择了非均衡的发展模式,基本特征是以压低农产品价格为主要手段支持工业体系建设,同时通过限制农产品自由交易、限制农民自由流动、将农民纳入人民公社体制等配套制度,确保农业经济剩余向工业转移。

由于农业在县域,工业在大中城市,实施非均衡发展战略的结果就是牺牲县域单元的利益支持城市发展,县域产业发展、居民收入、财政收入等就受到很大影响。

新中国成立快60年了,通过实施特殊的工业化战略,促进了我国完整的工业体系的建立,对于其重大的历史和现实意义,自然不用细说。

## <<中国县乡财政调查>>

### 内容概要

财政是经济社会发展的枢纽。

县域财政能否正常运转，对实现国家的良好治理具有重要影响。

近年来，由于县乡财政困难问题突出，受到的关注较多……但迄今为止，对于如何结合整体财政体制改革推进县乡财政体制改革，基层政府和中央部门、不同地区之间仍然存在明显的不同看法，学术界也存在不少争论。

作者通过做大量的数据收集和整理工作，为今后进一步研究该问题做了很好的铺垫，也为其他学者开展研究工作提供了极为重要的参考资料。

## <<中国县乡财政调查>>

### 作者简介

罗丹，1972年生，湖南衡东县人。

2。

02年毕业于中国农业大学经济管理学院，获管理学博士学位。

现为中央财经领导小组办公室、中央农村工作领导小组办公室工作人员，副研究员。

主要研究领域：农村经济。

曾主持和参与国际国内课题30余项，与人合作出版著作5部，公开发表论文150余篇。

曾获中国发展研究奖特等奖一次，一等奖两次。

陈洁，1973年生，内蒙古正蓝旗人。

2002年毕业于中国人民大学农业经济系，获管理学博士学位。

现为中华人民共和国农业部农村经济研究中心副研究员。

主要研究领域：农村综合发展、草地管理。

曾主持和承担中国发展研究基金会、世界银行、农业部软科学委员会、国家自然科学基金等委托课题多项。

在《管理世界》、《中国农村经济》、《改革》、《中国改革》等学术期刊发表文章50余篇。

## &lt;&lt;中国县乡财政调查&gt;&gt;

## 书籍目录

第一篇 现状篇 第一章 县乡一般预算收入的波动增长 一、一般预算收入：波动式快速增长 二、地方一般预算收入：在财税体制改革后快速增加 三、上级补助：财力越强越易得 四、上解支出：不同县(市)存在很大差异 五、可支配收入：县级增加但乡镇地区差异明显 六、131算外收入：县级政府的重要来源但在乡镇的地位明显下降 七、基金收入：明显增加且以社保基金为主 第二章 县乡财政支出变化及县(市)间差异 一、支出水平快速提高且地区差距较大 二、支出结构地区差异大 三、人员经费是最主要的支出且地区差异明显 四、县级支出占财政支出的大部分 五、预算外资金支出是部分地方的重要支出 六、基金支出快速增加且用途明确 第三章 县乡财政目前面临的问题 一、多数县(市)财方向上集中的特征非常明显 二、可支配收入的波动性较大 三、县域和乡镇之间可用财力相差悬殊 四、县级财政支出结构仍明显不合理 五、税源流失比较严重但部分地方的税负较重 六、县乡财政风险不容忽视 第二篇 案例篇 第四章 余姚市：财政收支高水平快速增长 一、收入水平较高且县级和乡镇级都有保证 二、县乡两级财政支出水平快速提高 三、支出以市级为主且养人负担不重 四、需要进一步解决的问题 第五章 石狮市：财政收支在波动中快速增长 一、非公有制经济带动财政收入较快增长 二、财政支出快速增长且更重视发展性支出 三、财政收支面临的主要问题 第六章 宁国市：财政收支状况快速改善 一、政府可用财力快速增长 二、乡镇财政收入较快增长 三、财政支出水平近年快速提高且支出结构得到优化 第七章 长葛市：总体财力大幅加强但乡镇财力明显紧张 一、自身财力和可用财力都得到较快提高 二、乡镇运转比较艰难 三、支出结构呈现重点明显和向县级集中的特征 第八章 东至县：财政低水平紧平衡运行 第九章 郎溪县：税改后财政状况明显改善 第十章 成丰县：典型的吃饭财政 第十一章 会泽县：贫困地区中的财政强县 第十二章 盐池县：财政基本依赖上级补助 第三篇 对策篇 第十三章 完善县乡财政体制的基本思路和原则 第十四章 合理确定县乡政府职能 第十五章 完善县乡财政体制附录主要参考文献后记图表目录

## <<中国县乡财政调查>>

### 章节摘录

插图：第一章 县乡一般预算收入的波动增长调查表明，随着县域经济的发展，近十几年来，县域一般预算收入的增长是比较快的。

当然，由于不同地区的县域经济基础不一，发展速度不同，一般预算收入水平和增长速度也明显不同。

近年来，随着农村税费改革的推进，县乡一般预算收入确实减少了。

对财力比较雄厚的县（市）而言，减少部分不会对一般预算收入产生明显影响；但对财力比较薄弱、对农业税和农林特产税依赖程度较高的县（市）而言，受到的影响则比较明显。

一、一般预算收入：波动式快速增长（一）税源较快拓展1．县城经济高速增长做大了“蛋糕”近十几年来，经济发达地区的县域经济活力明显加强，不少县（市）的GDP以超过年均10%的速度增长。

2005年，县域GDP已经达到95 945亿元，占GDP的比重为52.40%。

其中，在上海、江苏、浙江、山东等4个省市，平均每个县（市）的GDP已经达到198亿元、175亿元、135亿元和118亿元，超过100亿元；在北京、天津、河北、辽宁、福建、河南、广东、重庆等8个省市，平均每个县（市）的GDP已经达到83亿元、75亿元、54亿元、67亿元、63亿元、68亿元、87亿元、56亿元，超过50亿元。

经济总量的增加，使得财源大为拓宽，带动了一般预算收入的快速增加。

## <<中国县乡财政调查>>

### 后记

财政是经济社会运转的枢纽。

世界各国和我国历朝历代的兴衰，都与财政问题有着千丝万缕的联系。

目前，我国近70%的人口为农业人口，县域经济总量占国民经济总量的50%以上。

县域能否得到有效治理，对我国社会经济保持又好又快的发展，对全面建设小康社会乃至建设现代化大局，都具有决定性的作用。

因此，县域财政能否正常运转，实为国家治理之要义。

然而，长期以来，我国县域财政体系在运转过程中遇到了相当部分县乡可用财力不够且不稳定、地区差异大、财政支出效率不高等问题，并造成了县乡政府大面积负债。

近年来，县乡财政问题受到广泛关注，并成为提高政府治理水平和保持县域经济社会稳定发展的一个迫切需要解决的关键问题。

自实行农村税费改革以后，县乡财政困难问题已经引起了中央的高度重视，县乡财政管理问题已列为农村综合改革的重点问题之一。

虽然中央加大了对基层财政的转移支付力度，但整体性的框架尚未建立，根本性的问题并没有解决。

从2003年开始，我们陆续参加了县乡财政、农村税费改革、农民增收、县域经济、农村公共服务、农村教育、农村卫生、生态治理等问题的课题研究工作。

在进行这些课题研究的过程中，我们发现，不解决好财政问题，其他的问题是不可能得到很好解决的。

“县乡财政”这一词语在我们的研究中留下了深深的烙印，始终挥之不去。

由于财政问题非常敏感，尤其是在县乡一级，一般很少公开其系统的数据，因此，虽然县乡财政问题颇受学术界关注，但进行深入细致的分析却比较困难。

我们希望本书在一定程度上弥补这一缺陷。

所幸的是，笔者所在单位给予了我们承担各类与财政问题有关课题研究的良好机会，并为我们提供了得天独厚的调查条件。

## <<中国县乡财政调查>>

### 编辑推荐

《中国县乡财政调查》的作者历时四年多，对浙江省余姚市、福建省石狮市、安徽省宁国市三个发达县(市)，河南省长葛市、安徽省东至县、郎溪县等三个中等发达水平县(市)，湖北省咸丰县、云南省会泽县、宁夏回族自治区盐池县三个欠发达县以及20余个乡镇十几年的财政状况进行了比较系统的调查。

以大量的数据和第一手资料为基础，翔实地对9个县财政体制的基本情况、县级和乡镇级财政收支的变化过程、目前存在的困难和问题等作了深入分析。

为借鉴国际经验，作者对美国、日本、德国、加拿大、澳大利亚5个国家各级政府财政的运行体制进行了分析。



<<中国县乡财政调查>>

版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问:<http://www.tushu007.com>