

<<行政管理学>>

图书基本信息

书名：<<行政管理学>>

13位ISBN编号：9787811228724

10位ISBN编号：7811228726

出版时间：1970-1

出版时间：东北财经大学出版社有限责任公司

作者：张军涛，谢志平 著

页数：336

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：<http://www.tushu007.com>

<<行政管理学>>

前言

从人类社会的发展历史来看，有三种主要的资源配置方式：一种是政府，它运用强制性的公共权力协调社会关系，分配社会权利；一种是市场，它通过价值规律与竞争原则，使社会得以在自由与平等的等价交换中实现利益的分配；一种是社会自身，它根据志愿性的奉献精神，依托社会的交往空间，使各种权利与利益志愿无偿地得到弥合。

从经验来看，社会交往越多，社会关系越复杂，社会文明程度越高，社会资源配置的方式就越多样、越丰富。

政府这种公共机构，无论是广义上的还是狭义上的，作为资源配置方式，几乎贯穿着人类发展的始终。

因此，从有文字记载的文明开始，有关政府的行为与活动就一直是人们关注的主体性内容，各种典籍和文献中涉及政府现象的不胜枚举，浩如烟海。

然而，真正将政府管理作为一个单独的对象进行研究，发现其中的规律，提高政府管理与服务的效率与能力，则是晚近的事情。

如果以1887年美国学者威尔逊发表《行政学研究》作为该学科产生的标志，至今也不过130年。

在此之前，人们并非不关心政府管理，只不过在西方资产阶级革命完成构建现代国家之前，也即西方既定的宪政原则和宪政制度被完全开发出来并在政治实践中得到认可和遵守之前，政府的管理与服务能力并不是彼时社会公共关系的焦点，其焦点可以认为是对政权的占有、分享问题。

在立宪君主制或现代共和制建立后，基本的政治秩序和政治游戏规则确立，人们才有兴趣关注政府这个政治治理机器本身的工作效能问题。

按照功利主义的观点，自此以后，国家为谁所有的问题已经不再是问题，国家应如何提供令人满意的服务，如何让最大多数人得到最大多数的幸福，才是政治需要解决的中心问题。

从政治与行政思想史的角度来看，我们也能发现，正是在西方国家从自由竞争的资本主义走向垄断资本主义的转型时期，政府管理效率才成为被人们所重视的稀缺资源，政府管理的组织、人事、财务、决策问题日益重要。

自由竞争的资本主义大致也可以被视为进一步完善宪政制度的过程，是一个自由反对政治特权和自由寻求政治特权的过程，因此，充满着政治战争与政治暴力；而垄断资本主义的发展，则是达成政治共识、结成政治同盟、形成相对稳定的政治格局的政治博弈过程，因此，充斥的是政治妥协、交易和多元互动。

经济形态由自由竞争向垄断的转变，也同时意味着经济交往空间由局部走向全部，由一国走向全球。

由此，政府管理具有双重压力：一方面它必须为一国已经达成政治共识的公民提供充分和有效的公共产品；另一方面它必须保证所提供的公共产品具有全球性的竞争力，而非仅仅只是被提供出来。

在此背景下，以政府管理为核心的行政管理学科应运而生。

<<行政管理学>>

内容概要

《行政管理学》是一本行政管理的教材，相较众多同类和同名教材，《行政管理学》力图在内容裁剪上做到全面和前沿。

《行政管理学》既延续了行政管理学传统的一些研究内容，如行政职能、行政组织、行政领导、人事行政、财务行政、行政决策、行政执行、行政文化等，也专门论述了一些内容，如机关行政、行政方法、电子行政、行政法治、行政绩效、行政发展等。

即使是在论述传统的研究内容中，也补充了行政管理学研究的新近成果，使得整体的内容既全面又具有一定的前沿性。

此外，《行政管理学》对每一章的学习目标都进行了提示，每章后都有小结、思考题及案例分析，可以更好地帮助学生理解知识、抓住要点、加深印象、灵活应用。

<<行政管理学>>

书籍目录

第1章 绪论 1.1 行政管理概述 1.2 行政管理学的产生与发展 1.3 行政管理学的学科范畴 第2章 行政职能 2.1 行政职能的定位 2.2 行政职能的内容 2.3 行政职能转变 第3章 行政组织 3.1 行政组织概述 3.2 静态行政组织 3.3 动态行政组织 3.4 非正式组织 3.5 学习型组织 第4章 行政领导 4.1 行政领导概述 4.2 行政领导者 4.3 行政领导群体 4.4 行政领导艺术 第5章 人事行政 5.1 人事行政概述 5.2 人事行政历史沿革 5.3 中国公务员制度 第6章 财务行政 6.1 财务行政概述 6.2 国家预算与决算 6.3 国家财政收入 6.4 国家财政支出 6.5 政府审计 第7章 机关管理 7.1 机关管理概述 7.2 机关环境管理 7.3 机关物材管理 7.4 机关保密管理 7.5 机关文书与档案管理 第8章 行政决策 8.1 行政决策概述 8.2 行政决策体制 8.3 行政决策过程 8.4 行政决策的趋势 第9章 行政执行 9.1 行政执行 9.2 行政沟通 9.3 行政协调 9.4 行政监督 第10章 行政方法 10.1 基本的行政方法 10.2 行政技术方法 10.3 政府治理新工具 第11章 电子政府 11.1 电子政府概述 11.2 电子政府基础 11.3 电子政府构建 第12章 行政法治 12.1 行政立法 12.2 行政执法 12.3 行政司法 12.4 行政诉讼 第13章 行政文化 13.1 行政文化 13.2 行政伦理 13.3 行政道德 13.4 行政责任 第14章 行政绩效 14.1 行政绩效 14.2 绩效管理 14.3 绩效评估 第15章 行政发展 15.1 行政发展概述 15.2 当代西方国家的行政改革 15.3 中国政府的改革与发展 15.4 行政发展的未来 参考文献

<<行政管理学>>

章节摘录

插图：其一，“三权分立”角度。

西方现代国家是按“三权分立”原则建立起来的，把国家机关分为立法机关、行政机关和司法机关，这三类机关构成现代国家的“三驾马车”，其中立法机关负责制定法律，行政机关负责执行法律，司法机关负责审判和监督执行法律。

正因为国家被分成三类主要的机关，于是又产生了关于“大政府”和“小政府”的不同观点。

从小政府的观点看，行政管理就是行政机关管理社会事务的活动。

美国行政学者魏罗毕认为，“行政是政府组织中行政机关所管辖的事务”。

从大政府的角度看，行政管理就是包括三个部分的国家机关管理社会事务的活动。

美国行政学者菲利克斯·尼格罗和劳埃德·尼格罗认为，行政管理“包括所有三个部门——执行的、立法的和司法的——以及他们的相互作用”。

从这一角度看，其优点是指出了行政管理的主体，缺点是对主体和客体的说法比较含糊。

其二，政治与行政两分法的角度。

持这种看法的学者认为，政治是国家意志的表达，行政是国家意志的执行。

国家意志主要体现为政策与法律。

这种观点的代表性人物是行政管理学的创始人——美国人威尔逊，以及这种观点的集大成者古德诺。

威尔逊认为“行政管理是政府工作中极为显著的一部分，它就是行动中的政府，它就是政府的执行、政府的操作，就是政府工作中最显眼的部分，并且具有与政府本身同样悠久的历史”。

行政不同于政治，“行政管理是置身于‘政治’所特有的范围之外的。

行政管理的问题并不属于政治问题”。

“政治是‘在重大而且带有普遍性的事项’方面的国家活动，而在另一方面，‘行政管理’则是‘国家在个别和细微事项方面的活动。

因此，政治是政治家的特殊活动范围，而行政管理则是技术性职员的事情’。

‘政策如果没有行政管理的帮助就将一事无成’，但行政管理并不因此就是政治”。

政治是立法团体和其他政策制定集团专有的活动，行政是行政官员执行法律和政策的专有活动。

古德诺也指出：“在所有的政府体制中都存在着两种主要的或基本的政府功能，即国家意志的表达和国家意志的执行功能。

”“为了方便起见，政府的这两种功能可能分别称作‘政治’与‘行政’。

政治与政策或国家意志的表达相关；行政则与这些政策的执行相关”。

自此之后，“政治是国家意志的表达”和“行政是国家意志的执行”就成为行政管理学中一种影响深远的观点。

这种看法突出了行政管理的执行性，即相对于立法机关而言它侧重于国家意志或法律的执行，但把决策和执行绝对分开则有些不合理，事实上意志的表达与执行有时是合为一体的，两者无法完全割裂。

其三，管理的角度。

管理是伴随人类社会产生而出现的一种社会活动，是人类劳动专业化和劳动分工的必然结果和要求。

从某种意义上讲，管理既是一种活动过程，也是一种活动环节，还是一种行为本质。

管理的行为本质表现为它只是寻求和实现目标而对资源和劳动的分配和安排，它是一种途径和工具。

从管理的角度来理解行政，就是把行政管理视为一种协调众人力量以达到共同目标的活动，行政管理过程就是计划、组织、指挥、协调和控制等管理过程。

<<行政管理学>>

编辑推荐

《行政管理学》：21世纪高等院校公共管理教材新系

版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问:<http://www.tushu007.com>